



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
БЕЛАРУСЬ



ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

2020





ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
БЕЛАРУСЬ



Доклад
о результатах деятельности
Организации Объединенных Наций
в Республике Беларусь

2020

СОДЕРЖАНИЕ

4	Предисловие Постоянного координатора ООН в Беларуси
6	Национальные партнеры
8	Международные партнеры и доноры
8	Страновая группа ООН
9	Глава 1. Ключевые события в Беларуси
10	Глава 2. Поддержка работы по реализации национальных приоритетов в области развития, оказанная системой развития ООН в соответствии с Рамочной программой сотрудничества
10	2.1. Обзор результатов осуществления Рамочной программы сотрудничества
12	2.2. Приоритеты, долгосрочные и краткосрочные результаты, предусмотренные Рамочной программой сотрудничества
14	2.2.1. Меры, принятые ООН в связи с пандемией COVID-19
22	2.2.2. Поддержка в достижении Целей устойчивого развития
29	2.3. Поддержка партнерств и финансирование Повестки дня на период до 2030 года
35	2.4. Результаты программы повышения слаженности работы учреждений ООН: согласованность, эффективность и действенность учреждений ООН
38	2.5. Оценка деятельности и извлеченные уроки
40	2.6. Обзор финансового положения и мобилизация ресурсов
42	Глава 3. Основные направления работы СГОООН в 2021 году
44	Список сокращений

ПРЕДИСЛОВИЕ ПОСТОЯННОГО КООРДИНАТОРА ООН В БЕЛАРУСИ



С удовольствием представляю вам первый **доклад о результатах работы ООН в Беларуси**, в котором отражена деятельность учреждений, фондов и программ ООН, оказывавших содействие процессу развития Беларуси в 2020 году. Несмотря на меняющийся контекст, основное внимание системы ООН в Беларуси было по-прежнему сосредоточено на Целях устойчивого развития (ЦУР) и положении **уязвимых групп населения**. В докладе подробно изложена работа, которую мы проделали, и результаты, которых мы добились, помогая белорусам достичь ЦУР.

Как и в других частях мира, пандемия COVID-19 оказала прямое влияние на сферу здравоохранения и социально-экономическую ситуацию в стране. Структуры системы ООН в Беларуси в сотрудничестве с национальными и международными партнерами приняли неотложные меры и поддержали **национальные усилия по борьбе с COVID-19**, предоставив предметы первой необходимости и поддержку на сумму около 7,5 млн долл. США. Кроме того, ООН в Беларуси сформулировала набор долгосрочных приоритетов и включила их в План социально-экономических ответных мер на COVID-19 в Беларуси.

В то время как Беларусь продолжила **работу по реализации ЦУР** и добилась значительных успехов, таких как принятие законодательства о сокращении использования одноразового пластика и обеспечении сбора отходов, восстановление неэффективно осушенных торфяников и реализация пилотных инициатив в сфере «зеленой» экономики, разработка Национальной стратегии «Активное долголетие – 2030», формирование сети центров помощи детям младшего возраста при Министерстве здравоохранения и частичная декриминализация передачи ВИЧ (которая имеет важное значение для 28 000 человек, живущих с ВИЧ в стране); события, произошедшие после президентских выборов в августе 2020 года, в то же время выявили отсутствие прогресса в достижении ЦУР 16. Необходимость обеспечения надлежащего управления и соблюдения прав человека стала как никогда очевидной. ООН выступила в поддержку общечеловеческих ценностей и напонила властям об имеющихся у них международных обязательствах в области прав человека.

2020 год стал последним годом реализации Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития на 2016-2020 годы (РПООНПР) – программы, в рамках которой Беларуси была предоставлена международная помощь в целях развития на сумму 85 млн долл. США в области управления, экономического развития, экологической устойчивости и развития человеческого капитала. В течение этого года мы также сосредоточили свое внимание на **правах женщин** в Беларуси, приняв участие в разработке **шестого Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2021-2025 годы** и выступив в поддержку выработки новых подходов к решению старых проблем, таких как традиционные гендерные роли и стереотипы, растущий гендерный разрыв в оплате труда, необходимость оказания услуг здравоохранения с учетом гендерной проблематики, а также гендерный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни. Мы внедряли новаторские подходы в сфере охраны репродуктивного здоровья и принимали меры в целях противодействия насилию. ООН также принимала участие в работе Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь, который является важной платформой для сотрудничества ООН, национальных партнеров и гражданского общества по вопросам гендерного равенства и способствует устойчивому развитию страны.

Расширение прав и возможностей женщин по-прежнему являлось одним из главных приоритетов системы ООН в Беларуси. Мы выполнили самооценку наших методов работы и использовали внутренние **оценочные листы гендерного учета** в качестве механизма подотчетности, позволяющего оценить эффективность учета гендерной проблематики в работе ООН. Сопоставив результаты последней оценки с результатами за 2017 год, могу с удовлетворением отметить устойчивый прогресс в расширении прав и возможностей женщин в системе ООН в Беларуси. Мы также отвели женщинам центральное место в недавно разработанной Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021-2025 годы и обеспечили более эффективный учет потребностей женщин посредством совместной разработки программ, мониторинга и оценки, а также нашего внутреннего механизма координации по вопросам гендерного равенства. Гендерное равенство остается сквозным элементом совместной информационно-разъяснительной деятельности ООН. Наши сотрудники в большей степени удовлетворены возможностями для женщин и способны эффективнее вести учет гендерной проблематики в областях своей ответственности.

Надеюсь, что вам будет интересно ознакомиться с подробной информацией о нашей работе в 2020 году, приведенной в настоящем докладе, который был подготовлен Офисом Постоянного координатора ООН в тесном сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами ООН и с использованием расширенных возможностей взаимодействия, новых технологий и систем отчетности, созданных в рамках **реформы Системы развития ООН**. От имени страновой группы ООН и 20 учреждений-резидентов и нерезидентов, фондов и программ, которые совместно работали над достижением столь необходимых результатов, хочу поблагодарить всех вас за сотрудничество, поддержку и партнерство. В 2021 году мы продолжим использовать свои сильные стороны, обеспечивая взаимодействие заинтересованных сторон для достижения ЦУР и используя внешний экспертный опыт всей Организации Объединенных Наций в целях поддержки развития и социальной сплоченности в Беларуси.

Иоанна Казана-Вишневецкий
Постоянный координатор ООН в Беларуси

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПАРТНЕРЫ

Национальные ведомства, учреждения и компании:

- Государственный комитет по науке и технологиям
- Государственный пограничный комитет
- Государственное предприятие “Академфарм”
- Государственный таможенный комитет
- Министерство архитектуры и строительства
- Министерство внутренних дел
- Министерство здравоохранения
- Министерство иностранных дел
- Министерство образования
- Министерство по чрезвычайным ситуациям
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
- Министерство связи и информатизации
- Министерство труда и социальной защиты
- Министерство экономики
- Министерство энергетики
- Министерство юстиции
- местные и региональные органы государственного управления
- Национальная академия наук
- Национальная референс-лаборатория
- Национальное собрание
- Национальный статистический комитет
- поставщики медицинских услуг
- Республиканский научно-практический центр медицинских технологий, информатизации, управления и экономики здравоохранения
- Республиканский центр организации медицинского реагирования
- Республиканский центр экстренной медицинской помощи
- Республиканское унитарное предприятие «Белорусская атомная электростанция»
- РНПЦ онкологии и медицинской радиологии им. Н.Н. Александрова

Университеты и академическое сообщество:

- Белорусская медицинская академия
- Белорусский государственный медицинский университет
- Белорусский государственный педагогический университет им. Максима Танка
- Белорусский государственный университет
- Бизнес-школа ИПМ
- Международный университет “МИТСО”
- Полесский государственный университет
- последиplomного образования (БелМАПО)
- Центр экономических исследований BEROC

Организации гражданского общества:

- Ассоциации адвокатов
- Ассоциация молодых христианских женщин
- Ассоциация «Образование для устойчивого развития»
- Ассоциация образования и просвещения на протяжении всей жизни
- Гендерные перспективы
- Глобальная сеть людей, живущих с ВИЧ
- Белорусская ассоциация инвалидов
- Белорусская ассоциация клубов ЮНЕСКО
- Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам (БелАПДИИМИ)
- Белорусский Хельсинкский комитет
- Белорусское движение медицинских работников
- Белорусское Общество Красного Креста
- Клуб деловых женщин, Брест
- Ла Страда Беларусь
- Люди ПЛЮС
- Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие»
- Международное просветительское общественное объединение «АКТ»
- «Международный проект – Дети Чернобыля»
- молодежные центры
- Офис по правам людей с инвалидностью
- Позитивное движение
- Правовая инициатива
- Радислава
- Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников
- Республиканское социальное общественное объединение «Твой шанс»
- Республиканский волонтерский центр
- Фонд «Добра»
- Центр экологических решений
- Центр по продвижению прав женщин «Её права»
- Human Constanta
- MamaPro
- ProWomen
- Street Medicine

Частный сектор:

A1, Cipla, EPAM, Itransition, Life:), MTC, KPMG, Oyper, PriorBank, SoftTeco, Viber, Wargaming

Онлайн и печатные СМИ

Уязвимые группы населения

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАРТНЕРЫ И ДОНОРЫ



Эстония



Евразийская
экономическая
комиссия



Европейский союз



Глобальный
экологический
фонд



Германия



Глобальный фонд
для борьбы со
СПИДом,
туберкулезом
и малярией



Норвегия



Организация
по безопасности
и сотрудничеству
в Европе



Польша/
Польская помощь



Республика
Корея



Российская
Федерация



Швеция/СИДА
(Шведское
международное
агентство
сотрудничества
для развития)



Соединенное
Королевство



Агентство
Соединенных
Штатов по
международному
развитию



Всемирный банк

СТРАНОВАЯ ГРУППА ООН

Структуры ООН, которые внесли вклад в достижение результатов в 2020 году:



ГЛАВА 1. КЛЮЧЕВЫЕ СОБЫТИЯ В БЕЛАРУСИ

Пандемия COVID-19 оказала серьезное воздействие на социально-экономическую ситуацию и ситуацию в области прав человека. С момента регистрации первого случая заболевания в феврале 2020 года пандемия не только унесла человеческие жизни, но и привела к непосредственному риску снижения доступности медицинских услуг, таких как услуги, связанные с хроническими неинфекционными заболеваниями, услуги по охране материнского здоровья, педиатрические услуги, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Некоторые уязвимые группы населения, такие как лица, содержащиеся под стражей, пожилые люди и люди с инвалидностью, медицинские и социальные работники, находящиеся на передовой борьбы с пандемией, наиболее остро ощутили на себе отрицательное воздействие вспышки заболевания. Кроме того, пандемия COVID-19 негативно сказалась на средствах к существованию многих уязвимых групп, таких как безработные, самозанятые, работники неформального сектора, жители сельской местности и др., а также усугубила гендерное неравенство в некоторых сферах.



Кроме того, пандемия COVID-19 оказала отрицательное влияние на экономику, которая, согласно официальной статистике, пережила спад в 0,9%. К факторам, обусловившим такой спад, относятся сбои в работе сектора путешествий и туризма, сокращение налоговых поступлений, рецессия в странах-торговых партнерах, влияющая на экспорт, нефтяные кризисы, связанные с перебоями в поставках и снижением международных цен на нефть, сокращение внутреннего спроса и сбои в работе производственно-сбытовых цепей. В большей степени ощутили на себе воздействие пандемии малые и средние предприятия, самозанятые и работники неформального сектора, среди которых много женщин, а также определенные отрасли (например, гостиничный бизнес и торговля), которые сильнее пострадали от социального дистанцирования и ограничений на поездки.

Согласно глобальному докладу об устойчивом развитии, опубликованном в июне 2020 года, Беларусь достигла почти 79% ЦУР, в результате чего страна заняла 18-е место в списке из 193 стран¹. События прошлого года, включая пандемию COVID-19 и события, последовавшие за президентскими выборами в августе, создают новые вызовы, особенно с точки зрения партнерства в целях развития. Дальнейшая работа и амбициозные стратегии развития необходимы для закрепления впечатляющих результатов в сфере ЦУР. ООН в Беларуси тесно сотрудничает с ключевыми учреждениями и партнерами из гражданского общества, составляющими национальную архитектуру координации достижения ЦУР, а также с международными донорами, поддерживающими инновации в области устойчивого развития. Эта работа будет продолжаться в 2021 году и в последующий период для ускорения решений в области развития, необходимых для полного достижения ЦУР.

¹ Глобальный доклад об устойчивом развитии 2020 года, доступен по адресу <https://sdgindex.org/reports/sustainable-development-report-2020/>, представляет собой глобальную оценку прогресса стран в достижении ЦУР. Он дополняет официальные показатели ЦУР и добровольные национальные обзоры. В докладе используются официальные показатели ЦУР, одобренные Статистической комиссией ООН, если они доступны, а если данных для официального показателя недостаточно, доклад включает другие показатели от официальных и неофициальных поставщиков данных в целях устранения пробелов.

ГЛАВА 2. ПОДДЕРЖКА РАБОТЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, ОКАЗАННАЯ СИСТЕМОЙ РАЗВИТИЯ ООН В СООТВЕТСТВИИ С РАМОЧНОЙ ПРОГРАММОЙ СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1. Обзор результатов осуществления Рамочной программы сотрудничества

В 2020 году в связи с пандемией COVID-19 работа ООН по приоритетным направлениям развития в Беларуси была переориентирована на оказание поддержки стране в борьбе с социально-экономическими последствиями пандемии. Сразу же после начала пандемии страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) разработала План социально-экономических ответных мер на COVID-19, озаглавленный «От экономических потрясений к более эффективному восстановлению» и содержащий в себе комплекс предлагаемых мер реагирования на пандемию и восстановления после нее в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах.

В рамках борьбы с пандемией COVID-19 в Беларуси ООН сосредоточила свое внимание на пяти основных направлениях: 1) службы и системы здравоохранения; 2) социальная защита и основные услуги; 3) экономические меры реагирования и восстановление экономики; 4) макроэкономические меры реагирования и многостороннее сотрудничество; 5) социальная сплоченность и устойчивость сообществ. Основные цели этой работы определены глобальной стратегией реагирования ООН, которая предусматривает оказание помощи странам в реализации скоординированных и всеобъемлющих мер реагирования в области здравоохранения, в осуществлении политики, направленной на решение социально-экономических, гуманитарных и правозащитных проблем в контексте пандемии, а также более эффективное восстановление после кризиса посредством построения «зеленой» и инклюзивной экономики и цифровых преобразований.

Помимо деятельности, связанной с реагированием на пандемию COVID-19, СГООН продолжала оказывать стране поддержку в достижении ЦУР, мобилизуя стратегическое финансирование и партнерства в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года и следя за тем, чтобы принцип «никого не оставить в стороне», а также стандарты в области прав человека и принципы гендерного равенства лежали в основе работы в области устойчивого развития. Мероприятия, посвященные 75-летию ООН в 2020 году, способствовали активизации дискуссий по вопросам международного сотрудничества и роли ООН в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

СГООН внесла практический вклад в разработку проекта Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2035 года и других национальных экономических, социальных и экологических планов и программ в целях обеспечения учета проблематики устойчивого развития, уделив особое внимание потребностям уязвимых групп и гендерному равенству.

СГООН продолжила взаимодействие с национальной архитектурой управления процессом достижения ЦУР, в том числе с Национальным координатором по достижению ЦУР, Советом по устойчивому развитию, Парламентской рабочей группой по ЦУР и Партнерской группой, представляющей неправительственных партнеров по процессу развития, а также оказывала поддержку в укреплении потенциала национальной статистической службы в целях отслеживания прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. СГООН также разработала и согласовала с национальными партнерами новый пятилетний стратегический план сотрудничества с Республикой Беларусь: Рамочную программу сотрудничества ООН в области устойчивого развития на 2021-2025 годы (РПООНСУР, также Рамочная программа ООН или Рамочная программа сотрудничества).

В 2020 году СГООН приступила к постепенному переходу к работе по следующим стратегическим приоритетным направлениям, предусмотренным проектом Рамочной программы ООН: 1) переход к «зеленой» экономике для обеспечения всеохватного и устойчивого роста; 2) ориентация на будущие поколения: подростки и молодежь; 3) цифровые преобразования и социальные инновации; и 4) гендерное равенство в обществе. Многие результаты, достигнутые ООН в 2020 году, перекликаются с одним или несколькими из этих стратегических приоритетов и сформулированы с учетом последствий пандемии COVID-19 и необходимости более эффективного восстановления.

Вместе с тем, в 2020 году завершилась реализация Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития на 2016-2020 годы (РПООНПР) – программы, в рамках которой Беларуси была предоставлена международная помощь в целях развития на сумму 85 млн долл. США в области управления, экономического развития, экологической устойчивости и развития человеческого капитала. Около 20 структур ООН сотрудничали с более чем 20 международными партнерами и десятками национальных партнеров – государственными учреждениями национального, регионального и местного уровней, организациями гражданского общества, частным сектором и научными кругами, чтобы поддержать Беларусь на пути устойчивого развития.

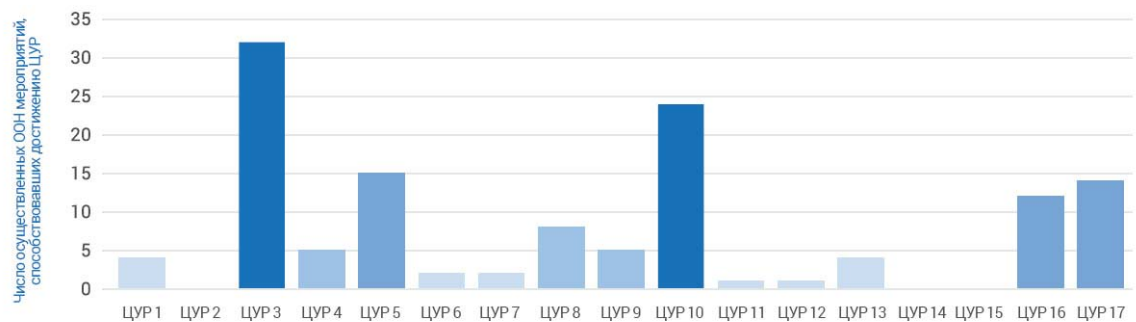
Проведенная в 2019 году оценка результатов, достигнутых в рамках реализации РПООНПР на 2016-2020 годы, показала, что ООН осуществляла свою деятельность в соответствии с национальными приоритетами и добилась результатов во всех тематических областях. В то же время в рамках следующего цикла сотрудничества в целях развития с Беларусью в 2021-2025 годах СГООН было рекомендовано наладить более предметный диалог по стратегическим вопросам, обеспечить лучшее финансирование своей деятельности, отвести ЦУР центральное место в своей работе, сделать больший акцент на уязвимых группах и осуществлении принципа «никого не оставить в стороне», укрепить партнерские связи для достижения ЦУР, использовать преимущества более интегрированной Системы развития ООН и оказывать поддержку национальным партнерам в обмене информацией об отраслевых решениях и инновациях с другими странами.

2.2. Приоритеты, долгосрочные и краткосрочные результаты, предусмотренные Рамочной программой сотрудничества

Ресурсы, затраченные на достижение ЦУР структурами ООН в 2016-2020 годах (средние показатели)



Какие ЦУР ООН помогла достичь в 2020 году?





² В контексте передачи ВИЧ под ключевыми группами населения понимаются группы, которые в силу специфических моделей поведения, сопряженных с повышенным риском, подвергаются большему риску заражения ВИЧ независимо от типа эпидемии или местного контекста; под уязвимыми группами понимаются группы, которые особенно уязвимы к ВИЧ-инфекции в определенных ситуациях или контекстах.

2.2.1. Меры, принятые ООН в связи с пандемией COVID-19

Пандемия COVID-19 стала серьезным вызовом для всех стран, включая Беларусь. Она повлекла за собой негативные последствия для ситуации в области прав человека и социально-экономического положения, последствия, которые ООН стремилась свести к минимуму. Помимо лиц, непосредственно затронутых пандемией, и их семей, подверженными риску оказались также более широкие слои населения из-за снижения доступности услуг здравоохранения, образования и социальных услуг. Женщины оказались в более уязвимом положении и были в большей степени подвержены рискам, поскольку в Беларуси они составляют 85 процентов медицинских и социальных работников и часто несут большее бремя работы по дому. Помимо того, что все общество в целом столкнулось с вышеизложенными трудностями, события 2020 года также свидетельствуют о том, что от социальных проблем и проблем в области прав человека, обусловленных пандемией COVID-19, как правило, в непропорционально большой степени страдают определенные группы, такие как безработные (особенно молодежь), самозанятые, работники неформального сектора, трудящиеся-мигранты, беженцы, просители убежища, лица без гражданства, лица, содержащиеся под стражей, население небольших городов, семьи с детьми (особенно многодетные и неполные семьи), дети, помещенные в специализированные учреждения, и люди с инвалидностью, в том числе находящиеся в учреждениях интернатного типа.

С самого начала пандемии система ООН играла значительную роль в повышении эффективности мер реагирования на национальном уровне. Уже в марте 2020 года Постоянный координатор от имени страновой группы ООН проинформировала Правительство о работе учреждений, фондов и программ системы ООН, направленной на повышение уровня готовности и эффективности борьбы с пандемией COVID-19, и предложила дополнительную помощь в сфере медицинских закупок, информационных кампаний и коммуникации, планирования борьбы с пандемией COVID-19 и мобилизации донорских ресурсов. С тех пор страновая группа ООН продолжает оказывать чрезвычайную помощь. ВОЗ совместно с Министерством здравоохранения выполняла оценку потребностей в целях определения приоритетов в медицинском снабжении. Вместе с другими учреждениями (например, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ) они участвовали в закупке лекарств и защитных средств за счет средств кредита Всемирного банка, что помогло стране пережить первые волны пандемии. Параллельно с этим учреждения ООН, в частности МАГАТЭ, МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УНП ООН и ВОЗ, мобилизовали новые грантовые средства и частично переориентировали текущие проекты для финансирования закупок основных и жизненно необходимых медикаментов для поставщиков медицинских и социальных услуг.



В целях оптимизации закупок на глобальном уровне ВОЗ инициировала создание центрального закупочного портала снабжения, что способствовало дальнейшему повышению эффективности координации закупочной деятельности всех учреждений ООН. Закупочная деятельность ООН в Беларуси была направлена на удовлетворение нужд учреждений здравоохранения и образования, пограничной службы и пунктов пропуска, учреждений интернатного типа для пожилых людей, взрослых и детей с инвалидностью и проблемами здоровья, детских домов и домов ребенка по всей Беларуси. Все это стало возможным благодаря щедрой поддержке наших многосторонних и двусторонних партнеров, в том числе Европейского союза, Глобального экологического фонда (ГЭФ), Германии, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, МИД Норвегии, Польской помощи, Российской Федерации, Шведского международного агентства сотрудничества для развития (СИДА), Великобритании, Агентства США по международному развитию (ЮСАИД), а также учреждений-резидентов и нерезидентов ООН. Частные компании (Wargaming, Itransition, SoftTeco, Oupet, A1, МТС, Life:)) активно занимались мобилизацией дополнительных ресурсов для снабжения национальной системы здравоохранения необходимыми средствами индивидуальной защиты (СИЗ).

По просьбе правительства в апреле 2020 года ВОЗ направила в Республику Беларусь техническую миссию экспертов по борьбе с COVID-19 и представила комплекс рекомендаций, которые выполняются в настоящее время. В мае 2020 года Постоянный координатор предоставила информацию о новой Глобальной рамочной программе Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19, разработанной Системой развития ООН. Кроме того, работая в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями, страновая группа ООН в Беларуси создала целевую группу экспертов по экономической и социальной политике, которая должна была сформулировать руководящие указания с учетом национальных приоритетов по борьбе с социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19 в Беларуси. Кроме того, ООН сформулировала набор долгосрочных приоритетов и включила их в План социально-экономических ответных мер на COVID-19 в Беларуси. В соответствии с глобальными направлениями деятельности Организации, ООН в Беларуси вела борьбу с пандемией COVID-19, сосредоточив свое внимание на пяти основных направлениях: 1) службы и системы здравоохранения; 2) социальная защита и основные услуги; 3) экономические меры реагирования и восстановление экономики; 4) макроэкономические меры реагирования и многостороннее сотрудничество; 5) социальная сплоченность и устойчивость сообществ.



КОМПОНЕНТ 1: ЗДОРОВЬЕ ПРЕЖДЕ ВСЕГО

Участвовавшие структуры: МАГАТЭ, МОМ, МСЭ, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Крупномасштабные закупки важнейших средств индивидуальной защиты для укрепления потенциала работников, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией.
- Снабжение лабораторными средствами, материалами и оборудованием для осуществления деятельности.
- Обучение персонала по вопросам лабораторной диагностики COVID-19, ведения пациентов, интенсивной терапии, диагностических подходов и лечения, профилактической работы с детьми в школах.
- Чрезвычайная финансовая помощь для поддержки лиц, имеющих статус беженца, пользующихся дополнительной защитой в Беларуси и работающих в сфере здравоохранения.
- Кампании по информированию о важных гигиенических навыках, позволяющих предотвратить распространение COVID-19: например, почти 2,3 миллионам человек были разосланы сообщения о профилактике COVID-19 в рамках национальной кампании «Чистый тренд», которая была направлена на предоставление родителям и специалистам инструментов и информационных ресурсов для обучения детей и подростков гигиеническим навыкам, ограничивающим распространение COVID-19.
- Обеспечение бесперебойного оказания услуг пограничного и таможенного контроля.
- Запуск онлайн-школы для беременных женщин и их семей.
- Оценка воздействия COVID-19, информационно-разъяснительная работа и информирование о рисках.
- Специализированные тренинги для врачей и технического персонала по теме «Применение телекоммуникационных сетей и оборудования для нужд телемедицины и электронного здравоохранения в рамках борьбы с COVID-19».
- Оказание экспертной поддержки Министерству здравоохранения в процессе оценки медицинских потребностей и подготовки кредита Всемирного банка для медицинских закупок. В рамках проекта «Экстренное реагирование на COVID-19 в Республике Беларусь» два учреждения ООН подписали соглашения о поставке медицинских изделий и средств индивидуальной защиты на общую сумму 16,8 млн долл. США. План закупок включает 54 наименования медицинских изделий и средств индивидуальной защиты.
- Экспертная поддержка и техническая помощь оказывались при подготовке стратегических планов и программ в области здравоохранения.



Факты и цифры по мерам реагирования на пандемию COVID-19, принятым системой здравоохранения при поддержке ООН

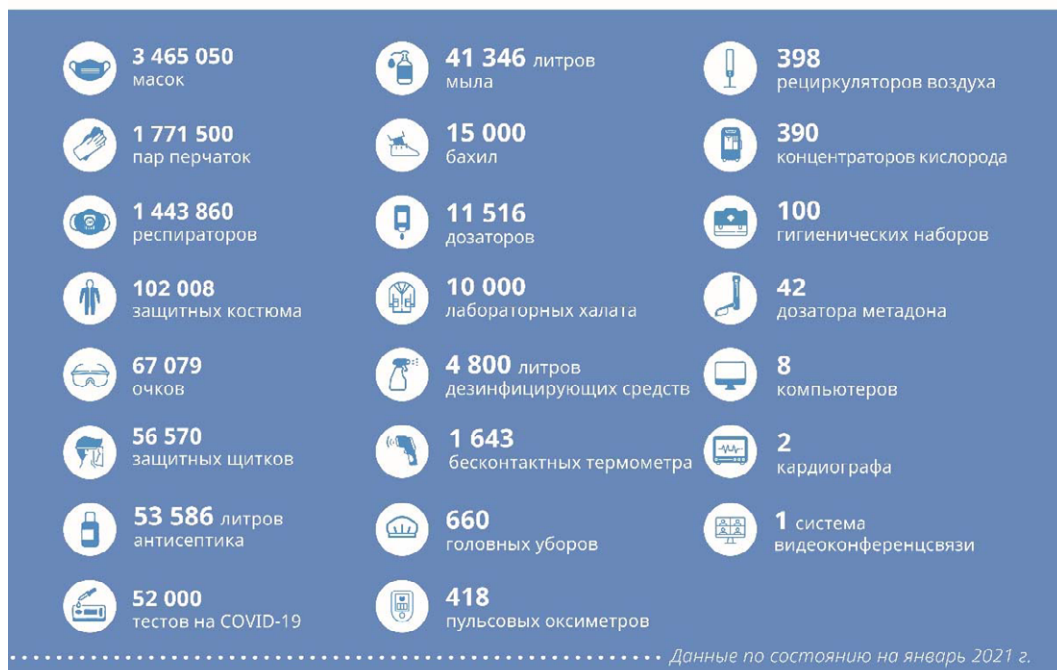
ПОДДЕРЖКА АГЕНТСТВАМИ ООН В БЕЛАРУСИ системы здравоохранения в борьбе с COVID-19



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
БЕЛАРУСЬ



COVID-19
КОНТРОЛИ





КОМПОНЕНТ 3: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕАГИРОВАНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Участвовавшие структуры: ФАО, МОТ, МОМ, МСЭ, ЮНКТАД, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ООН-женщины

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Оценка воздействия пандемии COVID-19 на белорусские малые и средние предприятия (МСП) в целях оказания более адресной помощи, содействия их восстановлению и повышения их устойчивости.
- Поддержка цифровой трансформации организаций гражданского общества и МСП для адаптации к новым реалиям работы.
- Прямая финансовая поддержка бизнес-инкубаторов, кластерных инициатив и социальных предприятий в регионах Беларуси.
- Меры по определению более эффективных стратегий образования и профессиональной ориентации подростков и молодежи с целью подготовки их к эффективному выходу на рынок труда.
- Нарращивание потенциала в области цифровизации и региональной интеграции, например, сравнение сформированности и готовности к цифровизации региональных производственно-сбытовых цепей.



КОМПОНЕНТ 4: МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ И МНОГОСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Участвовавшие структуры: ЕБРР, МФК, МОМ, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ООН-женщины, Всемирный банк

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Исследование влияния пандемии на экономический рост, социальные расходы и развитие частного сектора.
- Разработка общих руководящих принципов по борьбе с пандемией COVID-19, касающихся улучшения связи, устранения трансграничных и других рисков, поддержки «зеленого» и устойчивого восстановления.
- Содействие Правительству при вступлении в ВТО.
- Подготовка совместной программы ООН в целях содействия учету проблематики устойчивого развития при формировании бюджетов с уделением приоритетного внимания уязвимым группам населения.





КОМПОНЕНТ 5: СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ СООБЩЕСТВ

Участвававшие структуры: МОМ, МСЭ, УВКПЧ, ПРООН, УСРБ ООН, ЕЭК ООН, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ООН-Хабитат

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Консультирование по стратегическим вопросам, информационно-разъяснительная деятельность и коммуникация в целях борьбы с последствиями пандемии COVID-19 в области прав человека, с которыми сталкиваются уязвимые группы, особенно лица, содержащиеся под стражей, и люди с инвалидностью.
- Прямая помощь уязвимым группам населения, в том числе мигрантам, жертвам торговли людьми, просителям убежища, лицам, получившим статус беженца и дополнительную защиту в Беларуси, лицам без гражданства. Чрезвычайная финансовая помощь в размере 28 000 долл. США была оказана лицам, имеющим статус беженца и пользующимся дополнительной защитой в Беларуси, которые потеряли работу из-за COVID-19 или столкнулись с медицинскими проблемами в связи с пандемией.
- Почти полмиллиона человек получили исчерпывающую информацию о последствиях COVID-19 в контексте прав трудящихся и механизмов защиты, что способствовало решению проблемы нерегулярной миграции, снижению уязвимости мигрантов и торговли людьми.
- 85 нелегальных мигрантов, оказавшихся в бедственном положении, вернулись домой; 44 жертвы торговли людьми и 85 белорусов, которые были вынуждены вернуться домой в 2020 году, получили разноплановую помощь в реинтеграции.
- Ориентированные на уязвимые группы населения кампании по повышению осведомленности о вопросах, связанных с COVID-19, в том числе о проблеме домашнего насилия во время пандемии.
- Экстренная рассылка SMS-сообщений уязвимым группам населения при поддержке всех трех операторов мобильной связи в Беларуси с целью информирования уязвимых групп о COVID-19 и о том, где можно получить консультацию и помощь.
- Оказание медицинской/психосоциальной поддержки работникам, находящимся на передовой борьбы с пандемией, а также детям и семьям.
- 693 специалиста в области общественного здравоохранения и образования прошли обучение по вопросам информирования школьников о профилактике COVID-19, и по меньшей мере 30 000 детей и подростков были обучены навыкам безопасного поведения.
- Опрос «Молодежь и коронавирус» в целях выявления потребностей молодежи в период пандемии COVID-19 в Беларуси.
- Оценка потребностей людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения, связанных с ВИЧ, в контексте пандемии COVID-19 с целью выявления потенциальных пробелов в работе, направленной на удовлетворение их медицинских, социальных и экономических потребностей.
- Обеспечение доступа к экономической, правовой и медицинской поддержке для людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения, связанных с ВИЧ.
- IT-решения для волонтерских сетей, предназначенные для набора и обучения волонтеров, а также управления их работой, позволили оказать более 80 000 услуг наиболее пострадавшим группам населения.
- Три новые клиники (две в Витебске и одна в Минске) оснащены новыми раздаточными устройствами для охвата большего числа пациентов опиоидной заместительной терапией (ОЗТ); обеспечена непрерывность лечения восьми пациентов, проходящих ОЗТ, посредством



оплаты их транспортных расходов, связанных с ежедневными поездками в соседние города во время карантинных ограничений в связи с пандемией COVID-19.

- Повышение устойчивости городов с использованием опыта, накопленного в рамках реализации текущих проектов в Гродно.
- Изучение влияния пандемии COVID-19 на торговлю наркотиками через Интернет в целях оценки масштабов торговли и ассортимента наркотиков, доступных для приобретения через Интернет, а также определения популярных социальных платформ и каналов для их использования в дальнейших программах профилактики ВИЧ и снижения вреда.
- Оценка мер, принятых правительственными и неправительственными организациями в рамках борьбы с COVID-19 в Беларуси, с учетом обязательств, закрепленных в Конвенции ООН о правах инвалидов.

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЯХ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ ООН В РАМКАХ БОРЬБЫ С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19



ООН:

многочисленные структуры ООН, имеющие представительство в Беларуси и не имеющие такового, Всемирный банк.



МНОГОСТОРОННИЕ И ДВУСТОРОННИЕ ДОНОРЫ:

ЕС, ГЭФ, Германия, Глобальный фонд, МИД Норвегии, Польская помощь, Республика Корея, Российская Федерация, СИДА, Великобритания, ЮСАИД.



ЧАСТНЫЕ КОМПАНИИ:

A1, Itransition, Life:), MTC, SoftTeco, Oyper, Wargaming, Агропромсила, ExpertSoft, Lesante, Sigmapolus, SV Maschinen.



ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И РЕЦИПИЕНТЫ:

Белорусское Общество Красного Креста и его филиалы по всей стране, Белорусское движение медицинских работников, «Международный проект – Дети Чернобыля», Гендерные перспективы, Радислава, БелАПДиИМИ, MamaPro, природоохранные неправительственные организации, учреждения здравоохранения, учреждения образования, социально-педагогические центры и центры помощи детям младшего возраста, учреждения интернатного типа для людей пожилого возраста, взрослых и детей с инвалидностью и проблемами здоровья, детские дома и дома ребенка, другие учреждения, оказывающие медико-социальную помощь.



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ:

Белорусское общество лабораторной медицины, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство труда и социальной защиты, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство обороны, Национальное собрание Республики Беларусь, Национальный статистический комитет, Государственный пограничный комитет и Национальный аэропорт Минск, Государственный таможенный комитет, Республиканский научно-практический центр трансфузиологии и медицинских биотехнологий, Республиканский центр экстренной медицинской помощи, Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья.

2.2.2. Поддержка в достижении Целей устойчивого развития, оказанная ООН

На протяжении всего 2020 года страновая группа ООН продолжала активно участвовать в работе по достижению Целей устойчивого развития и поддерживала деятельность Национального координатора по достижению ЦУР и Совета по устойчивому развитию, тесно сотрудничала с членами Партнерской группы. Постоянный координатор ООН и структуры системы ООН приняли участие во всех заседаниях Национального совета по устойчивому развитию в 2020 году. Национальной архитектуре управления процессом достижения ЦУР была оказана экспертная и оперативная поддержка в рамках совместного проекта ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Страновая группа ООН оказала поддержку Национальному статистическому комитету Республики Беларусь с целью укрепления его потенциала по подготовке актуальных, качественных и достоверных статистических данных, используемых в качестве основы для информационно-разъяснительной работы и принятия решений, в том числе данных о детях, женщинах и людях с инвалидностью. ООН отметила незаменимую роль партнерств в работе по достижению ЦУР, в том числе важность конструктивного участия всех членов Партнерской группы. ООН признает важность учета мнений представителей гражданского общества в рамках работы по достижению ЦУР, а также принципов партнерства и принципа «никого не оставить в стороне». Сотрудничество системы ООН и национальной архитектуры управления процессом достижения ЦУР в целях повышения осведомленности общества о ЦУР и локализации ЦУР, а также реализация инновационных стратегий устойчивого развития на региональном уровне остаются приоритетными задачами на 2021 год.

Информационно-разъяснительная деятельность ООН была в основном связана с ЦУР и способствовала внедрению инноваций и модернизации в различных сферах, особенно в социальной сфере. Кроме того, СГООН делала акцент на том, что, в то время как борьба с пандемией COVID-19 и экономическое восстановление имеют ключевое значение, первоочередное внимание необходимо уделять потребностям уязвимых групп. В 2020 году в рамках деятельности системы ООН, предусмотренной мандатами различных структур, основное внимание уделялось «зеленому» росту, будущим поколениям, особенно детям и молодежи, гендерному равенству и инклюзивности, а также защите прав людей с инвалидностью, беженцев, мигрантов и других уязвимых групп.

В 2019 году в Нью-Йорке прошел Саммит по климату, и проблемы окружающей среды и изменения климата были предметом активных дискуссий. ООН в Беларуси приветствовала новые стратегические меры, принятые страной в целях сокращения использования одноразового пластика и достижения дальнейшего прогресса в восстановлении торфяников. Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий должны оставаться национальным приоритетом для Беларуси. Природно-ориентированные решения проблемы изменения климата, такие как восстановление торфяников, внедрение ветроэнергетики, более широкое использование электротранспорта, имеют большое значение и позволяют не только сократить выбросы CO₂ и сохранить национальные ресурсы, но и выполнить международные обязательства, имеющиеся у Беларуси как у члена международного сообщества.

СГООН приняла активное участие в разработке Дорожной карты по обеспечению всестороннего учета вопросов старения населения в Беларуси и Национальной стратегии активного долголетия до 2030 года. Уделяя особое внимание проблеме насилия в отношении женщин, структуры ООН продолжали оказывать поддержку в разработке комплексного подхода к предупреждению насилия в семье, стремясь наладить образцовое сотрудничество между рынком труда, социальными службами и Министерством внутренних дел. Что касается семей и положения женщин на рабочем месте, то ООН представила в Беларуси некоторые из наиболее инновационных иностранных моделей гендерно- и семейно-ориентированных рабочих мест, которые уже были переняты компаниями частного сектора. Еще одним приоритетом является принятие национальной концепции правосудия в отношении детей и внедрение новых методов восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

Другие примеры работы, проделанной ООН за последний год, включают работу по борьбе с ВИЧ/СПИДом, бесплатную юридическую помощь, а также работу по вопросам миграции и правам беженцев. Беларусь приблизилась к присоединению к Конвенции ООН о статусе апатридов 1954 года и Конвенции ООН о сокращении безгражданства 1961 года. Достижением 2020 года является также создание страновой сети ООН по миграции и начало ее функционирования, что помогло Беларуси представить свой первый добровольный доклад о реализации Глобального договора по миграции. В сфере здравоохранения система ООН работала над продвижением здорового образа жизни, профилактикой неинфекционных заболеваний, оказывала поддержку в разработке Национального плана искоренения гепатита С на 2019-2028 годы и разработке новых Национальных руководящих принципов лечения туберкулеза, предусматривающих всеобщий доступ к новым противотуберкулезным препаратам для всех пациентов с лекарственно-устойчивым туберкулезом. Это лишь несколько примеров инициатив, имеющих решающее значение для достижения ЦУР, а также успехов, которых ООН смогла добиться в тесном сотрудничестве с членами Совета по устойчивому развитию и сообществом участников деятельности по обеспечению устойчивого развития Беларуси, которые упорно продолжали работать над выполнением стратегических задач несмотря на пандемию COVID-19 и другие трудности.

ООН привержена поддержке восстановления, способствующего достижению ЦУР и реализации Повестки дня на период до 2030 года, с помощью «акселераторов» развития или *платформ ускорения устойчивого развития*, которые могут способствовать налаживанию партнерских связей и привлечению ресурсов в приоритетные области. Четыре платформы ускорения устойчивого развития являются следующими:



1) Переход к «зеленой» экономике для обеспечения всеохватного и устойчивого роста;



2) Ориентация на будущее поколения: подростки и молодежь;



3) Цифровые преобразования и социальные инновации;



4) Гендерное равенство в обществе.

Эти платформы ускорения совпадают со стратегическими приоритетами, предусмотренными новой Рамочной программой сотрудничества ООН и Беларуси на 2021-2025 годы. Они должны усиливать действие друг друга и взаимодействовать между собой для обеспечения взаимодополняющего и каталитического эффекта инвестиций, связанных с ЦУР. Их синергизм основан не только на пропорциональном внимании к экономическим, экологическим и социальным аспектам, но и на принципиальной, сквозной приверженности осуществлению принципа «никого не оставить в стороне» и применению международных стандартов в области прав человека и гендерного равенства. Ниже приведена более подробная информация о результатах, достигнутых системой ООН в Беларуси в 2020 году в рамках платформ ускорения устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Переход к «зеленой» экономике для обеспечения всеохватного и устойчивого роста:

- Внедрение ресурсосберегающих и экологически чистых методов производства на промышленных предприятиях для обеспечения непрерывной реализации превентивных экологических стратегий в отношении процессов, продуктов и услуг с целью повышения эффективности и снижения рисков для человека и окружающей среды.
- Экспериментальное внедрение механизма оценки воздействия продукции на окружающую среду на нескольких экспортно-ориентированных предприятиях для измерения экологических показателей товара или услуги на протяжении всего жизненного цикла.
- Инициирование проектной деятельности по включению потенциала технологий четвертой промышленной революции для организации «умного» производства. Эти технологии, которые раздвигают границы между физическим, цифровым и биологическим мирами, помогут создать производственные системы, способные в режиме реального времени реагировать на меняющиеся требования и условия на предприятии и в сети поставок, а также учитывать потребности клиентов.

- o 155 специалистов и 30 приемных родителей в Гомельской области получили навыки, позволяющие оптимальным образом организовать работу с семьями и оказывать поддержку детям младшего возраста, в том числе детям с инвалидностью.
 - o 27 детей с инвалидностью, оставшихся сиротами или без попечения родителей, помещены в приемные семьи, а трое возвращены в биологические семьи.
- Совершенствование навыков подростков и молодежи в области волонтерской работы, лидерства, критического мышления и улучшения психического здоровья, в том числе с помощью следующих мер:
 - o Более 200 волонтеров и 70 координаторов Республиканского волонтерского центра прошли обучение по профилактике COVID-19 и поддержке наиболее уязвимых групп населения.
 - o 150 подростков прошли обучение навыкам лидерства и критического мышления, в результате чего было реализовано 14 социальных инициатив, направленных на обеспечение учета беспокоящих их проблем и поиск решений по таким вопросам, как гендерное равенство, бережное отношение к окружающей среде и психическое здоровье.
 - o Новые методы восстановительного правосудия в отношении подростков, находящихся в конфликте с законом, усовершенствованная юридическая помощь и механизмы направления к специалистам.
 - o Новые инструменты и ресурсы, позволяющие родителям и подросткам бороться с буллингом и психологическим насилием в школах, преодолевать стресс.
 - o Передовой международный опыт в области борьбы с буллингом был адаптирован Белорусским государственным педагогическим университетом и использован при разработке Национальной программы создания безопасной и благоприятной среды в школах, которая реализуется в пилотном режиме в 26 школах по всей стране. В текущем учебном году 11 500 подростков 5-9 классов проходят обучение по выявлению случаев буллинга и борьбе с ними.
- Информационно-просветительская кампания по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над детьми, включая работу специального веб-сайта smartparent.by.
- В результате внедрения инструмента оценки многомерной детской бедности для более эффективного распределения государственных расходов на национальном и региональном уровнях правительство приняло решение о расширении программы денежных переводов для многодетных семей в целях смягчения воздействия пандемии COVID-19 и включило в программу еще 6000 семей.
- Интеграция и адаптация детей и подростков-беженцев посредством работы с сообществами, инклюзивного образования и проведения внеклассных мероприятий в молодежных центрах, а также укрепления потенциала учителей и социальных работников.
- Повышение эффективности государственного надзора за решением проблем, связанных с неинфекционными заболеваниями, включая распространенность факторов риска, депрессии и удовлетворенность пациентов первичной медико-санитарной помощью.



- Разработка онлайн учебного модуля по планированию семьи для студентов-медиков и медицинских работников.
- Поддержка разработки новых клинических рекомендаций по мотивационному консультированию персонала системы первичной медико-санитарной помощи по вопросам борьбы с основными факторами риска, способствующими развитию неинфекционных заболеваний (курение, злоупотребление алкоголем, ожирение) и основных неинфекционных заболеваний (сахарный диабет 2 типа, сердечно-сосудистые заболевания, хроническая обструктивная болезнь легких).
- Разработан и утвержден для реализации новый Национальный план искоренения гепатита С на 2020-2028 годы.
- Усовершенствовано применение технологий и методов диагностики рака и лучевой терапии.

Цифровые преобразования и социальные инновации

- Поддержка цифровой трансформации МСП.
- Опубликовано Руководство по цифровым решениям для малых и средних предприятий, содержащее практические рекомендации по цифровизации бизнеса и по цифровым решениям для неправительственных организаций.
- Консультационные услуги по вопросам кибербезопасности и насилия в Интернете.
- Содействие национальному диалогу и обмену передовым опытом с другими странами по вопросам создания «умных» устойчивых городов.
- Непосредственное содействие в унификации формата данных и процессов обмена данными в «умных» городах, а также в разработке необходимых технических стандартов.



Гендерное равенство в обществе

- Участие ООН в разработке шестого Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2021-2025 годы в сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты. Национальный план действий обеспечивает важную площадку для совместной работы ООН и национальных властей в целях борьбы с традиционными стереотипами, ликвидации растущего гендерного разрыва в оплате труда, расширения экономических прав и возможностей женщин, обеспечения гендерно-ориентированного здравоохранения, включая ликвидацию гендерного разрыва в ожидаемой продолжительности жизни и репродуктивном здоровье, а также выработки оперативных и комплексных решений по борьбе с насилием в семье.
- Внедрение системы оценочных листов СГООН, которая представляет собой систему подотчетности, позволяющую оценить эффективность учета гендерной проблематики в ООН и усовершенствовать процессы планирования, координации, разработки программ и достижения результатов в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на страновом уровне. Показатели за 2020 год свидетельствуют об устойчивом прогрессе, достигнутом с 2017 года: усовершенствованы процессы учета гендерной проблематики в рамках проекта Рамочной программы Организации



Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021-2025 годы, процессы совместного составления программ, мониторинга и оценки, а также внутренние механизмы координации по вопросам гендерного равенства.

- «Дорожная карта» по экспериментальному внедрению на частных и государственных предприятиях модели рабочего места, обеспечивающего комфортные условия труда для родителей.
- Онлайн-курс научно-обоснованного просвещения в сфере здоровья для беременных женщин и их семей, который

в перспективе могут пройти 80 000 беременных женщин по всей стране, в том числе женщины, проживающие в сельских районах, с целью улучшения исходов родов для матерей и младенцев.

- Первый цикл оперативной гендерной оценки влияния пандемии COVID-19 на женщин и девочек, выполненный на ранних стадиях пандемии в Беларуси, подтвердил высокую долю женщин среди работников, находящихся на передовой борьбы с пандемией, и возросший объем неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами.
- Ряд мероприятий в рамках Недели бизнеса и карьеры для женщин, желающих открыть свое дело и/или продвинуться по карьерной лестнице в период пандемии COVID-19. В рамках этой недели 400 бенефициаров приняли участие в семинарах по наращиванию потенциала с участием экспертов, учебных занятиях и мероприятиях по налаживанию связей, тренингах по формированию коммуникативных навыков и встречах с женщинами, являющимися образцами для подражания.
- Семинар-практикум по выработке творческих идей, направленный на оказание помощи женщинам в переосмыслении их продуктов/услуг или разработке новых в целях открытия и успешного ведения бизнеса.
- Образовательная программа для женщин-предпринимателей, включающая онлайн-семинары и мероприятия по налаживанию связей.

Права человека и принцип «никого не оставить в стороне»

- Информационно-просветительская кампания по борьбе со стигматизацией жертв торговли людьми, охватившая по меньшей мере 17 000 человек в Беларуси и расширившая возможности по освещению вопросов миграции и торговли людьми в средствах массовой информации.
- Информационный канал в Вайбере и набор стикеров «Кот-путешественник», позволяющие предоставить примерно 25 000 белорусов простой доступ к актуальной информации о безопасных поездках, безопасном пребывании за границей, а также торговле людьми, в том числе в контексте пандемии COVID-19.
- 5 775 человек воспользовались телефонными и текстовыми услугами общенациональной горячей линии по вопросам безопасной миграции и поездок за границу.
- Начало строительства специализированного центра размещения мигрантов для повышения эффективности управления миграцией, в том числе в отношении нерегулярных мигрантов и уязвимых групп мигрантов.
- Создана и функционирует страновая сеть ООН по миграции, призванная оказать помощь Беларуси в разработке и реализации плана действий в области миграции.
- Бесплатная юридическая помощь оказана 1 543 лицам (1 054 женщины, 489 мужчин), в том числе людям с инвалидностью, жертвам домашнего насилия и другим уязвимым лицам.

- 67 членов (40 женщин, 27 мужчин) гражданских и государственных наблюдательных комиссий, осуществляющих надзор за местами содержания под стражей, приняли участие в мероприятиях по наращиванию потенциала и обмену опытом.
- Информационно-просветительская деятельность по содействию более широкому использованию альтернатив содержанию под стражей.
- Всесторонний и систематический анализ действующих рекомендаций в области прав человека, вынесенных органами и механизмами ООН, в целях разработки нового национального плана действий в области прав человека.
- Анализ и экспертная оценка политики в отношении наркотиков в Беларуси, ее право-защитных аспектов, системы оказания бесплатной юридической помощи в Беларуси.
- Беларусь сообщила о своем намерении присоединиться к Конвенции ООН о статусе апатридов 1954 года и Конвенции ООН о сокращении безгражданства 1961 года.
- Продолжение информационно-просветительской работы в рамках Глобального плана действий по искоренению безгражданства к 2024 году, включая подтверждение намерения Беларуси присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции ООН 1961 года о сокращении безгражданства (ожидается в 2021 году), в соответствии с обязательствами, принятыми в ходе этапа заседаний высокого уровня по вопросу о безгражданстве, организованного в октябре 2019 года УВКБ ООН.
- Уязвимым лицам без гражданства предоставлено бесплатное юридическое консультирование и финансовая помощь УВКБ ООН для оплаты государственных пошлин, необходимых для подачи заявления на получение белорусского гражданства и получения разрешения на постоянное проживание, благодаря чему 111 из них смогли решить вопрос о натурализации и легализовать свое пребывание в Беларуси.
- Иностранцам, желающим ходатайствовать о предоставлении защиты в Беларуси (в том числе задержанным нерегулярным мигрантам) предоставлен беспрепятственный доступ на территорию Беларуси и к государственной процедуре определения статуса беженца, благодаря чему каждый человек имеет возможность реализовать свое универсальное право на получение убежища в стране.
- В сотрудничестве с организациями гражданского общества в Минске проводится тестирование на ВИЧ лиц без определенного места жительства, что позволяет оказать помощь представителям самой малозаметной уязвимой группы в контексте пандемии COVID-19.
- Оценка потребностей и проблем, которые затрудняют доступ лиц, употребляющих новые психоактивные вещества и стимуляторы амфетаминового ряда, к услугам профилактики ВИЧ, новый национальный клинический протокол по лечению расстройств здоровья у представителей данной уязвимой группы.
- Информационно-просветительская деятельность в защиту основополагающих ценностей ООН, в рамках которой все партнеры были в очередной раз проинформированы о стандартах, закрепленных в международном праве, поддерживалось регулярное взаимодействие с государственными органами по вопросам, связанным с имеющимися у них международными обязательствами в области прав человека, а также озвучивались призывы к расследованию всех предполагаемых случаев нарушений прав человека.

В 2020 году возникло несколько проблем, в связи с которыми прогресс в устойчивом развитии замедлился, а структуры ООН и национальные и международные партнеры были вынуждены пересмотреть свои подходы и методы работы. Последствия сложных событий, произошедших в мире и Беларуси в 2020 году, продолжают оказывать влияние на работу ООН в предстоящие годы. К числу проблем, которые необходимо будет решить после 2020 года, относятся следующие:

- Пандемия COVID-19, ее широкое социально-экономическое воздействие, особенно на наиболее уязвимые группы населения, а также ограничения в плане оперативной деятельности структур ООН и их партнеров.
- Ослабление механизмов защиты прав человека и верховенства права, сужение пространства для деятельности гражданского общества, что скажется на способности Беларуси выполнять свои международные обязательства и достигать цели развития.
- Изменения в социально-политической обстановке и замедление экономического роста, которые могут поставить под угрозу достижения страны в области устойчивого развития.
- Стремительное развитие онлайн-технологий, ставших неотъемлемой частью повседневной жизни людей, и отсутствие навыков, особенно у представителей уязвимых групп, позволяющих адаптироваться к более широкому использованию технологий в рамках работы, учебы, оказания услуг, коммуникации и т.д.
- Пробелы в политике общественного здравоохранения, в том числе связанные с факторами риска развития неинфекционных заболеваний и их лечением, первичной медико-санитарной помощью, врачебной тайной и цифровыми решениями.

2.3. Поддержка партнерств и финансирование Повестки дня на период до 2030 года

В 2020 году на поддержку, оказываемую ООН партнёрам, и финансирование работы по реализации Повестки дня на период до 2030 года повлияли два основных события: пандемия COVID-19 и последствия глобального экономического спада в Беларуси³. Эти события продолжают оказывать влияние на характер деятельности ООН в предстоящие годы. Поскольку правительство прогнозирует сохранение дефицита бюджета в 2021-2022 годах, привлечение средств за счет государственных займов приобретает



особую важность для предотвращения регресса в достижении ЦУР. Для осуществления выплат по обслуживанию государственного долга в 2021 году Министерство финансов планирует привлечь 500 млн долл. США за счет кредита Российской Федерации (уже одобренного) и около 475 млн долл. США за счет выпуска внутренних и внешних облигаций и других инструментов.

³ Падение ВВП составило 0,9%. По состоянию на 1 января 2021 года государственный долг Беларуси составлял 37,3% ВВП, включая внешний государственный долг (30,9%). По данным МВФ («Перспективы развития мировой экономики», апрель 2021 г.), потеря глобального ВВП составила 3,3% в 2020 году.

Кроме того, бремя, связанное с погашением и обслуживанием задолженности, по-прежнему будет значительным (около 3 млрд долл. США в год) в течение следующих двух лет⁴. Учитывая, что в настоящее время около 70 процентов расходов, связанных с достижением ЦУР, финансируется за счет государственных средств, огромное значение будут иметь партнерства, способные обеспечить привлечение дополнительных внутренних (т. е. частных) и внешних (частных и государственных в рамках официальной помощи в целях развития) ресурсов. Важное значение будет также иметь вклад в натуральной форме, который могут внести организации гражданского общества и другие учреждения.

В 2020 году ООН в Беларуси работала над укреплением национального потенциала в области финансирования развития, в том числе путем содействия повышению эффективности системы управления государственными финансами и переходу от финансирования работы по достижению ЦУР к финансированию, направленному на ускорение достижения ЦУР и обеспечение эффективного социально-экономического реагирования на COVID-19. В этом контексте Объединенным фондом для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была одобрена совместная программа учреждений ООН в Беларуси «Продвижение новых инструментов учета проблематики устойчивого развития при составлении бюджетов с акцентом на нуждах уязвимых групп населения в Беларуси» на 2020-2022 годы, которая будет осуществляться ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и структурой «ООН-женщины». Реализация данного проекта будет способствовать повышению темпов роста и эффективности управления (ЦУР 1, 16 и 17), улучшению экологических показателей (ЦУР 12-15) и социальной интеграции с акцентом на потребности уязвимых групп (ЦУР 3, 5 и принцип «никого не оставить в стороне») посредством повышения эффективности и действенности системы оказания государственных услуг.

В связи с распространением пандемии COVID-19 возникла явная необходимость в стратегическом взаимодействии с международными финансовыми учреждениями (МФУ) и партнерами по развитию в целях реализации скоординированных мер реагирования на страновом уровне и обеспечения доступа к столь необходимым финансовым ресурсам и чрезвычайному финансированию. Как учреждения-резиденты, так и учреждения-нерезиденты активизировали партнерское взаимодействие в рамках борьбы с пандемией COVID-19 и реализации совместных программ в целях финансирования Повестки дня на период до 2030 года.

В рамках Десятилетия действий учреждения, фонды и программы ООН успешно объединили усилия в Беларуси для реализации ряда проектов, в том числе финансируемого ЕС проекта «Профилактика неинфекционных заболеваний, продвижение здорового образа жизни и поддержка модернизации системы здравоохранения Беларуси», известного как БЕЛМЕД (ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВОЗ), финансируемой Великобританией программы «От уязвимости к жизнеспособности: предотвращение насилия в отношении молодых женщин и детей через расширение прав и возможностей на низовом уровне» (ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН) и проекта «Поддержка функционирования национального институционального механизма достижения ЦУР Беларуси» (финансируемого и реализуемого ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА).

Мобилизация ресурсов осуществлялась как для реализации Повестки дня на период до 2030 года, так и для реализации разработанного ООН Плана социально-экономических ответных мер на COVID-19 в Беларуси. Что касается Плана социально-экономических ответных мер на COVID-19, разработанного СГООН в 2020 году, то совместная программа «Расширение прав и возможностей женщин и молодых уязвимых девочек и содействие развитию МСП через цифровые инновации в Беларуси», подготовленная ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЕЭК ООН, была выбрана для включения в каталог решений Многостороннего партнерского целевого фонда ООН по борьбе с пандемией COVID-19. ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА разработали совместную программу действий

⁴ Перспективы использования заемных средств изменились после проведения выборов в Беларуси в августе 2020 года. Хотя санкции напрямую не исключают возможности размещения Беларусью облигаций на международных рынках, де-факто некоторые инвестиционные банки воздерживаются от организации этого вопроса. Вероятность предоставления кредитов международными финансовыми учреждениями также крайне мала. Кроме того, внутренний рынок облигаций, по всей вероятности, также останется недостаточно ликвидным для Беларуси (например, внутренние облигации на сумму 50 млн долларов США, выпущенные в начале августа 2020 года, были проданы в объеме 31,1% от общего (по состоянию на 1 января 2021 года). Что касается внешних источников финансирования, то единственными жизнеспособными альтернативами в краткосрочной перспективе представляются Российская Федерация и Китай. Выпуск иностранных облигаций также, по всей вероятности, будет ориентирован на российский рынок.

«Эффективное восстановление за счет укрепления системы здравоохранения, социальных служб и повышения устойчивости сообществ в Беларуси». Проект ориентирован на создание инструментов удаленного доступа к медицинским и социальным услугам и должен повысить устойчивость системы здравоохранения и социальных служб, а также укрепить потенциал белорусского общества по реагированию на чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения в связи с пандемией COVID-19.

Выявлены новые возможности взаимодействия и разработаны совместные подходы к коллективному финансированию работы по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Совместный проект «Пощрение прав людей с инвалидностью в Беларуси», разработанный ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и УВКПЧ, был включен в перечень проектов, запланированных к реализации Многосторонним партнерским целевым фондом ООН, поддерживающим реализацию Конвенции ООН о правах инвалидов (КПИ ООН). В рамках данного проекта стране будет оказана поддержка в реализации законодательных и политических мер в целях имплементации КПИ ООН в Беларуси. В декабре 2020 года проект «Поддержка усилий Республики Беларусь в национализации и локализации Целей устойчивого развития» был одобрен к финансированию Российской Федерацией и затем представлен на дополнительное согласование заинтересованными государственными органами Беларуси.

Ниже приведена информация о некоторых партнерствах и соответствующих достижениях отдельных структур ООН в 2020 году:

МОМ успешно развернула двухэтапную информационную кампанию, которая ориентирована на трудовых мигрантов из Беларуси, ищущих работу за рубежом или уже работающих в Польше, Литве, Чехии, а также иностранных граждан, работающих в Беларуси. В результате данной деятельности, осуществлявшейся в партнерстве с Агентством США по международному развитию (ЮСАИД) и Министерством иностранных дел Норвегии, в общей сложности 497 568 человек получили исчерпывающую актуальную информацию о последствиях пандемии COVID-19 для прав трудящихся, что способствовало достижению ЦУР 8, 10, 16 и 17. В рамках еще одного мероприятия по борьбе с пандемией COVID-19, реализованного в партнерстве с ЮСАИД и Министерством иностранных дел Норвегии, был задействован опыт МОМ в области логистики, закупок и поставок, и обеспечена защита партнеров из числа государственных органов и организаций гражданского общества путем поставки СИЗ и защитного оборудования, что способствовало достижению ЦУР 3, 10, 16, 17. Еще одним проектом МОМ, в рамках которого использовались партнерские связи, стала совместная инициатива, реализованная мессенджером Вайбер и известным белорусским иллюстратором Митей Писляком, в целях повышения осведомленности общественности о проблеме современного рабства и снижения рисков попадания такую ситуацию во время поездок, что способствовало достижению ЦУР 10 и 17. В рамках еще одного мероприятия по реагированию на пандемию COVID-19, ориентированного на оказавшихся в бедственном положении мигрантов, 96 мигрантам, наиболее серьезно пострадавшим от пандемии, была оказана помощь в подготовке к отъезду, возвращении и реинтеграции по линии Программы содействия добровольному возвращению и реинтеграции, финансируемой Европейским союзом.

В рамках своего ежегодного флагманского мероприятия – Форума по «умным» и устойчивым городам – **МСЭ** продолжил предоставлять консультации по техническим и организационным вопросам, связанным с использованием информационно-коммуникационных технологий для обеспечения устойчивого развития городов, что способствовало достижению ЦУР 9 и 11. Данная работа велась в партнерстве с Министерством связи и информатизации Республики Беларусь, ОАО «Гипросвязь» и ПРООН.

УВКПЧ совершенствовало деятельность по оказанию правовой помощи группам, находящимся в уязвимом положении, в том числе женщинам, ставшим жертвами насилия, и людям с инвалидностью, что способствовало достижению ЦУР 16. Данная работа велась в партнерстве со множеством заинтересованных сторон, таких как Министерство юстиции, ассоциации адвокатов, организации гражданского общества, «Гендерные перспективы» и Офис по правам людей с инвалидностью.



ЮНЭЙДС сотрудничала с Глобальной сетью людей, живущих с ВИЧ, «Люди ПЛЮС», государственным предприятием «Академфарм», частной компанией «Cipla» в целях выявления потенциальных пробелов в работе по удовлетворению медицинских, социальных и экономических потребностей людей, живущих с ВИЧ, и связанных с ВИЧ ключевых групп населения и оказания помощи Министерству здравоохранения в подготовке и проведении двух циклов оценки потребностей. Эта работа способствовала достижению ЦУР 3 и 10

за счет обеспечения доступа к экономической, правовой и медицинской поддержке для ключевых групп населения и уязвимых групп. Кроме того, ЮНЭЙДС с помощью организаций гражданского общества «Позитивное движение» и «Люди ПЛЮС» подготовила и провела два цикла оценки потребностей среди одних и тех же групп населения с целью выявления потенциальных пробелов в работе по удовлетворению их медицинских, социальных и экономических потребностей, что способствовало достижению ЦУР 3 и 10.

ПРООН были приняты неотложные меры по удовлетворению потребностей государственных органов в контексте пандемии COVID-19 путем перераспределения средств и закупки необходимых СИЗ, дезинфицирующих средств и товаров медицинского назначения, что способствовало достижению ЦУР 3, 4, 10 и 17. Помимо государственных органов (например, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты, Министерства иностранных дел и Государственного Пограничного комитета), ПРООН сотрудничала с Белорусским Обществом Красного Креста в целях поставки оборудования учреждениям-бенефициарам. Что касается ЦУР 3, то ПРООН заключила соглашение с Министерством здравоохранения и Всемирным банком о предоставлении Беларуси кредита Всемирного банка и обеспечит крупномасштабные закупки медицинского оборудования для борьбы с пандемией COVID-19. ПРООН также продолжила оказание непосредственной поддержки бизнес-инициативам в регионах Беларуси, что будет способствовать достижению ЦУР 3, 4, 5, 8, 10, 11, 17. В результате этой работы 12 пилотных районов получили техническую помощь, которая позволит задействовать частное финансирование для достижения ЦУР (Брестская область: Кобрин и Береза; Витебская область: Браслав и Орша; Гомельская область: Брагин, Жлобин и Хойники; Гродненская область: Лида; Минская область: Борисов и Молодечно; Могилевская область: Быхов и Кличев). ПРООН также задействовала механизмы быстрого реагирования и финансирования для решения неотложных социально-экономических проблем и заложила основу для более эффективного восстановления после пандемии, приняв следующие меры: исследования в области МСП, наращивание потенциала предприятий, в том числе возглавляемых женщинами, поддержка сообществ, а также укрепление потенциала в области закупок для снабжения медицинским оборудованием и материалами. ПРООН в партнерстве с Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь участвовала в разработке Национальной стратегии интеллектуальной собственности и подготовке проектных предложений по совершенствованию экосистемы поддержки инноваций и инновационного развития. В конце 2020 года ПРООН при поддержке Государственного комитета по науке и технологиям открыла Лабораторию по ускорению устойчивого развития для поиска решений, направленных на построение «зеленой» и циркулярной экономики, привлечение молодежи, реализацию цифровых преобразований и обеспечение гендерного равенства, а также оказание помощи стране в восстановлении с учетом принципов «зеленого» и устойчивого развития.

ЕЭК ООН в партнерстве с местными органами власти стран СНГ, в том числе Беларуси, провела онлайн региональный семинар по разработке паспортов «умных» устойчивых городов⁵. Семинар был организован ЕЭК ООН в сотрудничестве с администрацией Гродно (Беларусь), Нур-Султана (Казахстан) и Бишкека (Кыргызстан), а также Министерством архитектуры и строительства Беларуси. Данное мероприятие было направлено на укрепление потенциала местных и национальных органов власти в области сбора фактических данных, необходимых для разработки политики на всех уровнях, что способствовало достижению ЦУР 9 и 17. Кроме того, ЕЭК ООН в сотрудничестве с Министерством экономики провела еще один семинар-практикум по разработке и реализации национальных стратегий государственно-частного партнерства для содействия его использованию в качестве инструмента достижения ЦУР, что позволит нарастить потенциал белорусских властей по привлечению частного финансирования и будет способствовать достижению ЦУР 9 и 17.

ЮНФПА внес свой вклад в достижение ЦУР 1, 3, 5, 10, задействовав партнерские связи с организациями гражданского общества. В качестве примеров можно привести помощь, оказанную ЮНФПА волонтерской сети Белорусского Общества Красного Креста в разработке ИТ-решений для набора волонтеров и координации их деятельности, таких как веб-приложение «Volunteers in Action», Система Волонтерского портала на платформе Salesforce, а также другие меры, которые позволили оказать более 80 000 услуг группам населения, в наибольшей степени пострадавшим в результате пандемии COVID-19. В партнерстве с социальной благотворительной организацией «МамаPro» и при поддержке Министерства здравоохранения ЮНФПА также разработал онлайн курс просвещения в сфере здоровья для беременных женщин и их семей. Благодаря данному курсу в перспективе до 80 000 беременных женщин по всей стране, в том числе в сельских районах, смогут получить научно-обоснованные знания, что позволит улучшить исходы родов для матерей и младенцев.

Меры, принятые **УВКБ ООН** в рамках борьбы с COVID-19, были в первую очередь направлены на удовлетворение потребностей подмандатных лиц во время пандемии в партнерстве с Белорусским Обществом Красного Креста. В результате данной деятельности лица, потерявшие работу или столкнувшиеся с проблемами со здоровьем, а также подмандатные лица из числа медицинских работников в Беларуси были обеспечены защитными масками и дезинфицирующими средствами (около 10 000 шт.), а также получили дополнительную финансовую помощь (на общую сумму около 28 000 долл. США). Данная работа способствовала достижению ЦУР 1, 3, 6, 8. Кроме того, в дополнение к этой работе была развернута тематическая информационно-просветительская кампания по информированию подмандатных лиц о вопросах, связанных с COVID-19, в рамках которой было изготовлено и распространено 6 000 листовок с основной информацией о COVID-19 и возможностях получения помощи; в партнерстве с ЮНФПА изготовлены и распространены (в том числе через социальные сети и мессенджеры) информационные материалы о домашнем насилии в период пандемии COVID-19; а также организована экстренная рассылка SMS-сообщений среди подмандатных лиц при поддержке всех трех мобильных операторов Беларуси (А1, МТС, Life:)) в целях информирования о пандемии COVID-19 и о том, куда можно обратиться за консультацией и помощью.

ЮНИСЕФ принял активные меры поддержки национальных систем здравоохранения, образования и социальной защиты для обеспечения своевременного и эффективного реагирования на распространение пандемии COVID-19 с акцентом на меры профилактики и борьбы с инфекцией, а также защиту медицинских работников, находящихся на передовой борьбы с пандемией, специалистов систем образования и социальной защиты, что позволило им оказывать качественную медицинскую помощь и услуги пациентам, детям и семьям. ЮНИСЕФ внес свой вклад в достижение ЦУР 3 путем поставки более 600 000 единиц СИЗ и более 2 000 единиц медицинского оборудования за счет средств, предоставленных индивидуальными и международными донорами, а также компаниями частного сектора (Wargaming, ltransition, SV Maschinen GmbH, Expert Soft Inc, Агропромсила, Sigmapolus, Lesante), что позволило обеспечить более эффективную защиту 38 000 медицинских работников, оказывающих помощь инфицированным COVID-19 пациентам и детям. Для обеспечения эффективной респираторной

⁵ Проект «Создание «умных» устойчивых городов в рамках реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов в регионе ЕЭК ООН», финансируемый за счет средств двенадцатого транша по линии Счета развития Организации Объединенных Наций.

поддержки пациентов, инфицированных COVID-19, ЮНИСЕФ поставил 140 кислородных концентраторов в больницы Минска и шести областей, а также при содействии ведущих специалистов Белорусской медицинской академии последиplomного образования (БелМАПО) организовал два национальных и один международный вебинар по правильному использованию кислородных концентраторов. Кроме того, в сотрудничестве с БелМАПО для 10 000 медицинских работников, находящихся на передовой борьбы с пандемией и обслуживающих школы и учреждения интернатного типа, организовано обучение по распоряжению ресурсами и предоставлены учебные материалы с информацией о подходах к диагностике и лечению COVID-19. ЮНИСЕФ также сыграл важную роль в развитии навыков, внося вклад в достижение ЦУР 4, 5 и 13. Например, более 350 подростков и 70 волонтеров-координаторов Республиканского волонтерского центра прошли обучение по профилактике COVID-19 и поддержке наиболее уязвимых групп населения, а также получили навыки лидерства и критического мышления. Кроме того, ЮНИСЕФ в партнерстве с Республиканской коллегией адвокатов и организациями гражданского общества разрабатывал новые подходы к восстановительному правосудию в отношении подростков, находящихся в конфликте с законом, внедряя и апробируя услуги адресной поддержки в четырех социально-педагогических центрах по всей стране в целях совершенствования юридической помощи и механизмов направления к специалистам, в результате чего более 500 родителей получили бесплатные юридические консультации через чат-бот юридической помощи.

ЮНИДО приняла меры, которые будут способствовать привлечению частного финансирования для достижения ЦУР. ЮНИДО в партнерстве с ЕС оказала помощь Белорусскому государственному университету, Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерству экономики в рамках инициативы «ЕС за окружающую среду» по созданию пилотных демонстрационных предприятий с ресурсосберегающим и экологичным производством. В рамках этой инициативы по меньшей мере 24 компании станут членами двух клубов ресурсосберегающего и экологичного производства (2 индустриальных парка и/или свободные экономические зоны), 15 экспертов прошли обучение по содействию внедрению методов ресурсосберегающего и экологичного производства на промышленных объектах. В результате данная инициатива способствовала достижению ЦУР 9, 12, 13.

УНП ООН в партнерстве с поставщиками услуг по борьбе с ВИЧ внесло свой вклад в достижение ЦУР 3, 5, 10 путем оценки потребностей и конкретных проблем, затрудняющих доступ к услугам по профилактике ВИЧ; оценка была проведена среди людей, употребляющих новые психоактивные вещества и стимуляторы амфетаминового ряда, в том числе в трех городах, присоединившихся к Стратегии ускорения мер по прекращению эпидемии ВИЧ/СПИДа в городах.

Структура «**ООН-женщины**» в партнерстве с Европейским союзом в рамках программы «ЕС за гендерное равенство: вместе против гендерных стереотипов и гендерно-обусловленного насилия», осуществляемой совместно с ЮНФПА, сосредоточила усилия на укреплении равных прав и возможностей для женщин и мужчин посредством изменения социальных представлений и вредных гендерных стереотипов, а также на увеличении участия мужчин в уходе. Более того, при поддержке ООН-женщины и ЮНФПА на ранних этапах пандемии в Беларуси был проведен первый оперативный гендерный анализ воздействия COVID-19 на женщин и девочек. ООН-женщины в партнерстве с ЮНИСЕФ поддержала Национальный статистический комитет Республики Беларусь в разработке платформы визуализации данных по показателям гендерного равенства с целью улучшения общественного доступа и предоставления одного окна для получения гендерных данных на национальном уровне.

2.4. Результаты программы повышения слаженности работы учреждений ООН: согласованность, эффективность и действенность учреждений ООН

В рамках реализации реформы Системы развития ООН СГООН завершила подготовку новой Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021-2025 годы и работала над корректировкой своих программ и планов в меняющемся страновом контексте. СГООН поддержала расширение сотрудничества в области анализа, мониторинга и отчетности о результатах и использовала результаты анализа для более эффективного согласования текущих программ с национальными приоритетами и обеспечения общего понимания системой ООН приоритетов и новых проблем в Беларуси. СГООН уделила приоритетное внимание совместной работе по составлению программ и мобилизации ресурсов для реализации стратегических инициатив, ориентированных на достижение ЦУР, и призвала к дальнейшей работе по упрощению и объединению процедур, выполняемых вспомогательными подразделениями.

Разработка новой Рамочной программы ООН сотрудничества в области устойчивого развития (РПООНСУР) на 2021-2025. В рамках разработки новой РПООНСУР страновая группа ООН выполнила анализ конфигурации учреждений ООН в целях определения сил и средств, которые необходимы для достижения результатов, предусмотренных Рамочной программой сотрудничества, а также определения нового состава СГООН, который позволил бы объединить потенциал всех структур ООН, присутствующих в Беларуси и регионе. С учетом результатов данного анализа 20 структур ООН – как те, которые имеют представительство в Беларуси, так и те, которые не имеют такового – взяли на себя обязательства по осуществлению РПООНСУР. Результаты анализа также кратко изложены в концептуальном документе, который может использоваться в качестве руководства, позволяющего национальным и международным партнерам лучше ориентироваться в Системе развития ООН, эффективно использовать имеющийся у ООН потенциал и создавать новые тематические партнерства и коалиции.

Полный список структур, планирующих подписать РПООНСУР, включает двадцать организаций: ФАО, МОТ, МОМ, МТЦ, МСЭ, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ЮНКТАД, ПРООН, УСРБ ООН, ЕЭК ООН, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, УНП ООН, ЮНОПС, ООН-женщины и ВОЗ. Учреждения ООН будут напрямую содействовать достижению результатов, предусмотренных РПООНСУР, в рамках реализации своих будущих программ, планов работ и других механизмов планирования.

Поддержка и консультирование по стратегическим вопросам. Оптимизация совместного использования аналитических ресурсов ООН и укрепление партнерских связей с правительственными учреждениями и организациями гражданского общества позволили повысить эффективность поддержки и консультирования по стратегическим вопросам. Структуры ООН выработали ряд подробных рекомендаций и комментариев к Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2035 года, национальным программам, стратегиям, концепциям и планам в различных областях, таких как социально-экономическое развитие, охрана окружающей среды, здравоохранение, демография, образование, занятость, предпринимательство, молодежь и пожилые люди, профилактика ВИЧ и туберкулеза, наркополитика, миграция, гендерное равенство, которые в конечном итоге были приняты и, вероятно, повлияют на прогресс Беларуси в достижении ЦУР в предстоящие годы.

Совместная разработка программ. Коллективное осуществление реформы Системы развития ООН и переориентация системы постоянных координаторов на местах позволили достичь заметного прогресса в плане уровня и масштабов деятельности, связанной с совместной разработкой программ. Структуры ООН сотрудничали более эффективно, предпринимая коллективные действия по ускорению прогресса в достижении национальных Целей устойчивого развития. Меры реагирования на пандемию COVID-19 продемонстрировали потенциальные возможности совместной работы, а также способствовали расширению возможностей для партнерства и мобилизации ресурсов. Кроме того, растет интерес доноров к преимуществам совместного составления программ, о чем свидетельствует увеличение числа решений доноров о направлении средств на реализацию совместных инициатив ООН.

Офис Постоянного координатора ООН и некоторые структуры ООН также приняли участие в работе Национального совета по гендерной политике при Совете Министров, который является важной платформой для сотрудничества ООН, национальных партнеров и гражданского общества по вопросам гендерного равенства и способствует устойчивому развитию страны. Аналогичным образом ООН вместе с правительственными и неправительственными партнерами участвует в работе национальных структур по координации мер борьбы с ВИЧ/СПИДом на национальном уровне. Достижением 2020 года также является создание и начало функционирования страновой сети ООН по миграции, оказавшей поддержку Беларуси в подготовке первого добровольного доклада о реализации Глобального договора по миграции. Эта сеть будет и далее содействовать разработке и осуществлению плана действий в области миграции. Была оказана поддержка в разработке концепции миграционной политики в Беларуси, а правительству были представлены обобщенные комментарии учреждений ООН.

Совместная оперативная деятельность. Что касается оперативной деятельности, то СГОООН активно участвовала в разработке Стратегии оперативной деятельности нового поколения (СОД 2.0), которая призвана облегчить стратегическое планирование, управление, мониторинг и отчетность об оказываемой СГОООН совместной поддержке в осуществлении программ. Новая стратегия была разработана с учетом существующей оперативной обстановки и потенциальных проблем. В ней отражен довольно умеренный масштаб оперативной деятельности ООН в Беларуси и тот факт, что учреждения ООН, являющиеся резидентами, не имели общих помещений, причем некоторые из них располагались в одних и тех же зданиях, а некоторые имели совершенно отдельные офисные помещения. Из-за такого положения вещей было сложнее добиться экономии за счет эффекта масштаба и разрабатывать общие услуги. Тем не менее разработка и внедрение Стратегии оперативной деятельности позволили СГОООН добиться прироста эффективности, минимизировать внутренние операционные расходы и повысить качество услуг, в том числе сократив затраты на товары и услуги, закупаемые из внешних источников. Речь идет о таких общих услугах, как организация мероприятий, поездки, прием гостей, согласование ставок и управление на основе согласованного подхода к переводу наличных средств. Общая сумма сэкономленных средств составила около 34 000 долл. США. Экономия была достигнута за счет проведения общих переговоров по совместным долгосрочным соглашениям, позволивших сократить количество времени, затраченного сотрудниками, а также выработать общую переговорную позицию, благодаря чему была обеспечена максимальная рентабельность затрат и повышено качество услуг. Положительным побочным результатом стал также дух взаимодействия и динамика дальнейшего развития межучрежденческого сотрудничества.

Положительная динамика в сотрудничестве между структурами ООН проявилась в координации мер реагирования на пандемию COVID-19, связанных с оказанием стране медицинской и социально-экономической помощи и защитой сотрудников ООН. Работа по первому направлению включала совместные закупки товаров медицинского назначения и средств индивидуальной защиты, оказание услуг уязвимым группам населения; в рамках работы по второму направлению был реализован комплекс мер, включая принятие СГОООН Плана экстренных мероприятий и планов повышения устойчивости функционирования каждого учреждения, закупку кислородных концентраторов и СИЗ, наем координатора по медицинским вопросам и консультанта по борьбе со стрессом, организацию диагностики и лечения сотрудников и их иждивенцев, разработку и внедрение протокола медицинской эвакуации в связи с COVID-19 (МЕДЭВАК). Координация деятельности осуществлялась через межучрежденческие целевые группы, в том числе группы, занимающиеся вопросами здравоохранения, социального и экономического воздействия пандемии, уязвимых сообществ и прав человека, информирования о рисках, закупок товаров медицинского назначения для борьбы с пандемией COVID-19, координации деятельности доноров и партнеров, а также охраны и безопасности персонала. Эти целевые группы стали важным механизмом, позволяющим обеспечить согласованность и координацию деятельности учреждений ООН в рамках борьбы с пандемией COVID-19.

75-летие Организации Объединенных Наций. Еще одной областью, в которой можно отметить активизацию сотрудничества между структурами ООН, стала деятельность, связанная с празднованием 75-летия Организации Объединенных Наций. СГООН инициировала обсуждения в онлайн и офлайн форматах с участием сообществ по всей стране, в рамках которых были рассмотрены такие тенденции, как климатический кризис, бедность и неравенство, затяжные конфликты, миграция и перемещение населения, а также быстрые изменения в демографии

и технологиях. В рамках общенациональной кампании в партнерстве с Министерством образования и несколькими университетами ООН организовала ряд мероприятий на региональном уровне с участием молодежи. Каждое мероприятие проводилось при содействии конкретного учреждения ООН и было посвящено вопросам, связанным с его мандатом. Кроме того, в сотрудничестве с Министерством иностранных дел ООН провела историческую выставку, посвященную 75-летию Конференции в Сан-Франциско и Дню Устава ООН. Цикл памятных мероприятий завершился Фестивалем молодежных СМИ и тематической дискуссией «Навстречу будущему, которого мы хотим: молодежная позиция», участие в которой приняли молодые активисты и партнеры ООН со всей страны.



2.5. Оценка деятельности и извлеченные уроки

В 2019 году была проведена независимая оценка результатов, достигнутых в рамках реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию Республике Беларусь помощи в целях развития (РПООНПР) на 2016-2020 годы. В ходе оценки был изучен вклад структур Системы развития ООН, которые осуществляли деятельность в Беларуси по четырем стратегическим направлениям, предусмотренным РПООНПР: инклюзивное, ответственное и подотчетное управление; устойчивое экономическое развитие; охрана окружающей среды и устойчивое природопользование; устойчивое развитие человеческого капитала.

На основании результатов оценки, обновленных в 2020 году, был сделан вывод о том, что из 60 показателей достижения результатов, предусмотренных РПООНПР, целевые значения были достигнуты по 26 показателям, еще по 13 показателям работа выполнена в соответствии с намеченным курсом, но целевые значения к концу 2020 года достигнуты не полностью; и по 3 показателям целевые значения не достигнуты. В ходе оценки было выявлено 18 показателей, мониторинг которых был затруднен отсутствием данных или методологическими проблемами.

До конца 2020 года благодаря достижениям в реализации Повестки дня в области устойчивого развития белорусское правительство и СГООН имели возможность сосредоточить свое внимание на решении наиболее приоритетных задач в области развития посредством предоставления качественных консультаций по стратегическим вопросам и наращивания потенциала, использования мирового опыта и экспертных знаний, а также путем координации и объединения усилий различных заинтересованных сторон. По результатам оценки был сделан вывод о том, что за последние годы в Беларуси значительно сократилась доля населения, находящегося за чертой бедности, сократилось неравенство, обеспечено всеобщее начальное образование, достигнут прогресс в обеспечении гендерного равенства за счет расширения участия женщин в процессе принятия решений, а также снизился уровень младенческой (то есть в возрасте до одного года), детской (то есть в возрасте до пяти лет) и материнской смертности. Кроме того, страна добилась прогресса в области здравоохранения, снизив уровень заболеваемости туберкулезом и распространенность активных форм туберкулеза; охраны окружающей среды, уменьшив общий объем выбросов углекислого газа и увеличив площадь земель, охраняемых в целях поддержания биологического разнообразия, покрытых лесами, и имеющих статус национальных парков и заповедников; и благоустройства городских населенных пунктов, повысив доступность жилья и улучшив условия проживания.

Вместе с тем интерес доноров к Беларуси и объем выделяемого ими финансирования продолжили снижаться ввиду того, что Беларусь входит в число стран с уровнем дохода выше среднего. В этой связи сохранится актуальность подходов, в рамках которых приоритет отдается долгосрочным стратегическим мероприятиям, направленным на достижение конкретных результатов, согласованным с национальными приоритетами, и реализуемым с акцентом на устойчивость. Важно отметить, что в связи с пандемией COVID-19 оказание медицинских услуг стало одним из главных приоритетов СГООН.



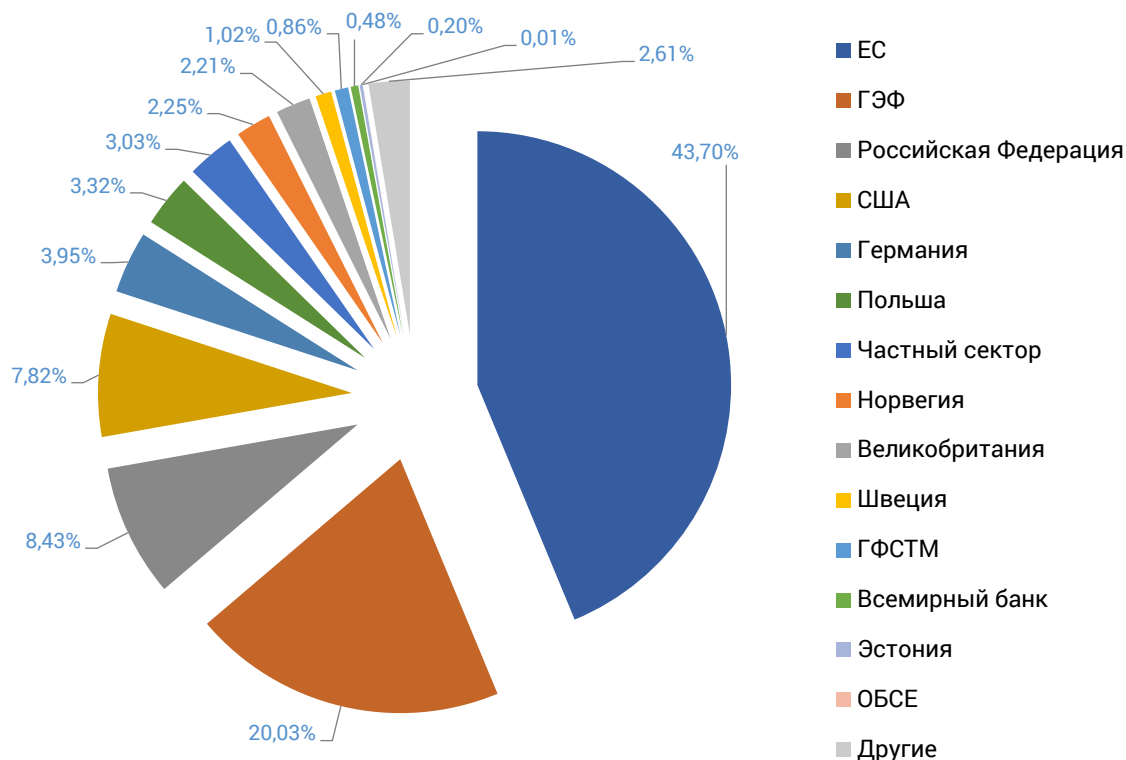
- 43% Достигнуто - 26 показателей
- 22% В соответствии с намеченным курсом - 13 показателей
- 5% Не достигнуто - 3 показателя
- 30% Не применимо - 18 показателей

Следующие выводы были сделаны по результатам оценки и впоследствии учтены при разработке новой РПООНСУР на 2021-2025 годы:

- ООН способна добиваться результатов в сложной обстановке, характеризующейся наличием множества заинтересованных сторон, а также в деликатных с политической точки зрения областях посредством содействия применению международных стандартов, оказания экспертной поддержки и внедрения передового опыта.
- РПООНПР продемонстрировала свой институциональный потенциал в качестве объединяющего механизма, способного обеспечить слаженное взаимодействие всех учреждений ООН для достижения общих целей.
- Следующая Рамочная программа Организации Объединенных Наций сотрудничества в области устойчивого развития (РПООНСУР) может стать мощным инструментом для управления коллективной и скоординированной деятельностью учреждений ООН. Для успешной реализации РПООНСУР необходимо уделить приоритетное внимание стратегическим мероприятиям, ориентированным на долгосрочную перспективу, согласованным с ЦУР и национальными приоритетами, преследующим конкретные цели и реализуемым с акцентом на устойчивость.
- Учреждения ООН смогут добиться большего успеха, если сосредоточатся как на решении задач, не требующих чрезмерных усилий, так и на реализации более стратегических мероприятий, направленных на устранение коренных причин неравенства и уязвимости.
- В Беларуси хорошо налажена работа государственных служб, которые способны эффективно реализовывать государственную политику и программы. Деятельность ООН приносит наибольшую практическую отдачу и имеет устойчивый характер в тех случаях, когда учреждения сосредотачиваются на предоставлении экспертной поддержки и политических консультаций, а также при необходимости осуществляют экспериментальное внедрение инноваций и демонстрируют эффективные решения в рамках реализации проектов на местах.
- Актуальность и эффективность работы, выполняемой в рамках реализации РПООНПР, можно было бы повысить после проведения среднесрочного обзора. Пересмотр стратегических приоритетов и совершенствование механизмов контроля и оценки, предусмотренных РПООНПР, позволили бы системе ООН эффективнее реагировать на изменения в национальном контексте и общей экономической ситуации.

Новая Рамочная программа сотрудничества на 2021-2025 годы была разработана с учетом важных выводов, сделанных по результатам реализации РПООНПР, а также сравнительных преимуществ структур Системы развития ООН, имеет продуманный механизм мониторинга с привлечением широкого круга участников, согласована с ЦУР и национальными приоритетами и является стратегическим и прагматичным документом, ориентированным на выработку политики и достижение конкретных результатов. Включение правозащитного компонента в РПООНСУР должно обеспечить удовлетворение потребностей уязвимых групп. Благодаря реалистично сформулированным результатам, надлежащему планированию, коммуникации, улучшенной координации и эффективному мониторингу РПООНСУР может оставаться актуальной и полезной на протяжении всего цикла ее реализации. В новой структуре ООН Офис Постоянного координатора обладает уникальными возможностями для оказания помощи в определении главных приоритетов совместной деятельности ООН, содействия процессу стратегических консультаций между учреждениями ООН, национальными партнерами и донорами.

Общий объем ресурсов, мобилизованных и предоставленных структурами ООН в 2020 году, с разбивкой по донорам



На способность ООН мобилизовать финансовые ресурсы для осуществления РПООНПР в 2016-2020 годах повлияло множество факторов, включая сокращение основных корпоративных ресурсов, снижение заинтересованности доноров и минимальное участие национальных партнеров в совместном покрытии расходов. Учреждения ООН добились весьма ограниченного успеха в использовании модели совместного несения расходов с национальными партнерами. В странах с уровнем дохода выше среднего, таких как Черногория, Казахстан, Азербайджан, очень хорошо налажена бизнес-модель, в рамках которой государственные бюджетные ресурсы эффективно используются системой ООН. Однако в Беларуси этот механизм задействован в недостаточной степени. Учреждения ООН стремились использовать все возможности для демонстрации эффективности своих систем и масштабной экономии средств государственного бюджета, которой возможно достичь в ряде областей за счет реализации государственных программ с помощью ООН (например, медицинские и другие закупки на международных рынках, где учреждения ООН имеют доступ к процедуре конкурсных торгов и более широкому ассортименту товаров). Одна из договоренностей о партнерстве, достигнутых в 2020 году, была официально закреплена в соглашении между Министерством здравоохранения с одной стороны и ПРООН и ЮНИСЕФ с другой о закупке товаров медицинского назначения, средств индивидуальной защиты, высокоточного и лабораторного оборудования для укрепления системы здравоохранения в рамках кредита Всемирного банка.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ СГООН В 2021 ГОДУ

В своей работе в Беларуси в 2021 году ООН будет руководствоваться недавно разработанной Рамочной программой сотрудничества ООН в области устойчивого развития на 2021-2025 годы и ее четырьмя стратегическими приоритетами. Эта работа будет проводиться в контексте продолжающейся пандемии COVID-19 и будет направлена на оказание поддержки стране в преодолении разнообразных последствий этой пандемии. В течение первого года РПООНСУР внимание СГООН будет сосредоточено на следующих приоритетных направлениях деятельности:

Преодоление последствий пандемии COVID-19:

- Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям на национальном уровне и повышение эффективности мер реагирования на пандемию COVID-19.
- Преодоление социально-экономических последствий пандемии, особенно для уязвимых групп.
- Повышение устойчивости национальной системы здравоохранения, с тем чтобы она могла эффективно бороться с инфекционными и неинфекционными заболеваниями.
- Расширение информационно-разъяснительной деятельности в рамках социально-экономических мер реагирования на пандемию COVID-19.

Повышение устойчивости и более эффективное восстановление для достижения устойчивого развития:

- Налаживание партнерских связей с гражданским обществом.
- Содействие более широкому использованию цифровых технологий в интересах устойчивого развития.
- Акцент на системных преобразованиях в интересах уязвимых групп детей, подростков и молодежи.
- Дальнейшее взаимодействие с национальной архитектурой управления процессом достижения ЦУР, включая партнерства и реализацию инициатив в сотрудничестве с государственными учреждениями, организациями гражданского общества, частным сектором и научными кругами.
- Использование волонтерских ресурсов и содействие развитию солидарности между поколениями в целях обеспечения социальной интеграции и устойчивости сообществ.

- Содействие социально-экономическому развитию на местном уровне.
- Содействие расширению прав и возможностей и повышению уровня самообеспеченности лиц, получивших статус беженца и дополнительную защиту в Беларуси, просителей убежища и лиц без гражданства посредством образования, трудоустройства (включая самозанятость), организации курсов русского языка и других мероприятий.
- Поддержка социальных и технологических инноваций, в том числе в контексте развития циркулярной экономики и внедрения принципов «зеленой» экономики.
- Оказание поддержки правительственным и неправительственным партнерам в осуществлении политики и деятельности, основанной на принципе соблюдения прав человека, поощрении гендерного равенства и реализации принципа «никого не оставить в стороне».
- Налаживание партнерских отношений с широким кругом национальных и международных партнеров и мобилизация ресурсов.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

CO ₂	Углекислый газ
COVID-19 МЕДЭВАК	Медицинская эвакуация, связанная с COVID-19
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/ синдром приобретенного иммунодефицита
ВТО	Всемирная торговая организация
ГФСТМ	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
КПИ ООН	Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МИД Норвегии	Министерство иностранных дел Норвегии
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МСП	Малые и средние предприятия
МСЭ	Международный союз электросвязи
МТЦ	Международный торговый центр
МФК	Международная финансовая корпорация
МФУ	Международные финансовые учреждения
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЗТ	Опиоидная заместительная терапия
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
РПООНСУР	Рамочная программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
СНГ	Содружество Независимых Государств
СОД	Стратегия оперативной деятельности
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УСРБ ООН	Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНОПС	Управление ООН по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию