



ОТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТряСЕНИЙ К БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ:

План социально-экономических ответных
мер СГООН на COVID19 в Беларуси

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел I: Приоритетные направления реагирования в краткосрочной перспективе : преодоление непосредственных социальных и экономических последствий	6
Раздел II: Приоритетные направления реагирования в среднесрочной и долгосрочной перспективах : более эффективное восстановление через более «зеленую» экономику и цифровые преобразования	11
Раздел III: Пять основных компонентов деятельности СГООН в Беларуси.....	21
Приложение I: Перечень мероприятий с указанием периода осуществления, бюджета и ресурсов, которые необходимо мобилизовать	51
Приложение II: Перечень мер Правительства	89

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем документе изложен предлагаемый страновой группой Организации Объединенных Наций (СГООН) комплекс социально-экономических ответных мер, нацеленных на преодоление последствий пандемии COVID-19 в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах. Настоящий документ дополняет национальный Страновой план готовности и реагирования (СПГР), в котором основное внимание уделено первоочередным задачам в сфере здравоохранения. Социально-экономические ответные меры основываются на инициативах, предусмотренных Страновым планом готовности и реагирования, и в то время как в краткосрочной перспективе они должны быть взаимодополняющими и осуществляться в координации с текущими ответными мерами в области здравоохранения, их основные компоненты также ориентированы на среднесрочную и долгосрочную перспективы. Они также были согласованы с текущими процессами планирования СГООН в Беларуси, включая будущую Рамочную программу ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) на 2021-2025 гг. Цель заключается в том, чтобы обеспечить интеграцию ответных мер в стратегические приоритеты, определенные СГООН в последние годы.

Настоящий документ опирается на доклад Генерального секретаря ООН «Общая ответственность, глобальная солидарность», а также связанную с ним Рамочную программу ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19¹. В основу документа также положены включенные в Рамочную программу международные показатели в области прав человека, а также принципы гендерного равенства и принцип «Никого не оставить в стороне», имеющие первостепенное значение для более эффективного восстановления. Данный документ разработан под общим руководством Постоянного координатора ООН и непосредственным руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), являющихся председателями Рабочей группы СГООН по социально-экономическим ответным мерам. Значительный вклад в разработку настоящего документа внесли члены Рабочей группы и представители МФУ, участвовавшие в регулярных совещаниях. Другие Рабочие

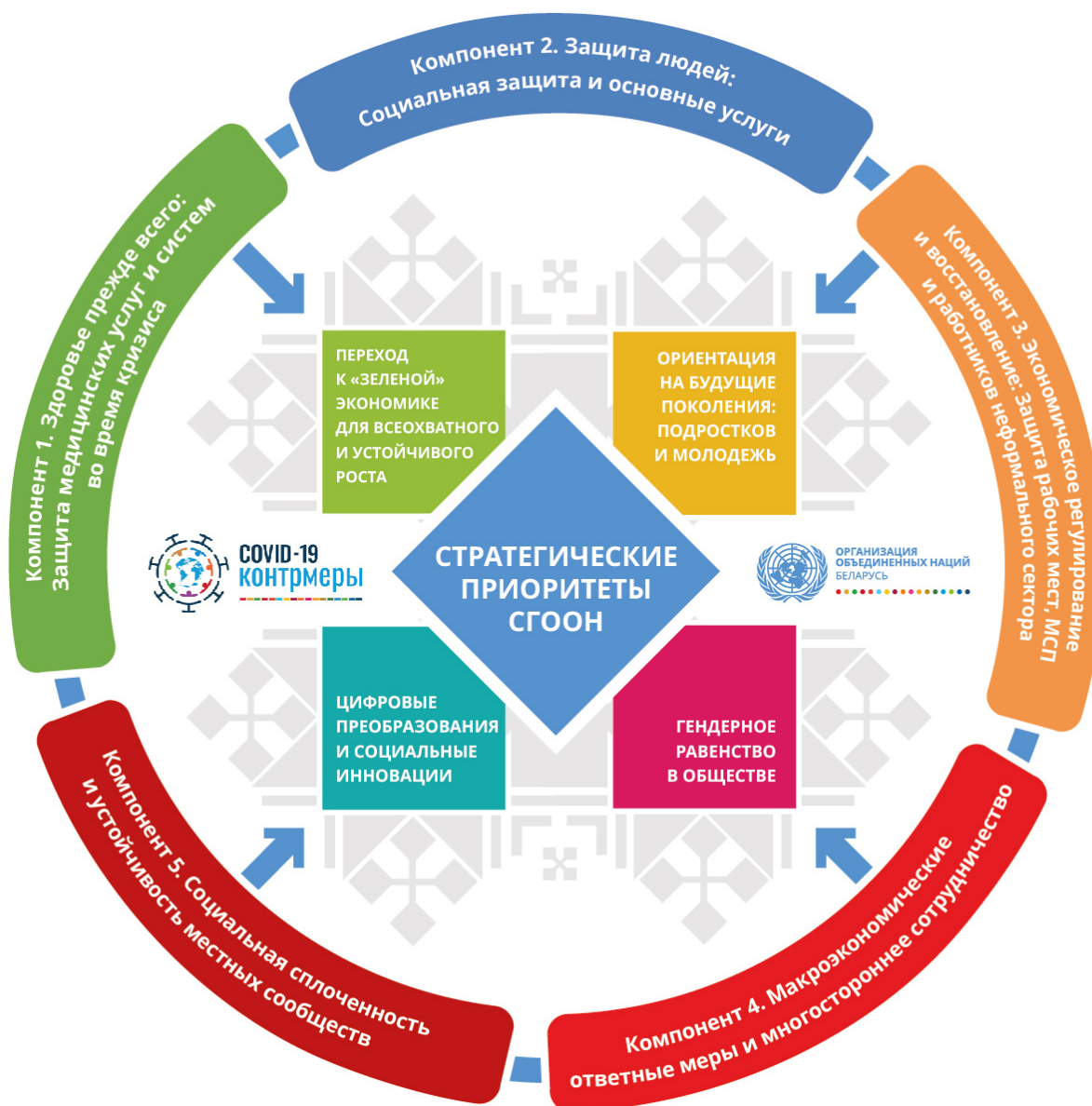
¹ https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_framework_immediate_response_to_covid_rs.pdf

группы также внесли свой вклад в разработку данных ответных мер, в частности меры, предусмотренные в рамках Компонента 1, были разработаны с учетом информации, предоставленной Рабочей группой по здравоохранению, а меры, предусмотренные в рамках Компонента 5, были разработаны при содействии Рабочей группы по правам человека и социально уязвимым группам населения. Рабочая группа по коммуникации риска также содействовала распространению информации о деятельности СГООН в рамках реализации социально-экономических ответных мер.

В рамках прилагаемых усилий по предотвращению распространения коронавируса и смягчению его отрицательного воздействия на все сферы человеческой жизни Правительством приняты меры, направленные на поддержку экономической деятельности и усиление социальной защиты населения. Настоящий документ согласуется с неотложными приоритетными задачами Правительства, как они изложены в ответ на предложение СГООН оказать поддержку национальным органам в долгосрочном восстановлении экономики после пандемии. Наряду с обеспечением координации действий по преодолению социальных и экономических последствий COVID-19, Правительство также проявляет интерес к разработке комплекса мероприятий для ответа на долгосрочные последствия в соответствии с национальными приоритетами.

В настоящем документе кратко изложены приоритеты СГООН в среднесрочной и долгосрочной перспективах, которые согласуются с четырьмя стратегическими приоритетами Беларуси в области устойчивого развития. Документ служит дополнением к будущей РПООНСУР на 2021-2025 гг. В нем представлены предлагаемые преимущества СГООН, которые охватывают планируемые результаты, включая, среди прочего, мониторинг и оценку данных, финансирование закупок оборудования и предметов медицинского назначения, оказание иной материальной помощи, наращивание потенциала, подготовку финансовых продуктов, обучение. Документ состоит из трех разделов. В разделе I рассмотрены краткосрочные социальные и экономические приоритеты и описаны первоочередные задачи, стоящие перед Правительством. В разделе II рассмотрены долгосрочные последствия пандемии COVID-19 в контексте стратегических приоритетов СГООН, связанных с обеспечением перехода к устойчивой, «зеленой» и инклюзивной экономике, а также формированием цифрового будущего, в основе которого лежат социальные инновации. В разделе III представлены конкретные мероприятия СГООН наряду с пятью компонентами работы ООН, описанными в Рамочной программе для немедленных социально-экономических ответных мер. В нем указаны планируемые результаты, над которыми была начата работа или которые были переориентированы на COVID-19 после марта 2020 г., а также другие результаты работы, которые могут стать доступными после мобилизации ресурсов. Приложение 1 содержит таблицу с кратким описанием мероприятий СГООН. В данном перечне отражены конкретные направления деятельности и связанные с ними расходы агентств ООН. Эти направления деятельности будут регулярно пересматриваться. Согласно оценке, выполненной агентствами ООН, по состоянию на июль 2020 г. объем гарантированного финансирования из всего объема средств, необходимых для реализации ответных мер, составил около 14 млн долл. США. Вместе с

тем, с учетом дефицита финансирования в среднесрочной и долгосрочной перспективах потребуются мобилизация еще более 50 млн долл. США для более эффективного восстановления. В Приложении 2 содержится перечень стратегических решений, принятых государственными органами, которые будет дополнять настоящий План ответных мер².



² Этот документ подготовлен в июле 2020 года. В основе документа — информация об эпидемиологической ситуации в Беларуси и мерах, принятых Правительством в то время. В 2021 году в документ могут быть внесены изменения с тем, чтобы учесть новые разработки и приоритеты, связанные с COVID-19.

РАЗДЕЛ I:

Приоритетные направления реагирования в краткосрочной перспективе: преодоление непосредственных социальных и экономических последствий

Пандемия COVID-19 представляет собой чрезвычайно сложную экономическую проблему для Беларуси. Беларусь—страна с небольшой открытой экономикой. В последние годы открытость экономики, измеряемая долей экспорта и импорта в ВВП, превышала 100 процентов, а экспорт составлял более половины ВВП³. Это означает, что любой экономический спад в странах, являющихся основными торговыми партнерами Беларуси, может серьезно усугубить последствия рецессии. Более того, самоизоляция потребителей и физическое дистанцирование быстро привели к спаду экономической активности сами по себе, вне зависимости от любых мер, которые могли бы принять руководящие органы.

В плане социальных последствий эпидемия COVID представляет серьезный риск не только для непосредственных жертв и их семей, но и для более широких кругов населения ввиду снижения доступности услуг здравоохранения (например, для пациентов, страдающих хроническими заболеваниями, такими как сердечно-сосудистые расстройства или онкологические заболевания)⁴. В сфере образования существует риск усиления неравенства в связи с цифровым разрывом, а также значительный риск снижения высокой степени равенства богатых и бедных в связи с тем, что не все белорусские семьи могут в равной мере позволить себе доступ к Интернету и соответствующему оборудованию. Что касается гендерного неравенства, женщины могут подвергаться неравномерному воздействию в силу того, что работники здравоохранения и социальные работники играют непропорциональную роль в реагировании на COVID-19 (женщины составляют 85 процентов работников в сфере здравоохранения и социальном секторе в Беларуси) и, соответственно, они подвержены боль-

³ <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/>

⁴ <https://eng.belta.by/president/view/lukashenko-belarus-is-making-no-show-of-coronavirus-fight-129338-2020/>
(по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

шему риску инфицирования вирусом. Связанный с этим недостаток ресурсов может также повлиять на оказание определенных услуг с учетом гендерной специфики (например, услуг по охране материнского, сексуального и репродуктивного здоровья, услуг педиатрии).⁵ Более того, в Беларуси женщины в среднем тратят в два раза больше времени на выполнение работы по дому, чем мужчины. В ситуации, когда система здравоохранения перегружена, а школы закрыты, бремя домашних забот возрастает и в основном ложится на плечи женщин.

В дополнение к вышеприведенным издержкам, оказывающим влияние на общество в целом, последние события свидетельствуют о том, что социальные последствия, связанные с COVID-19, могут причинить несоразмерно больший ущерб определенным группам населения в Беларуси. Эти группы в основном совпадают с различными уязвимыми группами, определенными по результатам общего странового анализа, который лег в основу будущей РПООНСУР 2021-2025. К ним относятся следующие группы населения:

- ⊙ *Безработные (особенно безработная молодежь)*. По данным мониторинга Федерации профсоюзов, по состоянию на апрель 2020 г. более 15 000 работников находились в отпуске, 11 000 работников работали неполный рабочий день, и около 20 000 человек находились в неоплачиваемом или частично оплачиваемом отпуске, даже если в организациях, имеющих профсоюзы, не происходили массовые увольнения.⁶ По данным обследований микро- и малых предприятий, по меньшей мере 76 тысяч человек могут потерять работу, и эта статистика не учитывает средние и государственные предприятия.⁷ Данные новых исследований свидетельствуют о том, что занятость на крупных производственных предприятиях также снижается.⁸
- ⊙ *Самозанятые*. Большинство из них неизбежно потеряют по меньшей мере часть своего дохода. Данная категория лиц имеет ограниченный доступ к социальной поддержке. Кроме того, с момента начала эпидемии около 36 тысяч самозанятых лиц (в том числе зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей) оказались под угрозой закрытия.
- ⊙ *Работники неформального сектора*. По данным обследования рабочей силы, выполненного Национальным статистическим комитетом (Белстат), в 2019 г. 8,2 процента работников⁹ были трудоустроены неофициально. Источники доходов этих домохозяйств очень нестабильны и чувствительны к рецессии и ограничениям на поездки.
- ⊙ *Трудовые мигранты*. Белорусские трудовые мигранты незащищены, особенно это касается сезонных трудовых мигрантов, которые в настоящий момент не могут при-

⁵ По имеющимся оценкам, с 2015 по 2017 гг. на государственных предприятиях было уволено около 200 000 работников. Остальные работники столкнулись с сокращением реальных доходов из-за кризиса. https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_7046/?sphrase_id=726255 ; https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_8603/?sphrase_id=726255 (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

⁶ <https://eng.belta.by/society/view/belarus-trade-unions-allocate-br3m-to-support-workers-in-april-129866-2020/> (по состоянию на 16 апреля 2020 г.)

⁷ http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/PP_SME_Support.pdf

⁸ <https://drive.google.com/file/d/1jMJJoNjyMy4sYwy5bfeQQ6q2BnT9i9Sp/view>

⁹ около 385 тысяч человек, из них 312 тысяч в сельской местности.

быть в свои места работы в связи с ограничениями на поездки. После того, как соседние страны ужесточили меры пограничного контроля в целях борьбы с COVID-19, лица, оказавшиеся в Беларуси без возможности выезда, столкнулись с возросшими потребностями.

- ⊙ *Беженцы, просители убежища и лица без гражданства* В конце мая в Беларуси насчитывалось около 9 500 беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства. Помимо оказываемой и координируемой УВКБ ООН непосредственной помощи работникам здравоохранения и лицам, потерявшим работу, либо подверженным угрозе безработицы, важно предоставить этой категории лиц информацию о COVID-19 и о том, каким образом можно получить доступ к услугам системы здравоохранения, а также об организациях, в которые можно обратиться за помощью.
- ⊙ *Жители малых городов* Исследования последствий предыдущего кризиса свидетельствуют о том, что наиболее уязвимые группы были сосредоточены в малых городах¹⁰.
- ⊙ *Семьи с детьми, особенно многодетные и неполные семьи* Во время прошлой рецессии практически треть многодетных семей страдали от нищеты, обусловленной низким уровнем доходов¹¹. Неполные домохозяйства также уязвимы, и большинство из них возглавляют женщины. Некоторые секторы, в которых трудоустроены преимущественно женщины, такие как сфера услуг и текстильная промышленность, подвергнутся отрицательному воздействию кризиса, который может иметь особенно серьезные последствия для неполных семей.
- ⊙ *Дети, находящиеся в специализированных учреждениях, и дети с инвалидностью* Эти группы весьма уязвимы перед лицом отрицательного влияния COVID-19. Пандемия ограничивает способность учреждений интернатного типа обеспечивать безопасный, благоприятный и надлежащий уход и может снизить доступность полноценного питания.

¹⁰ <http://documents.worldbank.org/curated/en/465121568118662575/Poverty-Vulnerability-and-Household-Coping-Strategies-during-the-2015-16-Recession-in-Belarus> (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

¹¹ <http://www.research.by/webroot/delivery/files/poverty2017.pdf> (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

Приоритеты Правительства

Беларусь не применила жестких мер борьбы с COVID-19. С первых недель вспышки заболевания (о первом случае сообщили 28 февраля) не был введен режим изоляции или общенациональный карантин, передвижение внутри страны не было ограничено, занятия в школах и университетах продолжались, хотя в расписание были внесены некоторые изменения в целях снижения транспортной нагрузки в часы пик¹². Общую политику могли определить макроэкономические ограничения, поскольку экономика сталкивается с серьезными сложностями, которые ограничат рост в 2020 г. Тем не менее, с развитием эпидемиологической ситуации были приняты некоторые экономические и социальные меры с целью смягчения воздействия (см. Приложение II).

Кроме того, государственные органы указали на возможные направления сотрудничества между СГООН и профильными министерствами в рамках разработки мер реагирования на долговременные последствия COVID-19¹³. К ключевым приоритетам сотрудничества со СГООН относятся следующие четыре непосредственные задачи, стоящие перед Правительством:

- 1) *Закупка товаров медицинского назначения* : приобретение медицинских изделий и средств индивидуальной защиты для медицинских подразделений учреждений уголовно-исполнительной системы МВД и ведомственных организаций здравоохранения (как определено Министерством внутренних дел).
- 2) *Укрепление служб здравоохранения* : содействие в организации закупок Министерством здравоохранения медицинских изделий и лекарственных средств за счет средств кредита Всемирного банка (проект «Экстренное реагирование на COVID-19 в Республике Беларусь») в рамках реализации Соглашения о займе между Республикой Беларусь и Международным банком реконструкции и развития. В частности, определены следующие направления работы :
 - организация работы по оказанию экстренной и плановой специализированной медицинской помощи пациентам в условиях COVID-19;
 - организация телемедицинских консультаций (техническое, правовое, этическое, специальное сопровождение, подготовка специалистов) как способа решения проблем медицины, возникающих в ситуации пандемии;
 - разработка и проведение тренингов для медицинских работников по вопросам этики, прав человека, психологической устойчивости по конкретным научно-биомедицинским проблемам;
 - участие врачей-специалистов в обучающих вебинарах для обмена опытом по вопросам профилактики распространения COVID-19.

¹² Тем не менее, с апреля 2020 г. после ухудшения эпидемиологической ситуации в г. Витебске, органами местной власти были приняты более жесткие ограничительные меры. Работники с признаками респираторных инфекций не должны допускаться к работе на предприятиях, а совещания рекомендуется проводить посредством аудио- и видео-конференцсвязи. Преподавание в колледжах и университетах было переведено в удаленный режим, а большинство массовых мероприятий были отменены. Также было рекомендовано ограничить поездки.

¹³ Согласно Приложению к письму Министра иностранных дел на имя Постоянного координатора ООН, Минск, 8 июня 2020 г.

ГУ «Республиканский научно -практический центр медицинских технологий, информатизации, управления и экономики здравоохранения» (РНПЦ МТ) является исполнительной организацией проекта «Экстренное реагирование на COVID-19 в Республике Беларусь». Между РНПЦ МТ и агентствами системы ООН (ЮНИСЕФ и ПРООН) в рамках оказания услуг по проекту подписаны соглашения на поставку медицинских изделий и средств индивидуальной защиты в соответствии с планом закупок на общую сумму 16 790 258,46 долл. США (с ЮНИСЕФ от 31 декабря 2020 г. на сумму 2 260 985,31 долл. США и ПРООН от 19 января 2021 г. на сумму 14 529 273,15 долл. США). Планом закупок предусмотрено 54 позиции медицинских изделий и средств индивидуальной защиты.

- 3) *Укрепление системы социальной защиты.* при координации со стороны Министерства труда и социальной защиты Правительство готово сотрудничать со СГООН для привлечения ресурсов Всемирного банка и из других источников в отношении реализации мер, направленных на укрепление системы социальной защиты в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 28 мая 2020 г. № 178 «О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан». Указом № 178, который позволит поддержать доходы более 100 тысяч граждан на уровне минимальной социальной гарантии¹⁴, предусмотрены следующие меры:
 - поддержка работников, утративших часть доходов в связи с неполной занятостью;
 - упрощение порядка предоставления государственной адресной социальной помощи (ГАСП).
- 4) *Смягчение последствий пандемии COVID-19 для субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП).* При координации со стороны Министерства экономики СГООН будет работать над расширением механизмов финансовой, технической и иной поддержки с целью повышения эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства во время кризиса COVID-19, в том числе путем прямого финансирования.

В Разделе III настоящего документа рассмотрено запланированное участие СГООН в решении этих приоритетных для Правительства задач посредством осуществления конкретных мероприятий в следующем порядке: в сфере закупок и укрепления служб здравоохранения через компоненты 1, 2 и 3; в сфере социальной защиты через компонент 2; и в сфере повышения эффективности деятельности МСП через компоненты 3, 4 и 5.

¹⁴ Согласно Указу, организациям предоставлено право на получение субсидии из средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь для осуществления доплат работникам, не работающим в период с 1 мая по 31 июля 2020 года в связи с простоем не по вине работника, а также работникам, которым установлено в этом периоде неполное рабочее время по инициативе нанимателя, до величины минимальной заработной платы, а также для уплаты обязательных страховых взносов в бюджет фонда, исчисленных их размера доплат работникам. Кроме того, до 31 августа 2020 года продлен период предоставления ГАСП в виде ежемесячного социального пособия каждому члену семьи (гражданину), у которых период предоставления пособия истекает в мае-июле 2020 г.

РАЗДЕЛ II:

Приоритетные направления реагирования в среднесрочной и долгосрочной перспективах: более эффективное восстановление через более «зеленую» экономику и цифровые преобразования

Во всем мире пандемия и связанные с ней экономические потрясения одновременно создают возможности для структурных преобразований в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Например, улучшение экологических и социальных показателей через «зеленый» рост с акцентом на инвестиции в инфраструктуру; образование и профессиональную подготовку; цифровые преобразования и социальные инновации; инвестиции в экологически чистые научно-исследовательские и конструкторские разработки — это лишь некоторые из областей, определенных правительствами и партнерами по развитию¹⁵. В то время как в краткосрочной перспективе (т.е. от первых шести месяцев до одного года) ответные меры, принимаемые СГООН в Беларуси, будут сосредоточены на финансировании непосредственных социальных и экономических потребностей, в среднесрочной и долгосрочной перспективах перечень планируемых мероприятий шире.

Переход к «зеленой» экономике

Экологические цели, предусмотренные «Зеленым пактом» ЕС¹⁶, не могут быть достигнуты силами европейских и соседних стран, действующих в одиночку. Факторы, способствующие изменению климата и потере биоразнообразия, не ограничиваются национальными границами. ЕС может использовать свое влияние, экспертные знания и финансовые ресурсы,

¹⁵ <https://www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf>.

¹⁶ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en

чтобы помочь соседним странам и партнерам присоединиться к выбранному им курсу на устойчивое развитие, что открывает возможности для сотрудничества с Беларусью.¹⁷

Развитие циркулярной экономики

Пандемия COVID-19 знаменует собой переломный момент, за которым, вероятно, последует ускоренное развитие «зеленой» экономики во всем мире, однако в настоящий момент в Беларуси так называемая экономика замкнутого цикла находится на раннем этапе развития и для полной реализации ее потенциала необходимо ликвидировать несколько структурных препятствий. Для внедрения «циркулярных» инноваций и новых технологий потребуются не только значительный объем финансирования, но и накопление технического опыта, ликвидация информационных пробелов и построение ролевых моделей, что едва ли возможно в краткосрочной перспективе. Например, по данным недавно проведенных исследований, лишь около 20 процентов белорусских производителей не видят каких-либо преград на пути к внедрению циркулярной бизнес-модели. Недостаток технологий приводится в качестве самого серьезного препятствия на пути к построению циркулярной экономики (33,5 процента). Кроме того, необходимы стимулы, поскольку значительная доля производителей (около 28,7 процента) не видят каких-либо экономических преимуществ в переходе на циркулярную модель ввиду больших издержек, связанных с преобразованиями¹⁸.

В более долгосрочной перспективе расформирование традиционных производственно-сбытовых цепочек должно привести к созданию стимулов для укрепления циркулярной экономики. Беларусь с ее развитым сектором информационных технологий имеет все возможности для реализации комплексной стратегии восстановления, которая ускорит переход к циркулярной модели. Такой подход мог бы быть успешно реализован через масштабные инициативы, такие как индустриальный парк «Великий камень». При этом Правительству необходимо обеспечить продуманное использование государственных инвестиций с тем, чтобы не просто воссоздать старую экономику, но построить новую циркулярную и «зеленую» экономику в соответствии с ЦУР и НСУР-2035. В то время как создание налогово-бюджетных стимулов, учитывая макроэкономические ограничения, может оказаться невыполнимой задачей в краткосрочной перспективе, частные ресурсы будут играть все более важную роль в национальной экономике. Тем не менее, резкое повышение объема прямых иностранных инвестиций в нынешнем контексте маловероятно. Согласно прогнозам ЮНКТАД, ожидается, что из-за пандемии COVID-19 глобальный объем прямых иностранных инвестиций в 2020-2021 гг. снизится на 30-40 процентов. Альтернативой может стать использование смешанных подходов, включая государственно-частные партнерства, что должно сопровождаться содействием региональному развитию через частный сектор/МСП.

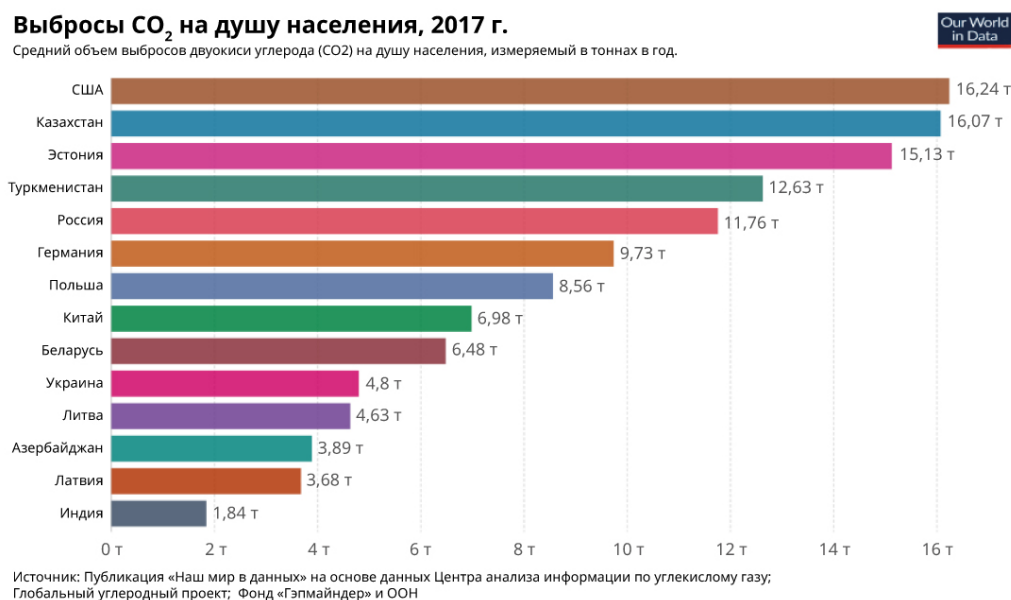
¹⁷ ЕС продолжит возглавлять международные усилия и заинтересован в создании альянсов. ЕС будет использовать стратегию, предусматривающую поддержку текущих усилий соседних стран или инициирование новой деятельности с целью распространения используемых ЕС принципов «зеленого» развития и выполнения соответствующих задач и действий. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52019DC0640&from=EN> (по состоянию на 20 июля 2020 г.)

¹⁸ http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/PP_9_BAR_JeRY_final.pdf; http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/PP_10_Agriculture.pdf

Стимулирование развития низкоуглеродной промышленности и повышения энергоэффективности

Во всем мире отрасли с высоким уровнем выбросов углеродов оказались одними из наиболее чувствительных к последствиям пандемии COVID-19. Согласно недавно опубликованному докладу МЭА¹⁹, годовой мировой спрос на нефть в 2020 г. упадет на 9 процентов; газовая и угольная отрасли к концу 2020 г. столкнутся с падением глобального спроса на 5 и 8 процентов соответственно. К счастью, Беларусь не является одной из стран с большим уровнем загрязняющих окружающую среду выбросов, и в 2017 г. показатель выбросов CO₂ был равен 6,48 тонны на душу населения (Рисунок 1). Предстоящая реализация нормативных механизмов в ЕС в 2021 г., вероятно, приведет к созданию дополнительных барьеров для экспортеров углеродоемкой продукции и сделает получение доступа на рынок ЕС более дорогостоящей или даже неприбыльной процедурой для региональных конкурентов. С одной стороны, для снижения углеродоемкости необходим значительный объем финансирования, что представляет серьезный вызов для белорусских экспортеров, нацеленных на рынок ЕС, по причине того, что постановления ЕС будут стимулировать внедрение менее углеродоемких технологий в производственный цикл (напр., в автомобилестроении). С другой стороны, в более долгосрочной перспективе эти изменения в политике могут открыть новые возможности для доступа белорусских производителей на европейские рынки, если они смогут освоить и адаптировать низкоуглеродные технологии.

Рисунок 1. Выбросы CO₂ на душу населения, 2017 г.



Одной из отрицательных сторон обусловленного пандемией COVID-19 обвала цен на традиционные энергоресурсы является снижение привлекательности инвестиций в энергоэффек-

¹⁹ <https://www.iea.org/reports/oil-market-report-april-2020>

тивность и возобновляемые источники энергии. В нынешнем контексте экономические стимулы для расширения использования возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности практически отсутствуют. В Беларуси использование возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности по-прежнему остается дорогостоящим продуктом элитного потребления, который может быть интересен лишь определенным нишевым компаниям с высоким уровнем социальной и экологической ответственности. Кроме того, для этого необходим значительный объем инвестиций, обеспечить который в краткосрочной перспективе вряд ли возможно.

Вместе с тем, последние тенденции, связанные с использованием атомной энергии, могут позволить взять курс на снижение объема выбросов парниковых газов в долгосрочной перспективе. В июле 2020 г. Беларусь запустила первый блок атомной электростанции в г. Островце (БелАЭС). Пуск реактора второго блока запланирован на 2021 г. Ожидается, что значительный излишек энергии может привести к созданию стимулов для новых областей применения энергии внутри страны. Одним из потенциальных вариантов может стать преобразование существующих теплоэлектростанций (ТЭЦ) и гидроэлектростанций (ГЭС) и переход от использования газа к использованию электроэнергии на этих станциях. В то же время избыток электроэнергии на внутреннем рынке открывает возможности для различных шеринговых компаний (напр., предоставляющих услуги совместного использования электрических автомобилей, мотоциклов и велосипедов). На сегодняшний день инфраструктура электротранспорта и государственного энергетического сектора в Беларуси развита недостаточно. Инвестиции в эту сферу являются затратными, однако грамотное планирование могло бы поспособствовать развитию «зеленой» экономики. Следует отметить, что недавно принятый Указ Президента №92²⁰ предусматривает ряд преимуществ для владельцев электромобилей и мог бы быть дополнен мерами по стимулированию развития предпринимательской деятельности в данной отрасли. Широкое использование электротранспорта положительно скажется на объеме выбросов в стране.

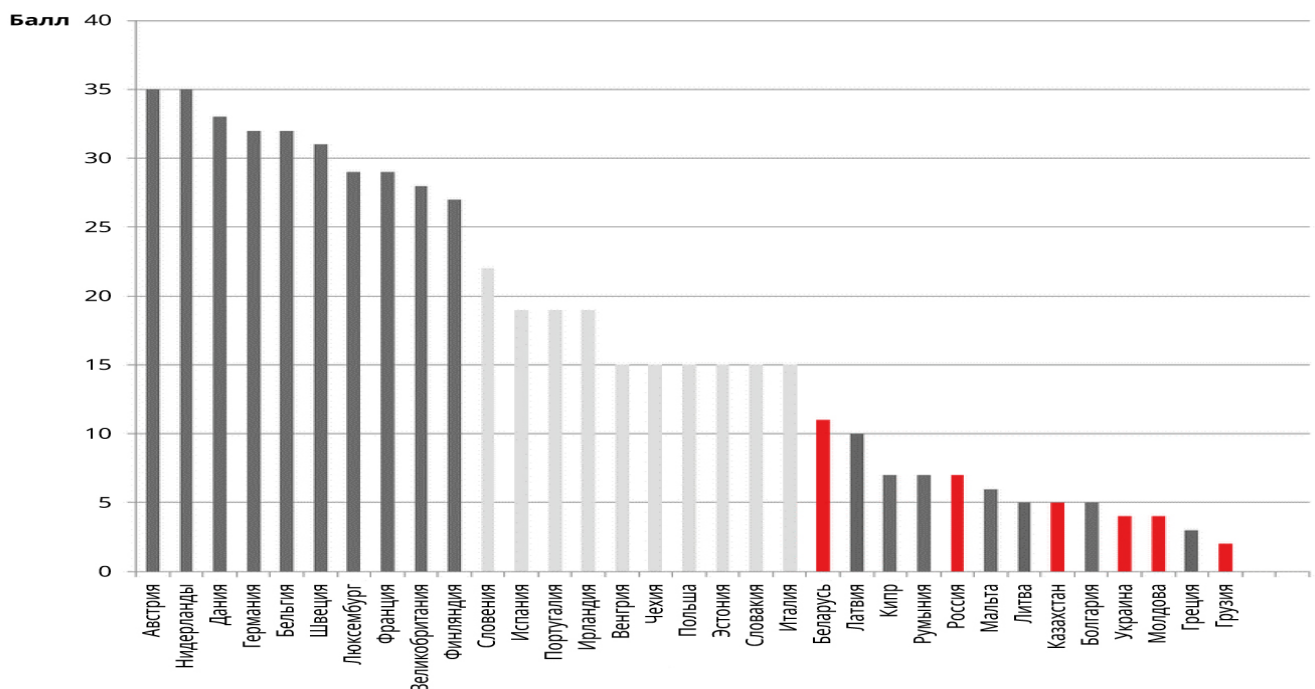
Экологически безопасная утилизация отходов

С одной стороны, пандемия COVID-19 привела к снижению объема загрязнения воздуха за счет снижения объема выбросов углерода и азота. С другой стороны, вырос уровень загрязнения пластиковыми отходами в основном в связи с гораздо более активным использованием одноразовых масок, перчаток и дезинфицирующих средств. В этой связи увеличение масштабов одноразового использования товаров и рост объемов пластиковых отходов, производимых системами здравоохранения, становятся серьезной проблемой для стран и их систем утилизации твердых коммунальных отходов.

²⁰ Стимулы включают освобождение от уплаты НДС на электромобили, импортируемые для личного пользования, освобождение от платы за парковку до 2026 г. В то же время производители и операторы зарядных станций освобождаются от уплаты НДС в случае их внутреннего использования. См. <http://president.gov.by/uploads/documents/2020/92uk.pdf>

Эффективность систем утилизации твердых коммунальных отходов в Беларуси сопоставима с эффективностью таких систем в некоторых странах ЕС (Рисунок 2)²¹. Наиболее серьезные проблемы систем утилизации в Беларуси включают в себя: недостаточность законодательной базы в части запрета на свалку мусора; отсутствие регулирования в отношении биоразлагаемых отходов; недостаток экономических стимулов для сокращения объема производимых отходов и их переработки; высокая стоимость переработки; низкое качество сортировки отходов. Эти недостатки отрицательно сказываются на состоянии окружающей среды, обуславливают общую неэффективность систем утилизации твердых коммунальных отходов и неоптимальное использование материалов и энергии. Повышение эффективности систем утилизации твердых коммунальных отходов будет полностью зависеть от предоставления государственными органами значительного объема финансирования.

Рисунок 2. Сравнение эффективности систем утилизации твердых коммунальных отходов в странах Европы



Агро- и экотуризм

До пандемии агротуризм в Беларуси пользовался относительно большей популярностью среди иностранцев, желавших изучить белорусскую культуру и природу. Однако пандемия COVID-19 привела к значительным ограничениям в плане отдыха и путешествий, и на данный момент, похоже, что внутренние направления туризма будут самым безопасным вариантом в 2020 г. Для поддержания жизнеспособности данного сектора необходимо, чтобы определенная часть белорусов могла ознакомиться с местными туристическим и

²¹ <https://digital.detritusjournal.com/articles/waste-management-in-post-soviet-countries-how-far-from-the-eu/116>

направлениями, что стало бы серьезным толчком для развития внутреннего туризма в предстоящие годы. При условии надлежащей рекламы и поддержки сектор агро- и экотуризма может восстановиться до уровня, предшествовавшего пандемии COVID-19 и экономическому кризису, гораздо быстрее, чем сектор туризма в целом. В то же время у сектора агротуризма в Беларуси все еще есть слабые места, над которыми необходимо работать²²: однообразие услуг; завышенные цены; неэффективный маркетинг и недостаточная реклама; недостаток предпринимательского опыта; недоразвитая инфраструктура (в особенности для людей с инвалидностью). Решение данных проблем повысит потенциал сектора и его способность удерживать внутренних туристов.

Цифровые преобразования

Развитие навыков, необходимых для цифровой экономики и оказания услуг

Пандемия COVID-19 приведет к существенным изменениям на рынке труда и обусловит потребность работников в новых навыках, необходимых для адаптации к грядущим переменам. Данные исследований свидетельствуют о том, что недостаток квалифицированной рабочей силы все еще является одним из серьезных внутренних барьеров, с которыми сталкиваются белорусские компании.²³ В отличие от потери рабочих мест в сфере услуг потеря мест в производственном секторе может продолжаться даже после завершения кризиса, и для решения проблемы потребуется профессиональная переподготовка. В этой связи переподготовка кадров приобретает первостепенное значение.

Программы повышения квалификации, которые направлены на развитие навыков, востребованных в цифровой экономике, могут смягчить потрясения на рынке труда и повысить конкурентоспособность высвобожденных работников на рынке. Согласно результатам недавнего опроса, проведенного Институтом трудовой экономики в Бельгии²⁴, около 85 процентов работников считают, что работа в удаленном режиме станет неизбежной в ближайшем будущем. Таким образом, образование становится ключевым фактором, определяющим возможность выполнения той или иной работы в удаленном режиме.²⁵ Беларусь с ее относительно высоким уровнем человеческого капитала могла бы занять свое место в мировой экономике удаленного труда, однако цифровые навыки населения страны уступают в конкуренции²⁶. Поправки к Трудовому кодексу, принятые в феврале 2020 г., создают определенные возможности для повышения квалификации рабочей силы.²⁷ В частности, такие

²² <https://rep.polesu.by/bitstream/123456789/14396/3/HRECHYSHKINA%20O.O.%20%2C%20SIDARAVA%20Z.A.%20OSOBENNOSTI%20RAZVITIIa%20AGROEKOTURIZMA%20V%20RESPUBLIKE%20BELARUS%27%27.pdf>

²³ http://www.beroc.by/webroot/delivery/files/PP56_Ru.pdf, http://www.beroc.by/publications/working_papers/wp63/

²⁴ <https://www.iza.org/publications/dp/13229/the-covid-19-crisis-and-telework-a-research-survey-on-experiences-expectations-and-hopes>

²⁵ Согласно результатам опроса, проведенного Центром исследований Пью, около 62% респондентов, имеющих степень бакалавра или более высокую, способны выполнять свою работу в удаленном режиме. См. https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/05/06/telework-may-save-u-s-jobs-in-covid-19-downturn-especially-among-college-graduates/ft_2020-05-06_telework_02/

²⁶ <https://voxeu.org/article/covid-hysteresis-and-future-work>

²⁷ Удаленная работа была узаконена в Беларуси; данная мера существенно расширяет возможности трудоустройства, особенно для лиц, проживающих в малых городах и сельской местности. Эти меры имеют жизненно важное значение для лиц, проживающих в менее развитых регионах Беларуси, где экономическая ситуация сложнее, чем в Минском районе и Минской области. Например, в Могилевской, Гомельской и Брестской областях показатели бедности выше средних. Согласно официальной статистике, в 2018 г. соответственно 35,7, 29,1 и 25,7 процентов населения этих областей жили за чертой бедности. См. http://www.beroc.by/publications/policy_papers/pp68/

поправки открывают возможность для выполнения работы в удаленном режиме в Беларуси, что, как ожидается, станет одной из самых важных тенденций на рынке труда в будущем после того, как потрясения, вызванные COVID-19, вынудили компании перейти в онлайн-режим работы и разрешить своим сотрудникам работать на дому. Так, по данным исследования ЮНИСЕФ и Всемирного банка, в октябре 2020 г. 24 процента родителей перешли на удаленную работу из дома, а среди тех, кто не перешел, более половины (53 процента) хотели бы работать из дома.

Еще один серьезный пробел в плане цифровизации связан с ситуацией в частном секторе, особенно на уровне МСП. Пандемия COVID-19 вынудила компании во всем мире перейти в онлайн-режим работы, и недостаточная готовность к изменениям представляет серьезный барьер, который отрицательно повлияет на конкурентоспособность сектора МСП в Беларуси. Согласно недавно опубликованному докладу об уровне цифровизации белорусского сектора МСП, лишь 22 процента МСП используют системы организации взаимоотношений с клиентами (ОВК) и общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) для автоматизации бухгалтерского и кадрового учета в своей повседневной деятельности. Искусственный интеллект (ИИ) также будет иметь основополагающее значение. Компании, которые уже внедряют ИИ и масштабируют его использование, сообщают о многократном росте показателей окупаемости инвестиций. Около 66 процентов руководителей зарубежных компаний планируют внедрить ИИ в течение следующего года с целью повышения прибыли по меньшей мере на 30 процентов, в то время как лишь 3,4 процента белорусских МСП планируют сделать то же самое²⁸. Этот существенный разрыв в степени цифровизации белорусских МСП влияет на их уровень производительности, гибкость и способность адаптироваться к внешним потрясениям.

Цифровизация становится все сильнее связанной с доступом к государственным услугам на рынке труда и в сфере здравоохранения. Расширение набора цифровых навыков могло бы обеспечить большую гибкость в плане возможностей работы, а также повысить доступность услуг за счет консультирования в онлайн-режиме. Для развития цифровых услуг, таких как онлайн-консультирование по медицинским вопросам или другие информационно-разъяснительные услуги, необходимо наращивать потенциал специалистов и сообществ по использованию новых платформ и цифровых инструментов в целях обеспечения эффективного оказания таких услуг. В долгосрочной перспективе эти меры позволят создать более инклюзивную среду, увеличивая возможности участия в инициативах сообществ для таких уязвимых групп населения, как люди с инвалидностью.

²⁸ http://www.beroc.by/publications/working_papers/wp63/; <https://www.accenture.com/us-en/insights/artificial-intelligence/ai-investments>; <https://www.accenture.com/us-en/insights/artificial-intelligence/roi-artificial-intelligence>

Государственные закупки ИТ-услуг и продуктов

Пандемия открыла возможности для потенциального сотрудничества между Правительством и ИТ-сектором²⁹. Рецессия в ИТ-индустрии повысит заинтересованность компаний в новых деловых партнерах. Потенциальное сотрудничество может быть организовано в форме так называемых испытательных площадок³⁰ и может привести к расширению государственно-частного партнерства (ГЧП) в экономической сфере. Государственно-частное партнерство в форме испытательных площадок может привести к ускорению цифровизации государственных услуг и развития продуктовых ИТ-компаний в Беларуси. Одним из перспективных направлений сотрудничества между белорусскими властями и ИТ-сектором является сфера образования, в которой на данный момент существует недостаток онлайн-учебных платформ. Потребность в электронном обучении уже выросла во всем мире, и возвращение к положению дел, существовавшему до начала пандемии COVID-19, маловероятно.³¹

Модернизация государственной электронной инфраструктуры, используемой Правительством и предприятиями

В связи с пандемией COVID-19 правительства были вынуждены перейти в онлайн-режим работы и начать размещать информацию на своих вебсайтах и страницах в социальных сетях. Пандемия COVID-19 также привела к росту спроса на цифровизацию доступных услуг. В контексте сложившейся ситуации возросла важность доступности таких услуг, как цифровая идентификация личности или подача в онлайн-режиме заявок на пособие по безработице и иные пособия. В этой связи кризис открыл возможности для расширения сотрудничества между белорусским Правительством и ИТ-сектором, который в настоящее время сталкивается с падением спроса на его услуги и может быть более заинтересован в предоставлении социально значимых услуг по сниженной цене. Более того, пандемия COVID-19 серьезно сказалась на традиционных бизнес-моделях и вынудила компании и правительства задуматься о расширении доступных электронных услуг.³² Роль оказания услуг в онлайн-режиме выросла, особенно в наиболее пострадавших от пандемии COVID-19 секторах, таких как: здравоохранение, общественное питание, рекреационные услуги, туризм, розничные продажи, образование, логистика и транспорт. Создание условий для развития онлайн-услуг может стать важным элементом, способствующим более быстрому восстановлению экономики и расширению инклюзивных сообществ для различных уязвимых групп населения.

²⁹ ИТ-сектор столкнулся с проблемами, вызванными пандемией COVID-19. В апреле 2020 г. в ИТ-секторе впервые было уволено больше работников, чем нанято. Эти цифры неудивительны, поскольку деловая активность во всем мире значительно снизилась, что привело к сокращению экспорта белорусской ИТ-отрасли, в основном ориентированной на рынки США и ЕС.

³⁰ В рамках данной модели Правительство предлагает своим партнерам из ИТ-сектора полную поддержку в НИОКР, предоставляя доступ к необходимым данным, однако при этом оставляя имущественные права за ИТ-партнерами. С другой стороны, ИТ-компании предоставляют властям доступ к результатам проектов по сниженной цене или безвозмездно.

https://www.compete.org/storage/images/uploads/File/PDF%20Files/AEMC_Part_PPP_Summary_FINAL.pdf

³¹ По данным текущего доклада о развитии электронного обучения, размер мирового рынка онлайн-обучения достигнет около 320 млрд долл. США в 2025 г., в то время как в 2019 г. его размер составлял приблизительно 187,8 млрд долл. США.

<https://www.researchandmarkets.com/reports/4986759/global-online-education-market-forecasts-from>

³² https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/services_report_e.pdf

*Стимулирование создания интеллектуальных транспортных систем
и «умных» городских и сельских поселений*

COVID-19 изменит траекторию развития глобальной интеллектуальной транспортной системы (ИТС), стоимость которой, как ожидается, вырастет с 1,64 млрд долл. США в 2018 г. до 8,47 млрд долл. США к 2026 г.³³ Во-первых, пандемия ускорит развитие автономной транспортной системы, нацеленное на обеспечение безопасности водителей в случае новых пандемий. Во-вторых, мир станет свидетелем ускоренного развития искусственного интеллекта (ИИ) в целях повышения оперативной эффективности и безопасности, а также использования цифровых помощников, отвечающих за измерение различных показателей (напр., температуры пассажира). В-третьих, существует необходимость сокращения социальных контактов посредством временного запрета на длительную парковку и перепроектировки окон выдачи ресторанов и магазинов.

В то же время COVID-19 даст толчок развитию «умных» городов во всем мире. Введение режима изоляции изменило привычки населения и продемонстрировало важность грамотного планирования работы городского транспорта, благодаря которому можно обеспечить физическое дистанцирование, а также важность доступности открытых данных для принятия решений. В марте 2020 г. Беларусь объявила о планах по реализации концепции «умного» города в десяти локациях. Для дальнейшего движения в этом направлении потребуются ликвидация барьеров, среди которых: высокие затраты на реализацию, связанные с финансированием и доступностью передовых технологий; недостаток открытых данных, квалифицированных кадров, стратегического видения и понимания целей «умных» городов со стороны местных исполнительных и распорядительных органов.³⁴

Резюмируя вышесказанное, в то время как в краткосрочной перспективе (т.е. в течение первого полугодия – года) ответные меры, принимаемые СГООН в Беларуси, будут сосредоточены на финансировании непосредственных социальных и экономических потребностей, в среднесрочной и долгосрочной перспективах будет реализован более широкий перечень мероприятий. Таким образом, в контексте среднесрочного и долгосрочного планирования СГООН может реализовать несколько мероприятий, которые могли бы усилить эффект стратегических ответных мер. В соответствии со стратегическими приоритетами, предусмотренными будущей РПООНСУР (2021-2025), основное внимание СГООН будет сосредоточено на повышении устойчивости страны к потрясениям. Соответственно, мероприятия, реализуемые учреждениями, будут также направлены на обеспечение более эффективного восстановления через осуществление деятельности в таких сферах, как переход к устойчивой «зеленой» экономике, цифровизация и социальные инновации (см. Раздел II, компоненты 3, 4 и 5). СГООН под общим руководством Постоянного координатора и непосредственным руководством ПРООН, а также совместно с другими учреждениями, переориентирует социально-экономические ответные меры ООН, сделав больший акцент на оказании поддержки

³³ <https://www.fortunebusinessinsights.com/intelligent-transportation-system-market-102065>

³⁴ https://json.tv/ict_telecom_analytics_view/osnovnye-tendentsii-i-perspektivy-razvitiya-rynka-smart-city-20200115041201

государственным органам и лицам, принимающим решения, а также другим заинтересованным сторонам, в разработке долгосрочных перспективных стратегий, выходящих за рамки собственно восстановления, на период до 2030 г., выборе направлений экономической политики и выполнении сложных задач в условиях неопределенности в таких сферах, как переход к «зеленой» экономике и цифровые преобразования, в соответствии с пятью основными компонентами, предусмотренными Рамочной программой ООН для немедленных социально-экономических ответных мер.

РАЗДЕЛ III:

Пять основных компонентов деятельности СГООН в Беларуси

Компонент 1. Здоровье прежде всего: защита медицинских услуг и систем во время кризиса ³⁵

Деятельность в рамках компонента 1, предусмотренного *Рамочной программой ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19*, направлена на решение в первоочередном порядке конкретных проблем здравоохранения с особым акцентом на защиту медицинских услуг и систем во время и после кризиса. СГООН обозначила в качестве своего приоритета обеспечение поддержки основных медицинских услуг (например, иммунизация, охрана здоровья матери, профилактика и лечение ВИЧ/ТБ, дистанционное консультирование) в Беларуси, а также оказание поддержки в деле восстановления, обеспечения готовности и укрепления систем здравоохранения в государственных учреждениях (например, в домах для престарелых, тюрьмах и местах содержания под стражей) посредством мобилизации всего своего технического и операционного потенциала на глобальном, региональном и страновом уровнях, чтобы не допустить дальнейшей эскалации ситуации вызванной вспышкой COVID-19. К конкретным мерам, направленным на оказание помощи национальным властям в поддержании основных служб и систем здравоохранения, относятся следующие:

1) Предоставление аналитической и политической поддержки, а также быстрого методологического руководства: СГООН в Беларуси под руководством ВОЗ совместно с национальными органами и ключевыми партнерами участвовала в разработке странового оперативного плана, включающего смету ресурсов, необходимых для обеспечения готовности к пандемии COVID-19 и принятия ответных мер, а также в случаях, когда это представлялось возможным, адаптировала существующий План готовности к пандемии гриппа. СГООН участвовала

³⁵ ПРИМЕЧАНИЕ: Деятельность по данному компоненту осуществляется в соответствии со Страновым планом готовности и реагирования в сфере общественного здравоохранения в Беларуси, компонентами 1 и 8.

в разработке Странового плана готовности и реагирования (СПГР), благодаря чему было усилено присутствие Беларуси на партнерской платформе COVID-19. ВОЗ оказала поддержку национальным органам в определении критически важных направлений реагирования и выполнении анализа необходимых ресурсов и затрат. По приглашению Министра здравоохранения ВОЗ направила в страну техническую миссию по проведению экспертной оценки ситуации с COVID-19 в Республике Беларусь (8-11 апреля 2020 г.). Рекомендации миссии были основаны на результатах обзора нормативных и технических документов, предоставленных Правительством, посещения объектов, встреч, и были представлены в ходе совместной пресс-конференции экспертов ВОЗ и Министра здравоохранения. Технический доклад миссии был в дальнейшем направлен Министерству здравоохранения. Дальнейшая работа будет включать комплекс разносторонней помощи Правительству в соответствии с национальной версией Стратегического плана готовности и реагирования в связи с COVID-19 в целях определения мер в области здравоохранения, которые необходимо принять для поддержки страны в обеспечении готовности к COVID-19 и принятию соответствующих ответных мер. ПРООН в рамках своей глобальной комплексной программы реагирования на COVID-19 мобилизовала средства через Фонд быстрого реагирования (ФБР), уделяя особое внимание социально-экономическим последствиям, поддержке систем здравоохранения, управлению кризисом и реагированию на него. ЮНИСЕФ в рамках своего Странового плана реагирования переориентировал собственные ресурсы и мобилизовал новые для обеспечения профильных министерств критически важными СИЗ, укрепления потенциала работников, находящихся на переднем крае борьбы с коронавирусом, и оказания им психосоциальной поддержки, оказания помощи семьям и детям в решении социально-психологических проблем и проблем кибербезопасности, а также проведения информационных кампаний по вопросам профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними. В страновом офисе была создана специализированная группа по закупкам, работающая в тесном сотрудничестве с Отделом снабжения в Копенгагене и при его поддержке. ООН-Хабитат предоставит техническую помощь в обеспечении географических данных для реализации стратегических мероприятий посредством картирования критически важных точек, в которых существует необходимость в улучшении ситуации (напр., определение районов, подверженных большому риску распространения COVID-19, районов с недостаточным охватом услугами здравоохранения на основе территориального анализа доступности учреждений здравоохранения, и т.д.). Более того, используя преимущества #BeyondTheOutbreak — серии виртуальных обучающих программ в прямом эфире для мэров и местных лидеров, организованной Ассоциацией «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ) и «Метрополис», ООН-Хабитат обеспечит межгородскую обучающую виртуальную онлайн-платформу для обмена подходящими инновационными решениями с тем, чтобы гарантировать более высокую степень готовности городов в будущем.

2) Осуществление программ и техническая поддержка До настоящего времени деятельность СГООН включала в себя *картирование доступных ресурсов и систем снабжения в сфере здравоохранения и других секторах* ; выполнение внутристрановой инвентаризации запасов

на основе разработанных ВОЗ а) набора материально-технических средств для борьбы с заболеваниями; и б) набора средств для пациентов с COVID-19; а также создание центральных складских запасов для борьбы с COVID -19. В этой связи **Всемирный банк** предоставил кредит в размере 90 млн долл. США для финансирования Проекта чрезвычайного реагирования на COVID-19 в Беларуси. Кредитное соглашение между Всемирным банком и Беларусью было подписано 1 июня 2020 г. ВОЗ в сотрудничестве с Министерством здравоохранения определила ресурсы и средства, необходимые для реагирования на COVID -19. В Беларуси начал функционировать Портал снабжения для борьбы с COVID-19 ВОЗ и был назначен Координатор по вопросам снабжения. В дальнейшем ВОЗ продолжит текущую оценку и инвентаризацию соответствующих ожидаемых потребностей в области снабжения. В рамках финансируемой Европейским союзом инициативы «Солидарность в интересах здоровья» и проекта европейского соседства и партнерства, реализуемого Генеральным директором ЕС по вопросам соседства и переговоров о расширении, 22 июня 2020 г. были доставлены 3,6 млн единиц средств индивидуальной защиты на сумму в практически 3 млн евро, которые были закуплены ВОЗ за счет средств, предоставленных Европейским союзом. В 2020-2021 гг. в рамках данного проекта будут также профинансированы иные основные мероприятия в поддержку реагирования страны на COVID -19.

Кроме того, **ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА** при координации со стороны **Офиса Постоянного координатора** и **ВОЗ** выполнили *анализ систем контроля и управления цепочками поставок*. В рамках данной работы был выполнен обзор механизмов складирования, хранения, обеспечения безопасности, транспортировки и распределения медицинских товаров и других предметов первой необходимости, включая имеющиеся в стране запасы наборов материально-технических средств для борьбы с COVID -19 и наборов для пациентов. Более того, **ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА** будут работать над подготовкой закупок товаров медицинского назначения за счет кредита Всемирного банка. **ПРООН** будет использовать свой Фонд быстрого реагирования для обеспечения необходимого потенциала Министерства здравоохранения в части управления и консолидации закупок товаров медицинского назначения с использованием Глобального центра закупок медицинских товаров ПРООН. **ЮНИСЕФ** работает над закупкой для Правительства таких товаров как перчатки, пирометры, СИЗ (костюмы, бахилы, маски), антисептики, концентраторы кислорода, лабораторные реагенты; и в сотрудничестве с ПРООН и ЮНФПА будет в дальнейшем оказывать поддержку Министерству здравоохранения в закупке СИЗ и медикаментов, определенных в кредитном соглашении со Всемирным банком. **МОМ** также поддержала бесперебойное оказание услуг пограничного и таможенного контроля в пунктах пропуска с акцентом на обеспечение СИЗ и беспроводных медицинских термометров для Государственного пограничного комитета, Государственного таможенного комитета, Министерства внутренних дел, а также партнеров из числа НПО, работающих с мигрантами в местах содержания под стражей, включая региональные отделения Красного креста, работающие с уязвимыми мигрантами и жертвами торговли людьми. УВКБ ООН за счет собственных средств из годового бюджета осу-

щество закупок СИЗ для сотрудников партнерских организаций и лиц, относящихся к компетенции УВКБ ООН, и распространило их при помощи партнеров из числа неправительственных организаций.

Что касается *расширения возможностей системы в области логистики и закупок* (включая импорт и таможенный контроль) товаров медицинского назначения и других предметов первой необходимости, а также привлечения местных ресурсов для обеспечения устойчивости, ряд учреждений переориентировали финансирование для оказания поддержки. К ним относятся ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, действующие при координации со стороны **Офиса Постоянного координатора** и ВОЗ, которые будут работать над подготовкой перечней товаров медицинского назначения, необходимых для ответных мер на COVID-19. МАГАТЭ работает над закупкой оборудования для проведения полимеразной цепной реакции в реальном времени (ПЦР-РВ) с обратной транскрипцией, соответствующих СИЗ, диагностических реагентов и лабораторных расходных материалов для Республиканского центра экстренной медицинской помощи. ЮНЭЙДС переориентировала средства для закупки тестов на COVID-19. ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ перепрограммировали средства в рамках проекта «Белмед», мобилизовали финансирование для закупки товаров медицинского назначения и СИЗ для Красного креста и планируют расширить эти усилия в целях защиты здоровья уязвимых групп населения и работников системы здравоохранения; средства в рамках проектов «Пограничный контроль», «Развитие ветроэнергетики» и подготовки к 7-й РКИК ООН были перепрограммированы с целью закупки СИЗ для Министерства природных ресурсов охраны окружающей среды и Государственного пограничного комитета, также по запросу Министерства здравоохранения на перепрограммированные средства в рамках ЦУР и проектов ВТО³⁶ были закуплены СИЗ и канюли для учреждений здравоохранения.

СГООН будет работать над *реализацией программ и поддерживать важнейшие функции*, выполнение которых необходимо обеспечить во время масштабной вспышки COVID-19 (напр., водоснабжение и санитарное обеспечение; топливно-энергетическое обеспечение; продовольствие; телекоммуникации/ Интернет; финансы; охрана правопорядка; образование; транспорт), включая обеспечение необходимых материальных и важнейших кадровых ресурсов. ЮНИСЕФ сосредоточит свое внимание на обеспечении способности системы образования удовлетворить новые потребности детей и их семей в контексте нынешней ситуации с COVID-19³⁷. Детский фонд также будет работать над удовлетворением непосредственных нужд наиболее уязвимых групп детей, находящихся в учреждениях интернатного и закрытого типа через закупку и поставку средств индивидуальной защиты, важнейших гигиенических средств, а также оказание услуг в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены (кампании по пропаганде гигиены и мелкомасштабные работы по ремонту мест для мытья рук). Кроме того, ЮНИСЕФ окажет содействие центрам раннего вмешательства по удалён-

³⁶ Заявки на закупки, полученные от Министерства труда и социальной защиты, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и Национального координатора по достижению ЦУР, в данный момент обрабатываются.

³⁷ Деятельность будет включать создание видеоролика о явлении COVID-19 и его возможных последствиях; наращивание потенциала родителей и учителей по борьбе с COVID-19 и обеспечение устойчивости к нему; обучение учителей работе в онлайн-режиме и предоставление рекомендаций по разработке системы дистанционного обучения.

ному консультированию и предоставлению услуг детям от 0 до 3 лет с задержками в развитии в целях бесперебойного оказания необходимой помощи данной категории и детей в разгар пандемии коронавируса. Наконец, ПРООН по линии проекта экологического мониторинга и улучшения управления охраной окружающей среды закупит и поставит 18 персональных компьютеров (ПК) и ноутбуков для 18 пилотных площадок «зеленых школ» с целью создания условий для работы в цифровом формате для участников пилотного проекта.³⁸ В рамках проекта также перепрограммированы средства для закупки и поставки СИЗ и информационных материалов в учреждения образования.

3) Поддержка в отслеживании и овате уязвимого населения СГООН выполнила предварительный анализ потенциала и рисков, включая картирование уязвимых групп населения. УВКПЧ выполнило предварительный анализ и предоставило рекомендации в форме директивной записки по последствиям вспышки COVID-19 с точки зрения соблюдения прав человека. ЮНЭЙДС выполнила быструю оценку потребностей лиц, живущих с ВИЧ, и НПО, оказывающих услуги по профилактике ВИЧ, с целью выявления потенциальных пробелов, а также дефицита медикаментов и предметов снабжения. Основываясь на результатах оценки, НПО «Люди ПЛЮС» было предоставлено финансирование для удовлетворения наиболее насущных потребностей. ЮНФПА оказал помощь Белорусскому обществу Красного Креста в организации и координации работы волонтеров (по всей стране было нанято 13 волонтеров) и работы на уровне сообществ с целью оказания поддержки и консультативных услуг пожилым людям по всей стране. Фонд также наладил партнерские отношения с ИТ-компанией «СофтТеко» с целью разработки приложения для управления работой волонтеров и поддержкой на уровне сообществ, а также с компанией «Оурет» с тем, чтобы помочь Белорусскому обществу Красного Креста создать систему сбора пожертвований для финансирования услуг, оказываемых пожилым людям, и обеспечения защиты волонтеров и социальных работников, оказывающих поддержку пожилым людям на самоизоляции.

УВКБ ООН переориентировало средства для изготовления брошюры с общей информацией о COVID-19 и соответствующих рекомендуемых профилактических мерах, а также с контактными данными как УВКБ ООН и партнерских организаций, так и учреждений, в которые лица, подпадающие под компетенцию УВКБ ООН, могут обратиться в случае появления симптомов коронавируса.³⁹ При помощи партнерских организаций УВКБ ООН также выполнило мониторинг положения относящихся к его компетенции лиц с целью выявления тех, кто лишился или может лишиться работы, с целью обеспечения в будущем возможности предоставления таким лицам поддержки, в том числе финансовой помощи. Пока границы Беларуси оставались открытыми, МОМ мобилизовала ресурсы для предоставления неотложной и более долгосрочной непосредственной поддержки уязвимым возвратившимся трудовым мигрантам и мигрантам, оказавшимся в бедственном положении, включая поддержку в

³⁸ Через переориентацию 18 206 долл. США (экологический мониторинг в ЕС) для финансирования учреждений образования, участвующих в пилотном проекте.

³⁹ Брошюра основана на предоставленной ВОЗ и Министерством здравоохранения информации/материалах о коронавирусе и доступна на русском, английском, французском, арабском языках и языке дари. В настоящий момент брошюра распространяется среди лиц, относящихся к компетенции УВКБ, через партнерские организации (в основном Белорусское общества Красного Креста).

добровольном возвращении в страны гражданства, медицинскую, психологическую и правовую помощь, а также поддержку в реабилитации и реинтеграции для жертв торговли людьми. Организация оказала поддержку в предоставлении уязвимым мигрантам консультативных услуг, связанных с COVID-19, через укрепление потенциала общенациональной «горячей линии» по вопросам безопасной миграции и поездок, управление которой осуществляется партнерской НПО «Клуб деловых женщин»⁴⁰, а также через проведение совместно с Государственным пограничным комитетом информационной кампании, которая посвящена рискам, связанным с вирусом, и мерам профилактики, и нацелена на информирование 1 500 иностранцев и белорусов в день в пропускных пунктах наземного и воздушного транспорта. ЮНИСЕФ поддерживал постоянную связь с администрацией 9 учреждений интернатного типа, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты, в которых содержатся дети, в том числе с инвалидностью, и осуществлял мониторинг ситуации, обеспечивая экстренную помощь и поставку СИЗ.

В дальнейшем MOM будет работать над удовлетворением медицинских потребностей вернувшихся труд овых мигрантов и водителей грузовиков, используемых в международных перевозках, которые подвержены риску заражения ВИЧ и ТБ в контексте COVID -19 (т.е. посредством оказания целевой помощи в доставке медикаментов и товаров медицинского назначения вернувшимся мигрантам; работы «горячей линии» по вопросам санитарного просвещения и пропаганды гигиены; предоставления СИЗ; а также раздачи информационных брошюр). Учреждение также разрабатывает руководящий документ для партнерских НПО по защите жертв торговли людьми во время пандемии COVID -19. Также планируется определение медицинских потребностей вернувшихся, транзитных и труд овых мигрантов, мониторинг их положения и их дальнейшее направление в соответствующие учреждения здравоохранения. ЮНЭЙДС будет оказывать поддержку сообществу лиц, живущих с ВИЧ, в доставке на дом и почтовой доставке антиретровирусных препаратов (АРВ); предоставлении психологического консультирования и правовой помощи, проведении учебных мероприятий онлайн и обеспечении ИТ -поддержки (запись онлайн -уроков для лиц, живущих с ВИЧ, закупка планшетов для обеспечения доступа в Интернет и предотвращения изоляции); проведении тестирования на ВИЧ для бездомных и раздаче презервативов. ЮНФПА окажет поддержку в профилактике COVID-19 среди пожилых людей; укреплении скоординированной системы комплексной профилактики COVID -19 среди уязвимых групп населения. ЮНИСЕФ продолжит оказывать психосоциальную поддержку передовым медицинским работникам, оказывающим основные услуги в связи с COVID19, а также совместно с партнерами будет наращивать профессиональный потенциал в целях укрепления национальной системы мониторинга COVID -19. В то же время ЮНИСЕФ будет сотрудничать с коллегами

⁴⁰ При обращении на «горячую линию» мигранты получают комплексное консультирование по процедурам въезда/выезда/нахождения на территории определенных стран, услугам здравоохранения и т.д. С марта 2020 г. доля связанных с COVID-19 запросов (как по телефону, так и в письменной форме) составляет приблизительно 41% всех обращений на «горячую линию». Учреждение также внесло вклад в принятие инновационных, систематических и многосекторальных мер реагирования. В рамках программы организованного добровольного возвращения и реинтеграции MOM обеспечивает нахождение на территории Беларуси наиболее уязвимых мигрантов до возобновления полетов. В рамках данной программы с начала вспышки COVID-19 в Беларуси 63 заявителя получили административную и/или гуманитарную помощь, 54 из них успешно вернулись домой (по состоянию на 31 июля 2020 г.).

с целью наращивания потенциала в сфере электронного консультирования по комплексным услугам, таким как меры помощи детям младшего возраста, нацеленные на уязвимых детей с инвалидностью или особыми потребностями в образовании.

ПРООН будет развивать партнерские связи с целью определения и оценки факторов высокого риска возникновения зоонозных заболеваний, связанных с разрушением экосистем и потерей/изменением биоразнообразия, а также бороться с загрязнением воздуха, воды и почв, которое является основной причиной возникновения хронических заболеваний, с целью снижения уязвимости населения к COVID-19 и похожим пандемиям в будущем. ПРООН будет также выступать за применение более широких подходов по принципу «одно здоровье» с акцентом на прочную взаимосвязь между окружающей средой и здоровьем, в рамках которых учитываются связи между людьми, животными, растениями и общей для них окружающей средой и климатом.

Учитывая, что стресс является одним из ключевых факторов, обуславливающих развитие и распространение неинфекционных заболеваний (НИЗ), в целях снижения влияния стресса на здоровье населения ПРООН планирует сосредоточить свои усилия на создании и развитии системы управления стрессом и его предупреждения через создание системы общедоступного психотерапевтического ухода для населения (включая уязвимые группы)⁴¹. Более того, ПРООН планирует принять меры по снижению риска развития НИЗ и связанных с ними критических состояний среди мужчин в возрасте старше 35 лет. Данная целевая группа является наиболее уязвимой в контексте ситуации с COVID-19, поскольку НИЗ обуславливают большинство тяжелых/смертельных случаев COVID-19. Мероприятия будут нацелены на подготовку и проведение информационной кампании, которая поможет поменять стереотипы в поведении целевой группы, будет содействовать популяризации здорового образа жизни и внимательному отношению к собственному здоровью. Мероприятия поддержат усилия, предпринимаемые в рамках инициатив частного сектора и НПО по профилактике НИЗ среди мужчин в возрасте старше 35 лет, в том числе на корпоративном уровне и на уровне местных сообществ.

УВКБ ООН будет расширять текущую помощь, оказываемую на постоянной основе лицам, относящимся к компетенции УВКБ ООН (юридические консультации и взаимодействие с государственными органами), с целью обеспечения их беспрепятственного доступа к медицинской помощи в контексте вспышки COVID-19. Управление также расширит поддержку, включая финансовую помощь, оказываемую уязвимым лицам, относящимся к его компетенции, с акцентом на тех, кто лишился или может лишиться работы. В случае необходимости Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев готово выделить дополнительные средства из своего годового бюджета в целях оказа-

⁴¹ Ситуация с пандемией COVID-19 продемонстрировала растущее влияние данного фактора на здоровье населения, обусловленное вынужденной самоизоляцией, недостаточной осведомленностью о последствиях заболевания, а также паникой в обществе. Планируется организация и проведение исследования влияния факторов стресса на развитие и течение НИЗ и на психологические и психотерапевтические потребности населения (включая уязвимые группы населения); проведение среди населения информационных кампаний, посвященных развитию навыков выявления стресса и управления им. Основными партнерами ПРООН в реализации вышеперечисленных мер будет Министерство здравоохранения, а также НПО и инициативные группы, работающие над развитием у населения навыков управления стрессом.

ния более адресной помощи относящимся к его компетенции лицам (с акцентом на наиболее уязвимых лиц). ЮНИСЕФ предоставит оперативную поддержку в удовлетворении новых потребностей в образовании детей и их семей. Его работа будет сосредоточена на улучшении ситуации в учреждениях образования, учреждениях интернатного типа и приемных семьях. Фонд также осуществит сбор и анализ данных по пострадавшим сообществам. УНП ООН переориентирует средства для исследования влияния COVID-19 в контексте использования новых психоактивных веществ (НПВ) / стимуляторов в 7 странах Восточной Европы и Центральной Азии, включая Беларусь, и последствий карантина и закрытия границ с точки зрения а) предложения наркотиков; б) спроса на наркотики и услуги; в) цен на наркотики. В доклад будут также включены рекомендации по алгоритмам работы с лицами, употребляющими наркотики, и их направлению в учреждения, предоставляющие услуги и уход для ВИЧ-инфицированных.

По мере развития доступности и распространения вакцины против COVID-19 СГООН будет совместно прилагать усилия, чтобы найти наилучшие решения для достижения общей цели проведения вакцинации, что будет иметь решающее значение для снижения смертности за счет обеспечения защиты систем здравоохранения и безопасности наиболее уязвимых групп населения, включая граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан, лица без гражданства и беженцев. Будут предприняты усилия для обеспечения первоначального распространения вакцины среди всех приоритетных групп населения, в особенности тех, кто работает в условиях высокого и очень высокого риска, таких как медицинские работники и другие основные работники, находящиеся на передовой борьбы с вирусом; пожилые люди; люди с сопутствующими заболеваниями. Подход ООН к вакцинации основан на Концепции ценностных ориентиров для определения порядка и приоритетности вакцинации против COVID-19⁴² и Дорожной карте по приоритетному порядку использования вакцин против COVID-19⁴³, разработанных Стратегической консультативной группой экспертов (СКГЭ) по иммунизации ВОЗ. Концепция ценностных ориентиров призвана предложить стратегию по приоритизации групп населения для вакцинации в условиях ограниченного предложения вакцины. Документ описывает общие цели и соответствующие (не упорядоченные по приоритету) целевые группы для охвата вакцинацией против COVID-19 и может содействовать в разработке конкретной национальной стратегии. Дорожная карта включает рекомендации, которые могут быть уместными в зависимости от различных уровней доступности вакцин и эпидемиологических условий.

Компонент 2. Защищая людей: социальная защита и основные услуги

⁴² Концепция ценностных ориентиров СКГЭ ВОЗ, 14 сентября 2020 г. (на англ. яз.)

https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/334299/WHO-2019-nCoV-SAGE_Framework-Allocation_and_prioritization-2020.1-eng.pdf?ua=1

⁴³ «Дорожная карта» СКГЭ ВОЗ по приоритетному порядку использования вакцин против COVID-19 в условиях ограниченных возможностей снабжения (версия 1), 20 октября 2020 г. <https://www.who.int/ru/who-documents-detail/who-sage-roadmap-for-prioritizing-uses-of-covid-19-vaccines-in-the-context-of-limited-supply>

Поскольку пандемия сильнее всего затрагивает самых бедных и уязвимых людей в мире, включая женщин и детей, а также работников неформального сектора, они заслуживают особого внимания. Во время прошлых кризисов страны с развитыми системами социальной защиты и основных услуг пострадали в наименьшей степени и восстановились быстрее всех. Меры реагирования СГООН будут нацелены на оказание основных услуг, выплату социальных пособий и обеспечение иных форм социальной защиты. Мероприятия включают в себя среди прочего увеличение масштабов денежных выплат, реализацию программ продовольственной помощи и программ социального страхования, выплату детских пособий в целях поддержки семей.

Что касается *масштабирования и расширения устойчивых систем социальной защиты, ориентированных на бедные слои населения*, МОМ продолжает предпринимать усилия по защите жертв торговли людьми и оказанию им своевременной и комплексной социальной, психологической, медицинской помощи и помощи по реинтеграции, в том числе посредством продолжения деятельности Центра реабилитации жертв торговли людьми, управляемого МОМ, и удаленного психологического консультирования. Организация провела информационную кампанию, посвященную связанным с COVID-19 мерам предосторожности, аудиторией которой стали белорусы, иностранные трудовые мигранты и вспомогательные службы. Для этого были использованы каналы МОМ в социальных сетях и Вайбер-сообщество, насчитывающее 38 000 пользователей. Кроме того, в рамках программы организованного добровольного возвращения и реинтеграции МОМ предоставила информацию о методах профилактики COVID-19 в разных странах и рекомендации по безопасности для возвращающихся белорусских мигрантов. МОМ изготовила и планирует распространить информационные брошюры для жертв торговли людьми с информацией об использовании СИЗ и рекомендациями по безопасности в контексте COVID-19. УВКБ ООН проводит и впредь продолжит мониторинг ситуации в отношении лиц, относящихся к его компетенции (беженцев, лиц без гражданства), с тем чтобы они могли беспрепятственно воспользоваться своими социально-экономическими правами и связанными с ними услугами, на получение которых эти лица имеют право ввиду своего правового статуса и защиты, распространяющейся на них в Республике Беларусь. Кроме того, УВКБ ООН готово оказать прямое содействие лицам, подпадающим под компетенцию УВКБ ООН, начиная с бесплатного консультирования и заканчивая непосредственной помощью уязвимым лицам, включая финансовую помощь, с тем чтобы обеспечить средствами к существованию лица, затронутые вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19, и их семьи.

ФАО использует свою программу обеспечения устойчивости к потрясениям и развития сельской местности для удовлетворения потребностей, связанных с прямыми и косвенными последствиями COVID-19. Цель заключается в реализации программ денежных переводов с комплексом мер поддержки, разработанных для оказания помощи наиболее уязвимым мелким фермерским хозяйствам в сельской местности в диверсификации их сельскохозяйственного производства при одновременном повышении продовольственной без-

опасности и улучшении питания семей . Комплексы мер включают в себя техническое обучение, информационно-консультативные услуги, предоставление производственных ресурсов, а также просвещение по вопросам питания, последующая деятельность и наставничество в социальной сфере для участвующих в проекте домохозяйств. **ФАО** также будет содействовать *поддержанию основных продовольственных услуг и услуг питания* и предоставлять информацию для принятия научно обоснованных решений по вопросам сельского хозяйства, продовольственной безопасности, потребления продовольствия/ питания, в том числе посредством мониторинга и оценки влияния пандемии COVID -19 на продовольственный и сельскохозяйственный сектора. Анализ поможет определить уровни воздействия пандемии COVID-19 на страны в различных географических регионах. Система укрепит потенциал правительств по сбору данных о потреблении продовольствия и стоимости рационов, а также по мониторингу цен на продовольствие и покупательской способности пострадавшего населения с использованием международно признанных методик и инструментов. Кроме того, **ФАО** занимается составлением ряда технических и аналитических записок с количественной и качественной оценкой последствий пандемии с точки зрения средств к существованию, продовольствия и сельского хозяйства , рынков, а также бедности и питания. Более того, используя свою базу данных и методологию анализа стратегических решений в сфере продовольствия и сельского хозяйства, Организация выполняет обзор текущих стратегических решений, принимаемых государствами -членами с целью смягчения влияния пандемии COVID-19 на продовольственные и сельскохозяйственные системы.

ООН-Хабитат будет повышать уровень осведомленности о ответных мерах на COVID19 среди уязвимых групп населения через участие в планировании соответствующей деятельности (напр., профилирование, картирование и т.д.) с целью обеспечения обратной связи от сообществ по проводимым в городах мероприятиям. Более того, **ООН -Хабитат** предоставит консультации по безопасному обеспечению городской мобильности с акцентом на неблагополучные районы и будет выступать за оказание поддержки наиболее пострадавшему населению в рамках одного из основных направлений реагирования **ООН -Хабитат** на COVID-19: «Поддержка органов местного управления и решений, разработанных по инициативе сообществ».

Что касается *обеспечения непрерывности и качества услуг по водоснабжению и санитарии* **ЕЭК ООН** внесет вклад в повышение уровня осведомленности через организацию мероприятия, посвященного применению стратегической экологической оценки (СЭО) с акцентом на конкретные целевые группы (отраслевые министерства) , а также применению СЭО на основе результатов пилотного проекта стратегии водоснабжения посредством переориентирования средств. Кроме того, Комиссия будет заниматься доработкой СЭО для разработки стратегии водоснабжения и осуществления реформы по развитию сектора водоснабжения. Доступ к безопасной воде и санитарно-гигиеническим услугам будет также обеспечиваться через достижение национальных целевых показателей в сфере водоснабжения, санитарного обеспечения и здравоохранения, а также через реализацию соответствующего плана действий, составленного в соответствии с Протоколом **ЕЭК ООН** Европейского регионального

бюро ВОЗ по проблемам воды и здоровья. Новые целевые показатели, которые Правительство Беларуси должно официально принять летом 2020 г., полностью согласованы с задачами и принципами Повестки дня на период до 2030 г. в сфере профилактики, управления, основанного на оценке рисков, справедливого доступа и внимания к вопросам гигиены. После того как целевые показатели и план действий будут официально приняты, ЕЭК ООН и Европейское региональное бюро ВОЗ смогут принять участие в оказании технической помощи с целью достижения избранных целевых показателей.

С учетом необходимости *обеспечения гарантированного устойчивого обучения для всех детей и подростков, предпочтительно в школах* ЮНИСЕФ реализует проект, направленный на поддержку уязвимых сегментов населения (т.е. детей, подростков и их семей). Проект будет осуществляться в партнерстве с системой образования в целях наращивания потенциала школ и специалистов по удовлетворению новых потребностей детей и их семей в контексте текущей ситуации с COVID-19.

Ввиду необходимости *поддержки непрерывности социальных услуг и доступа к приютам* ЮНИСЕФ совместно со Всемирным банком проводит среди семей с детьми оперативный онлайн-опрос, посвященный COVID-19, результаты которого будут использованы для разработки проекта стратегий ответных мер на COVID-19 с целью поддержки уязвимых групп населения. В основу проектов стратегий лягут результаты совместного исследования ЮНИСЕФ и Всемирного банка «Приверженность обеспечению справедливости для детей» (SEQ4C). ЮНИСЕФ также будет сотрудничать с партнерами из Правительства с целью разработки, расширения, реализации, оценки и финансирования программ социальной защиты, предусматривающих оказание помощи как в денежной, так и в натуральной форме. Продолжится развитие партнерских отношений с целью расширения психосоциальной работы с детьми, родителями и специалистами, работающими непосредственно с детьми.

ПРООН уделит пристальное внимание социальной защите и рассмотрит вместе с национальными и международными партнерами возможности обеспечения охвата финансовыми услугами, а также будет поддерживать стратегический диалог по вопросам временного базового дохода и всеобщего базового дохода в рамках обновленного общественного договора, а также будущего рынка труда с особым акцентом на уязвимые группы населения. Экономике ухода будет уделено особое внимание в рамках помощи, которую ПРООН окажет белорусскому Правительству в работе с домашними работниками, работниками неофициального сектора, людьми с инвалидностью, женщинами, мигрантами и другими группами.

В партнерстве с Министерством труда и социальной защиты ПРООН проведет ряд мероприятий с целью развития востребованных рынком труда навыков у людей с инвалидностью и пожилых людей. Особое внимание будет уделено вопросам цифровой грамотности, социальным навыкам, позволяющим улучшить перспективы трудоустройства, а также базовому санитарному просвещению. Будет предоставлена грантовая поддержка местных инициа-

тив для повышения эффективности оказания основных социальных услуг в регионах Беларуси. Для поддержки интернатных учреждений с целью обеспечения оптимального питания в эпидемиологических условиях ЮНИСЕФ разработал Методические рекомендации по обеспечению необходимым уровнем микро нутриентов детей, в том числе с инвалидностью.

ПРООН продолжит поддержку Странового координационного механизма (СКК), в рамках которого Правительству оказывается помощь в обеспечении плавного перехода к государственному финансированию мер реагирования на ВИЧ и туберкулез. План обеспечения устойчивости национальных мер реагирования и перехода на государственное финансирование программ по профилактике и лечению ВИЧ/СПИД и туберкулеза, а также связанному уходу и поддержке был разработан при поддержке ПРООН. СКК, действующий под руководством ПРООН и Министерства здравоохранения, был расширен за счет включения лиц, проходящих заместительную метадонную терапию, и лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Что касается *поддержки жертв гендерного насилия*, ЮНФПА выполнил оперативную оценку потребностей организаций гражданского общества и государственных «кризисных комнат», оказывающих помощь жертвам домашнего насилия. Результаты исследования используются для снабжения организаций необходимым оборудованием, СИЗ и дезинфицирующими средствами в целях обеспечения доступности основных услуг для жертв домашнего насилия во время вспышки COVID -19. ЮНФПА также сотрудничает со всеми операторами мобильной связи с целью организации «горячей линии» для жертв домашнего насилия, использование которой бесплатно для всех абонентов сетей А1, Life и МТС. Сеть А1 охватывает 4,9 млн человек в стране и является местным отделением «Тел еком Австрия Груп». Национальной «горячей линией» для лиц, пострадавших от домашнего насилия, управляет международная НПО «Гендерные перспективы».

Компонент 3. Экономическое реагирование и восстановление : защита рабочих мест, малые и средние предприятия и уязвимых работников неформального сектора экономики

Деятельность СГООН по данному компоненту нацелена на смягчение последствий рецессии, спрогнозированной до начала эпидемии, за счет акцента на последствиях в плане занятости и ухудшения экономического положения. Приоритетное внимание уделяется защите рабочих мест и средств к существованию, позволяющих предотвратить регресс по ЦУР в этих областях. Целевой аудиторией конкретных мероприятий СГООН являются малые и средние предприятия (МСП), работники неформального сектора, сельскохозяйственные работники, самозанятые лица, молодежь и люди с инвалидностью, беженцы и трудовые мигранты, при этом акцент делается на необходимости реорганизации систем социальной защиты в целях обеспечения всеобщего охвата основными элементами, связанными с занятостью и достойной работой. Деятельность СГООН также осуществляется с учетом важных

гендерных аспектов, поскольку женщины составляют большинство работников в некоторых сферах, в наибольшей степени подверженных влиянию кризиса, они в основном не получают достаточной социальной защиты и несут непропорциональное бремя ухода на дому и в социальных службах. Ведется работа с целью обеспечения непрерывной деятельности малых производителей и МСП по различным направлениям с целью предотвращения сбоев в работе и потери рабочих мест. Наконец, акцент на экологическое измерение был также включен в принимаемые агентствами ответные меры в целях поддержки перехода к более «зеленым» результатам и стимулирования экономики закрытого цикла, основанной на устойчивом потреблении и производстве.

Что касается предоставления *комплексных, ориентированных на конкретные страны политических консультаций и поддержки программ* СГОООН в тесном сотрудничестве с представленными и не представленными в стране агентствами подготовила проект анализа экономических последствий, который регулярно обновляется. **ЕЭК ООН** подготовила Рамочную программу действий по реагированию на кризис, вызванный пандемией COVID-19, предусматривающую деятельность по трем основным направлениям: улучшение сообщения; управление трансграничными и другими рисками; поддержка «зеленого» и устойчивого к потрясениям восстановления. **ФАО** выполняет мониторинг и оценку цен и политики на национальном и региональном уровнях с тем, чтобы поддержать страну в стратегическом планировании и принятии решений в поддержку сельскохозяйственного рынка, торговли и производственных решений заинтересованных сторон, включая мелких фермеров. **ФАО** также поддерживает мониторинг агропродовольственной производственно-сбытовой цепочки с целью выявления проблем в плане поставок исходного сырья, переработки, продаж, технической помощи, доступа к финансам, а также трудовых ресурсов и зарплат во время кризиса. Организация также будет укреплять национальные институты, отвечающие за планирование в сельскохозяйственной отрасли. Прогнозирование последствий пандемии COVID-19 в продовольственной и сельскохозяйственной сферах имеет огромное значение, учитывая неопределенность, связанную с длительностью данного явления. Среди прочего затяжной кризис может усилить дефицит бюджета и таким образом повлиять на способность государства предоставлять необходимую краткосрочную и долгосрочную поддержку, посредством которой гарантируется национальная продовольственная безопасность. **ЮНКТАД** выполняет мониторинг последствий глобальной пандемии для производства, торговли, иностранных прямых инвестиций и экономического роста. Конференция предоставила техническую помощь, благодаря которой страны могут смягчить экономические последствия пандемии COVID-19 и обеспечить последующее восстановление. **ПРООН** через свой Фонд быстрого реагирования мобилизовала средства для оценки влияния пандемии COVID-19 на белорусские МСП с целью разработки рекомендаций по корпоративным и политическим мерам, направленным на ускорение восстановления МСП и повышение их устойчивости к потрясениям. Результаты оценки лягут в основу будущей пятилетней государственной программы поддержки МСП.

В дальнейшем **ФАО** будет укреплять национальные институты, отвечающие за планирование в сельскохозяйственной отрасли, с учетом того, что последствия пандемии COVID-19 в продовольственной и сельскохозяйственной сферах могут повлиять на бюджетный баланс и, следовательно, на способность государства предоставлять необходимую краткосрочную и долгосрочную поддержку, посредством которой гарантируется национальная продовольственная безопасность. **ЮНКТАД** будет предоставлять рекомендации для совершенствования правовой базы, регулирующей вопросы конкуренции, посредством укрепления потенциала Министерства антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) в целях повышения эффективности правоохранительной деятельности, направленной на борьбу с антиконкурентной практикой; а также через укрепление режима контроля за слияниями, поддерживаемого Министерством. Будет вестись работа по подготовке и наращиванию потенциала с целью поддержки роли МАРТ в определении оптимальных мер, которые необходимо принять в каждом ключевом секторе экономики, пострадавшем от COVID-19. Более того, возможно предоставление рекомендаций для повышения эффективности политики защиты потребителей и связанной с ней правоохранительной деятельности посредством использования механизмов обмена информацией, расширения кампаний по информированию потребителей, использования инструментов подачи жалоб, а также принятия мер по удовлетворению потребностей уязвимых и малоимущих потребителей.

В целях *расширения масштабов интенсивного программирования занятости* **МОТ** предоставит набор инструментов для ответных мер на COVID-19, при помощи которых возможно выполнение исследований, анализа и учебной деятельности⁴⁴. В частности, мероприятия могут помочь оценить влияние на экономику, рынок труда и неформальный сектор и могут быть адаптированы с учетом существующих в стране потребностей. В рамках проектов возможно также последующее предоставление стратегических рекомендаций при условии мобилизации ресурсов. **ЮНИСЕФ** сотрудничает с Правительством, организациями гражданского общества, предприятиями и молодежью с целью определения оптимальных стратегий в сфере образования и профессиональной ориентации для того, чтобы подготовить молодежь к успешному переходу на рынок труда. Всеми заинтересованными сторонами было признано, что существующая система образования не обеспечивает достаточное развитие переходных навыков, способных подготовить молодежь к быстро меняющейся рабочей среде. ЮНИСЕФ уделит особое внимание налаживанию партнерских связей с подростками и молодежью из уязвимых групп населения, которые зачастую сталкиваются с более серьезными барьерами в трудоустройстве. В рамках данного процесса ЮНИСЕФ будет также сотрудничать с предприятиями и иными заинтересованными сторонами с тем, чтобы воспользоваться преимуществами инструментов цифровизации и удаленной работы для создания более гибких возможностей работы для молодежи из уязвимых групп населения.

⁴⁴ См. «Оперативная диагностика для оценки влияния COVID-19 на экономику и рынок труда на страновом уровне»; https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS_743644/lang-en/index.htm; «Оперативная оценка влияния COVID-19 на предприятия и работников в неформальной экономике развивающихся стран и стран с формирующейся экономикой»; https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/publications/WCMS_743032/lang-en/index.htm; «Калькулятор оперативной социальной поддержки в контексте COVID-19» <https://www.usp2030.org/gess/showresource.action?id=56007>

ЕЭК ООН проведет онлайн-опрос с целью определения влияния мер безопасности, связанных с COVID-19, и экономического кризиса на микро-, малые и средние предприятия. Данный опрос охватит микро-, малые и средние предприятия в сельскохозяйственном и производственном секторах, а также предприятия, занимающиеся торговлей товарами. Цель данной работы — обеспечить четкое понимание Правительством влияния пандемии на разные экономические субъекты в качестве шага в направлении разработки мер, нацеленных на построение более эффективной и устойчивой к потрясениям экономики после пандемии COVID-19. ЕЭК ООН также обеспечит учебную подготовку более 30 женщин-владельцев/управляющих микро-, малых и средних предприятий, отбираемых на основе консультаций с Правительством, в ходе которой они смогут определить, понять и эффективно использовать регуляторные и процедурные практики внешней торговли в Беларуси.

В будущем в рамках более широких усилий ЕЭК ООН разработает ряд онлайн-учебных модулей с использованием всего потенциала цифровизации с тем, чтобы сделать обучение и развитие навыков более эффективными⁴⁵. Также ведется подготовка к выполнению в сотрудничестве со Структурой «ООН-Женщины» оценки влияния вызванных COVID-19 сбоев в работе производственно-сбытовых цепочек на предприятиях, принадлежащих женщинам. Работа будет также направлена на оказание помощи МСП в извлечении пользы от развития цифровой торговли посредством создания пилотного цифрового коридора с Востока на Запад и от Черного моря до Балтийского моря: пилотный проект создания цифрового коридора (Черное море – Балтийское море) может быть реализован с использованием набора стандартов для электронных эквивалентов транспортных и логистических документов на основе семантических стандартов ООН/СЕФАКТ и справочных моделей данных⁴⁶. **МОМ** разрабатывает долгосрочную программу реинтеграции, содержащую решения для быстрого восстановления возвращающихся белорусских трудовых мигрантов, в целях стимулирования приносящей доход деятельности, обеспечения необходимой учебной подготовки по вопросам развития МСП, выполнения оценки состояния рынка труда для определения социально-экономического влияния пандемии COVID-19 на возвращающихся и внутренних мигрантов, а также реализации пилотного проекта информационной системы рынка труда.

В тяжелые периоды просители убежища, беженцы и другие относящиеся к компетенции УВКБ ООН лица зачастую страдают в наибольшей степени. Недостаточное владение русским языком, различные проявления дискриминации и другие аспекты оказывают серьезное влияние на эти группы. **УВКБ ООН** сотрудничает с профильными министерствами, а

⁴⁵ Среди прочего цифровые инструменты обучения будут охватывать следующие аспекты: i. дематериализация документов и комплексные услуги для микро-, малых и средних предприятий, вовлеченных в международную торговлю, с использованием стандартов инструментов стимулирования торговли и электронных деловых операций ООН/СЕФАКТ с целью гармонизации обмена данными на страновом и региональном уровнях (напр., использование справочных моделей данных ООН/СЕФАКТ, библиотеки ключевых компонентов, рекомендаций по принципу «одно окно», рекомендаций 4 и 40 в отношении национальных органов по содействию развитию торговли и межведомственного государственно-частного партнерства); ii. стандарты качества в сельском хозяйстве, потеря продовольствия и отходы в контексте восстановления микро-, малых и средних предприятий, а также поддержание и выстраивание инклюзивных производственно-сбытовых цепочек; iii. помощь микро-, малым и средним предприятиям в правильном выборе и применении соответствующих стандартов для выживания во время кризиса и использования новых возможностей в торговле; и iv. организация нетарифных мер в целях поддержки восстановления МСП после кризиса, вызванного COVID-19, и обеспечения долгосрочного устойчивого развития.

⁴⁶ Беларусь вместе с Украиной и Литвой может принять участие в общем проекте ООН «Счет развития ООН», нацеленного на поддержку дематериализации торговых и транспортных операций.

также структурами на местах (напр., торговыми палатами, профсоюзами нанимателей и т.д.), стремясь свести к минимуму это негативное воздействие в целях обеспечения возможности трудоустройства. Среди нанимателей распространяются листовки с информацией о положении беженцев. УВКБ ООН также оказывает финансовую поддержку инновационной деятельности, предложенной относящимися к его компетенции лицами.

В рамках *поддержки молодежи и социальных партнеров в области предпринимательства и социальных инноваций в ответ на COVID-19* ЮНФПА объединил усилия с социально ответственными предприятиями с целью сбора средств, необходимых для обеспечения средствами индивидуальной защиты (СИЗ) волонтеров Красного креста, которые оказывают необходимую помощь одиноким пожилым людям, лишенным возможности покинуть свои дома по причине здоровья и/или социальным причинам.⁴⁷ ЕЭК ООН, используя свои фонды государственно-частного венчурного капитала для инновационных проектов, будет работать над повышением уровня осведомленности и предоставит рекомендации для Беларуси по способам дальнейшего укрепления инновационных стратегий. Планируется последующее наращивание потенциала по доступу к финансовым ресурсам для инновационных предприятий. Беларусь также в настоящий момент участвует в двух субрегиональных проектах ЕЭК: «Обзор инновационной политики» — субрегиональный анализ инновационной политики, публикация которого запланирована на конец 2020 г.; и субрегиональная программа наращивания потенциала для динамично растущих предприятий.

В предстоящие месяцы ЮНФПА будет работать над расширением доступа к качественным медицинским услугам и ликвидацией барьеров, осложняющих доступ населения труднодоступных районов к удаленным медицинским услугам (телемедицине), посредством предоставления услуг телемедицины в пилотном режиме, в том числе в сфере репродуктивного здоровья, на базе сельской амбулатории в одной из областей страны, а также посредством разработки рекомендаций для Правительства по созданию благоприятной экосистемы для развития телемедицины на региональном уровне. Более того, ЮНФПА в сотрудничестве с Белорусским обществом Красного Креста разработает инструменты для совершенствования систем информирования пожилых людей. В рамках данной деятельности Фонд объединит усилия со своим деловым партнером, компанией «СофтТеко», с целью создания приложения, обеспечивающего простой доступ и возможность управления своей деятельностью для волонтеров, а также в целях разработки онлайн-учебной программы и реструктуризации информационной платформы для беременных женщин с тем, чтобы замкнуть школы для беременных и обеспечить удаленную поддержку для беременных женщин и их семей. Кроме того, будет вестись работа по разработке информационных сообщений и кампаний в социальных сетях для мужчин, испытывающих стресс, и подростков. ЕЭК ООН поможет белорусскому научно-техническому сообществу (включая Правительство и МСП) разработать научно-обоснованные процессы систематического использования закупок

⁴⁷ ИТ-компания «Оурег» («Oureg.com») использовала инновационные инструменты в видео-стриминге, позволяющие напрямую жертвовать деньги во время просмотра видео посредством клика по изображению, обозначающему соответствующее пожертвование. Данная инновация стала примером успешного партнерства между ЮНФПА, Белорусским обществом Красного Креста, ИТ-компанией «Оурег» и телеканалами «ТНТ» и «Белмуз», которые обеспечили изготовление и трансляцию видеоматериалов.

В целях содействия экспериментам с новыми идеями, определения способов устойчивого восстановления и обеспечения конкурентоспособности на международных рынках (включая рынки ЕАЭС). **ЕЭК ООН и ПРООН** объединят усилия с целью создания венчурных государственно-частных фондов для инновационных проектов в Беларуси, которые расширят доступ к финансированию для инновационных предприятий. Предложение также предусматривает информационно-разъяснительную работу в сфере государственных закупок, нацеленных на внедрение инноваций, с целью повышения спроса на инновации⁴⁸.

Усилия **ПРООН** будут нацелены на расширение возможностей для интеграции Беларуси в глобальную экономику знаний; диверсификации рынков экспорта; повышения конкурентоспособности, устойчивости к потрясениям и общей устойчивости национальной экономики. ПРООН будет поддерживать инновации, способствующие развитию частного сектора, которые могут быть внедрены и поставлены на коммерческую основу через совершенствование законодательства и политики, управление доступом к финансовым ресурсам и знаниям, наращивание институционального потенциала для создания и распространения инноваций, работу с молодежью, женщинами и людьми с инвалидностью. Мероприятия будут включать в себя развитие институтов поддержки предпринимательской деятельности и развитие навыков, востребованных в экономике знаний, что позволит повысить число резидентов областных технопарков, реализовать потенциал талантливой молодежи в сфере инженерии и технологий, укрепить потенциал институтов поддержки предпринимательской деятельности и профессиональных ассоциаций по ускорению развития стартапов, занимающихся инновационными НИОКР, нарастить инновационный и цифровой потенциал МСП через демонстрацию возможностей цифровизации и предоставление экспертных консультаций и рекомендаций, расширить возможности для людей с инвалидностью по созданию и масштабированию предприятий в прибыльных секторах экономики с применением инновационных технологий и бизнес-решений.

В целях «озеленения» экономики **ЕЭК ООН** переориентирует средства для осуществления деятельности по наращиванию потенциала, которая дополнит *поддержку стратегий по созданию «зеленых» пакетов налоговых стимулов*. В г. Гродно пройдет национальный семинар-практикум по теме «Устойчивое жилищное хозяйство, развитие городов и инновационное финансирование проектов «умных» устойчивых городов», в ходе которого будут представлены результаты работы над паспортом «умного» устойчивого г. Гродно. Также состоится семинар-практикум по теме «Финансирование «умных» устойчивых городов». Кроме того, в г. Минске пройдет тренинг по теме «*Формирование и использование национальной нормативной базы ГЧП в целях стимулирования ГЧП в качестве инструмента достижения ЦУР*»⁴⁹. Более того, будет выполнен анализ проблем экономики замкнутого цикла с целью выявления

⁴⁸ Данное предложение составлено с учетом результатов анализа и стратегических рекомендаций, изложенных в обзоре инновационной деятельности в интересах устойчивого развития, который был подготовлен ЕЭК ООН для Беларуси и опубликован в 2017 г. В обзоре содержатся рекомендации по стимулированию финансирования инноваций в частном секторе и покрытию связанных с ним рисков.

⁴⁹ ЕЭК ООН разработала руководящие положения по развитию ГЧП в соответствии с принципом «люди прежде всего», в которых содержатся рекомендации по обеспечению вклада инфраструктурных проектов ГЧП в достижение национальных приоритетных задач в сфере устойчивого развития. В ходе семинара-практикума представители национальных органов управления будут ознакомлены с этими положениями и научатся применять их при формировании национальной нормативной базы, регулирующей вопросы ГЧП.

стратегических, регуляторных и институциональных ограничений, препятствующих переходу к экономике замкнутого цикла в конкретных стратегических направлениях и секторах, определенных странами⁵⁰. Анализ будет проводиться с учетом проделанной в данной сфере методологической работы, которая будет адаптирована к конкретным потребностям целевых стран. Результаты данного анализа проблем станут ключевым вкладом в работу консультативных миссий, а также будут использоваться при проведении национальных семинаров-практикумов и формировании «дорожных карт» по переходу к экономике замкнутого цикла, либо планов действий в пилотных странах (см. ниже). ПРООН уже приступила к обсуждениям со своими национальными партнерами (Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономики) политических, правовых и регуляторных руководящих принципов для «зеленой» экономики. Эти усилия будут подкреплены технической помощью ПРООН: реализацией пилотных проектов с целью демонстрации экономической, экологической и социальной жизнеспособности «зеленых» технологий, программы грантов для организаций гражданского общества и органов местного самоуправления с целью их вовлечения в построение «зеленой» экономики, а также интенсивной информационно-разъяснительной кампанией в целях содействия развитию «зеленой» экономики.

ПРООН в партнерстве с Министерством труда и социальной защиты поддержит цифровизацию государственных служб занятости с целью повышения их доступности для людей с инвалидностью⁵¹. ПРООН также использует свою лабораторию-акселератор для реагирования на отрицательное социально-экономическое влияние COVID-19 посредством разработки эффективной платформы, объединяющей существующие знания и возможности технологий, а также компании и сообщества в единый экспертный потенциал для совершенствования предоставления государственных услуг. ПРООН также окажет поддержку Правительству в поиске решений, позволяющих обеспечить устойчивое с экологической точки зрения, энергоэффективное и долгосрочное восстановление с учетом климатических факторов и рисков. Это позволит обеспечить более надежные и доступные средства к существованию, безопасные для климата технологии и устойчивость окружающей среды. В этой связи ПРООН будет содействовать межстрановому сотрудничеству по вопросам совместного управления поверхностными и грунтовыми водами в трансграничных бассейнах рек Буг и Неман и системах водоносного горизонта, расположенного под ними. ПРООН, опираясь на работу, проделанную в сфере «умных» городов в г. Новогрудке, г. Полоцке и г. Новополоцке, поддержит запуск и повседневную работу платформ открытых данных общего пользования для белорусских органов местного управления; разработает муниципальную платформу для коллективного городского планирования; проведет мероприятия по наращиванию потенциала местных администраций с целью повышения уровня знаний, компетентности и возможностей управления большими объемами данных общего пользования.

⁵⁰ Анализ проблем будет выполнен с использованием набора ключевых показателей эффективности (КПЭ), связанных с конкурентоспособностью и инновациями (напр., патенты, связанные с переработкой и повторным использованием сырья), ответственным производством и потреблением (напр., выбросы загрязнителей, «зеленые» государственные закупки, образование и переработка отходов, пищевые отходы), «умными» и устойчивыми городами (в рамках концепции, изложенной в Руководстве по городам с замкнутым циклом) и торговлей вторсырьем (напр., трансграничная торговля переработанным сырьем).

⁵¹ Будет разработан набор практических рекомендаций для улучшения условий удаленного труда с акцентом на потребностях людей с инвалидностью и закупке необходимого оборудования.

В целях выполнения *быстрых и учитывающих гендерные аспекты социально-экономических оценок и диагностики рынка труда и деловой среды* ЮНФПА в сотрудничестве со структурой «ООНЖенщины» проведет оперативный гендерный анализ для выявления и удовлетворения различных потребностей, обеспечения необходимого потенциала и разработки стратегий выживания для женщин, мужчин, мальчиков и девочек во время и после вспышки COVID-19. Опрос позволит получить важнейшую информацию о гендерных ролях и обязанностях, потенциале и уязвимых местах, которая ляжет в основу рекомендаций и дальнейших планируемых мероприятий. МОМ совместно с другими страновыми учреждениями ООН проведет опрос о потребностях бездомных и бывших заключенных с акцентом на женщин и пожилых людей и определит наличие в целевой группе мигрантов и жертв торговли людьми. ПРООН продолжит работу над использованием поведенческого анализа в качестве инструмента для содействия гендерному равенству, а также расширению экономических возможностей женщин в Беларуси.⁵² В партнерстве с компанией «ЭПАМ Системз» ПРООН реализует пилотный проект по изменению поведенческих стереотипов с целью привлечения в компанию большего числа женщин на должности технических специалистов, что позволит ликвидировать пробел в инновациях через расширение прав и возможностей женщин в белорусском ИТ-сообществе. Результаты эксперимента сформируют доказательную базу, подтверждающую эффективность поведенческого анализа как инструмента поощрения разнообразия и стимулирования представленности женщин на рынке труда. Наконец, ПРООН будет способствовать разработке инновационной научно-обоснованной гендерной политики в Беларуси и будет развивать данную инициативу через предоставление дополнительной технической помощи с целью привлечения большего числа талантливых женщин на должности ИТ-специалистов, инженеров и технических специалистов посредством предоставления комплексной профессиональной ориентации, повышения компетентности женщин в сфере цифровых технологий и содействия обучению женщин и девочек по научно-техническим и инженерно-математическим дисциплинам.

СГООН также предоставит *помощь в решении торговых проблем и содействии торговым потокам*. ЕЭК ООН учредит центр наблюдения за статусом пограничных пунктов пропуска в контексте COVID-19. Комиссия также мобилизует финансирование с целью улучшения сообщения посредством поддержки «зеленого» и устойчивого к потрясениям восстановления через управление трансграничными и другими рисками. ЮНИДО предоставит рекомендации относительно сотрудничества стран ЕАЭС по таким вопросам, как сравнительная степень зрелости и готовности к цифровизации региональных производственно-сбытовых цепочек; вопросы гармонизации стандартов совместимости; ликвидация барьеров и препятствий в развитии устойчивых к потрясениям, гибких и перенастраиваемых региональных производственно-сбытовых цепочек; а также содействие созданию региональных инновационных систем и их сети. ФАО окажет поддержку в приведении национальной фитосани-

⁵² В отличие от труднодостижимых стратегических изменений, направленных на изменение взглядов, использование результатов поведенческого анализа направлено на изменение контекста — среды, в которой мы принимаем решения и отвечаем на стимулы. ПРООН в сотрудничестве с Группой по изучению моделей поведения изучила национальную гендерную среду, проанализировала поведенческие барьеры, затрудняющие трудоустройство и предпринимательство среди женщин, и разработала решения, нацеленные на обеспечение полноценного и эффективного участия и возможностей для женщин в белорусской экономике.

тарной системы и законодательной базы Беларуси в соответствии с международными стандартами и соглашениями с целью увеличения импорта растений и растительных продуктов, обеспечив таким образом повышение экономической конкурентоспособности, интеграцию белорусской экономики в мировую, а также развитие частного сектора. На фоне сбоя в международной торговле ФАО также окажет помощь в создании добавленной стоимости первичного сельскохозяйственного сырья, диверсификации рынков и экспорта, а также создании зонтичных брендов для пищевых продуктов.

СГООН и МФУ (см. таблицу) предоставят финансовую помощь и будут наращивать потенциал в сфере *инвестиций в повышение производительности труда и улучшение условий труда в микро-и малых фирмах* ПРООН через свой проект «Поддержка экономического развития на местном уровне в Республике Беларусь» поддержала бизнес-инкубаторы и ресурсные центры для предпринимателей в 12 районах страны. ПРООН запустила онлайн-школу стартапов, обучение в которой охватывает вопросы планирования предпринимательской деятельности, управления финансовыми средствами, маркетинга, а также правовые вопросы. По запросу национальных партнеров ПРООН также предоставила целевые рекомендации по антикризисному управлению предприятиями для 240 малых предприятий в регионах Беларуси. ПРООН в партнерстве с МФК и ЕБРР работает над планом действий по расширению доступа МСП к юридической поддержке и консультативной помощи по вопросам предпринимательства, а также над обеспечением надлежащего информирования предприятий. Ожидается, что руководство МСП в регионах сможет повысить свою компетентность в части планирования и цифровизации предпринимательской деятельности, расширения деловых партнерских связей и выхода на новые рынки. ПРООН также предложила непосредственную грантовую поддержку кластерных инициатив и инициатив по социальному предпринимательству в 12 районах Беларуси. В 2020 г. — начале 2021 г. ПРООН также начнет реализацию масштабной схемы акселерации стартапов в пилотных районах, участвующих в проекте. В дальнейшем ПРООН будет стремиться расширить свою прямую поддержку и предоставлять ее также местным предприятиям в районах, не охваченных проектом. ПРООН будет также работать над укреплением потенциала Беларуси по оценке и развитию инновационной политики и институтов; расширением финансирования и возможностей финансирования для инновационных предприятий и стартапов в отраслях, имеющих большой потенциал в плане инноваций и способных по меньшей мере воспроизвести успешное развитие белорусского ИТ-сектора; включением белорусских компаний в местные, региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки и сети; поощрением широкого участия и разнообразия как основы экономики знаний и «зеленой» экономики.

ФАО предоставит помощь в укреплении местных продовольственных рынков, в работе которых произошел сбой из-за профилактических мер, в частности рынков дорогостоящей продукции, характерной для агро- и экотуризма. ФАО поддержит повышение эффективности информационных и консультационных услуг в производстве и маркетинге продовольствия с акцентом на мелких фермерах и МСП. Особое внимание будет уделено укреплению национального потенциала по стимулированию предпринимательства среди женщин

В сельской местности, повышению уровня знаний специалистов по гендерным вопросам, а также созданию для них возможности вносить необходимые корректировки в планы социально-экономического развития сельских районов.

Что касается *электронной торговли и цифровых решений для обеспечения безопасного доступа к услугам, необходимым в период кризиса, особенно для уязвимых групп населения*, ПРООН по линии своего Фонда быстрого реагирования и других инициатив реализует мероприятия по содействию развитию цифровых навыков у государственных чиновников, МСП и труднодоступных уязвимых групп населения. Данный компонент также будет способствовать вовлечению частного сектора в реагирование на COVID -19 через разработку и использование инновационных социальных, цифровых и технологических решений. ПРООН также будет стремиться расширить свою деятельность за рамками Фонда быстрого реагирования, уделяя особое внимание регионам Беларуси и оказывая поддержку МСП в осуществлении и развитии их предпринимательской деятельности посредством применения инновационных и цифровых решений, использования экспертной поддержки в целях создания благоприятной регуляторной среды для цифровых преобразований МСП, разработки и проектирования цифровых решений для стимулирования электронной торговли, а также оказания непосредственной поддержки предпринимательских инициатив. МСЭ проведет онлайн -тренинги по цифровым технологиям в области здравоохранения, которые могут быть адаптированы под потребности врачей и технического персонала. Что касается *поддержки перехода к цифровым платежам*, ЮНКТАД выполнит анализ процедур, регулирующих торговлю, включая вопросы электронных транзакций, документооборота и кибербезопасности. ФАО окажет поддержку Беларуси в разработке стратегии цифровизации сельского хозяйства и наращивании потенциала Министерства сельского хозяйства и продовольствия в части анализа данных. Организация поддержит цифровизацию информационных услуг и будет содействовать развитию у фермеров, молодежи и женщин цифровых навыков, востребованных в сельском хозяйстве и развитии сельских территорий. Платформа «умного» сельского хозяйства обеспечит цифровые услуги для фермеров и других субъектов, занятых в сельском хозяйстве; будет способствовать расширению доступа к цифровым технологиям и их использованию среди мелких фермеров и МСП в целях поддержания деятельности и обеспечения взаимосвязи с остальными субъектами агропродовольственной отрасли. В рамках данной платформы будет функционировать специализированная площадка цифровой торговли сельскохозяйственным сырьем и продуктами, которая позволит мелким фермерам и МСП расширить возможности продвижения своих товаров на рынке.

Что касается стратегических рекомендаций по *консультированию по природным решениям для развития, в том числе для МСП*, ЮНИДО в рамках своего будущего проекта планирует предоставить рекомендации по сотрудничеству среди стран ЕАЭС в целях создания «умных» производственных центров с применением технологий 4 -й промышленной революции и использованием опыта Брестского демонстрационно -инновационного центра, а также Брестского научно -технологического парка. ЮНИДО также будет *поддерживать деловые связи* через реализацию проекта, в рамках которого в Брестской области Беларуси будет

создан пилотный демонстрационный и инновационный центр , специализирующийся на технологиях четвертой промышленной революции и бизнес -моделях. Брестский демонстрационно-инновационный центр окажет поддержку в освоении технологий «умного» производства и инноваций и будет работать с бенефициарами из Витебской и Могилевской областей, а также с представителями других стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

ПРООН опираясь на свою текущую работу в сфере охраны биоразнообразия болот и устойчивого управления пресноводными экосистемами в трансграничном бассейне реки Западная Двина, поддержит эффективное трансграничное управление пресноводными ресурсами и будет содействовать сотрудничеству в целях охраны, восстановления и устойчивого управления в данной сфере. ПРООН также окажет поддержку в наращивании потенциала национальных партнеров по разработке и использованию рыночных механизмов финансирования деятельности, связанной с изменением климата; повышению и постоянному пересмотру определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) Беларуси, а также созданию эффективной системы измерений, отчетности и проверок для контроля за выбросами парниковых газов в приоритетных секторах национальной экономики. Наконец, ПРООН также окажет помощь в устранении барьеров, препятствующих развитию электротранспортных средств , посредством внедрения станций сверхбыстрой зарядки, а также в поэтапном сокращении потребления гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) с помощью технологий, имеющих низкий потенциал глобального потепления (ПГП). В целях повышения устойчивости мелких фермеров к экономическим потрясениям, вызванным пандемией, **ФАО** поддержит снижение их зависимости от внешнего снабжения, прежде всего медикаментами и кормами, удобрениями и пестицидами, посредством повышения экологической безопасности практик земледелия. ФАО также предоставляет поддержку с целью снижения потребности мелких фермеров в использовании противомикробных препаратов и, соответственно, предупреждения формирования устойчивости к противомикробным препаратам посредством повышения эффективности охраны здоровья животных и снижения заболеваемости. Наконец, Организация окажет помощь в повышении потенциала ветеринарных служб в части профилактики, выявления и лечения заболеваний животных.

Компонент 4. Макроэкономические ответные меры и многостороннее сотрудничество

Во всем мире будет необходимо принять масштабные налогово -бюджетные меры, подкрепленные целенаправленным смягчением кредитно -денежной политики, в целях сдерживания распространения заболевания, смягчения потрясений на рынке труда, сокращения числа увольнений и обеспечения минимального прожиточного уровня с особым акцентом на уязвимые группы населения. В Беларуси макроэкономические ограничения сократили имеющееся у государства пространство для маневра в плане смягчения кредитно -денежной политики, а также налогово -бюджетного стимулирования. Соответственно, финансовая помощь МФУ в Беларуси стала играть более заметную роль в удовлетворении неотложных

потребностей чем в других странах. Мероприятия СГООН в основном направлены на предоставление консультаций и технической помощи в целях более эффективного использования имеющихся ресурсов.

Некоторые МФУ предоставляют *услуги аналитической, консультативной и технической помощи* в целях изучения прямого и косвенного влияния пандемии COVID-19 на белорусскую экономику (см. Таблица 1). **ЕЭК ООН** подготовила набор инструментов, который Комиссия предлагает использовать в рамках реагирования на COVID-19 с акцентом на трансграничное сотрудничество и создание тематических объединенных групп. На региональном уровне ЕЭК ООН сосредоточила свое внимание на трех приоритетах: сообщение с акцентом на транспорт и торговлю (включая цифровизацию торговых процедур), трансграничные риски, связанные с окружающей средой; и необходимость стимулирования «зеленого» и устойчивого восстановления. ЕЭК ООН участвует в четырех из пяти недавно запущенных проектов в рамках «Счета развития ООН» по следующим направлениям: торговое и транспортное сообщение; социальная защита (статистика); городская экономика и поддержка малых и средних предприятий (МСП). Беларусь могла бы стать бенефициаром данных проектов.

МОМ планирует обеспечить экстренную подготовку сотрудников пограничной службы по вопросам выявления, проверки, регистрации, изоляции и перенаправления больных пассажиров, разработать соответствующие стандартные операционные процедуры (СОП), оказать поддержку в активном отслеживании, включая медицинский осмотр, перенаправлении и сборе данных в пунктах пропуска. МОМ и программа «Ла Страда» запустили информационную кампанию для трудовых мигрантов (как белорусов, работающих за границей, так и для иностранцев, работающих в Беларуси, а именно граждан Китая и Узбекистана, которые являются наиболее многочисленными среди иностранных работников на белорусском рынке труда) с целью повышения их уровня осведомленности о трудовых правах в контексте COVID-19.

ЮНИДО предоставит Беларуси *усиленную техническую поддержку в улучшении доказательной базы для выработки политики, в том числе в чрезвычайных ситуациях*. В рамках одного из проектов будут предоставлены рекомендации по разработке политики в отношении построения инновационной системы для реализации потенциала передовых технологий и построения устойчивых к потрясениям, гибких и перенастраиваемых национальных производственно-сбытовых цепочек, способных справляться с внешними потрясениями, такими как глобальная пандемия. В рамках другого проекта будут также предоставлены рекомендации по сотрудничеству среди стран ЕАЭС по таким направлениям, как «умное» производство, построение инновационных систем, цифровизация региональных производственно-сбытовых цепочек, гармонизация стандартов совместимости, ликвидация барьеров и препятствий в развитии устойчивых к потрясениям, гибких и перенастраиваемых региональных производственно-сбытовых цепочек; а также содействие созданию региональных инновационных систем и их сети.

ПРООН продолжит предоставлять стратегические рекомендации и техническую поддержку в рамках переговоров по вступлению Беларуси в ВТО. Опираясь на данный проект, ПРООН будет также работать над поддержанием всеохватного экономического роста через предо-

ставление стратегических рекомендаций и технической поддержки в целях совершенствования нормативно-правовой базы в сфере внешней торговли, внедрением цифровых решений в торговую политику, созданием Национального центра развития экспорта и предоставлением обучения и консультаций для юридических лиц по вопросам производства инновационных товаров, ориентированных на экспорт.

Относительно *консультаций по мониторингу социальных расходов и картированию бюджетов для приоритетов социального развития, чтобы помочь правительствам заново сбалансировать государственные расходы* Всемирный банк в Беларуси ведет работу, направленную на продвижение законодательной реформы в области системы социальной помощи, существовавшей до начала пандемии COVID-19. Данная работа осуществляется по следующим направлениям: 1) более активное использование денежных переводов; 2) расширение охвата пособиями по безработице; 3) усиление социальной помощи в сфере энергоснабжения. ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и структура «ООН -Женщины» планируют реализовывать совместный проект по содействию бюджетному планированию в интересах устойчивого развития, с акцентом на уязвимые группы населения Беларуси. Данный проект будет направлен на решение долгосрочных задач в области реформирования системы управления государственными финансами, актуальность которых повысилась с началом пандемии COVID-19.

Относительно *проведения всесторонней оценки воздействия на уровне домохозяйств и анализа социально-экономического воздействия кризиса для конкретных условий* Всемирный банк работает над отслеживанием социальных стратегий, принятых правительствами для защиты уязвимых групп населения. МОМ приступила к выполнению оценки непосредственных гуманитарных потребностей возвращающихся белорусских трудовых мигрантов и внутренних трудовых мигрантов с целью оценки рисков и проблем, связанных с пандемией COVID-19, включая риски, связанные с торговлей людьми, в качестве основы для будущих программ помощи и программ информирования. Оценка будет выполнена для следующих категорий: 1) трудовые мигранты из Азербайджана, Китая, Литвы, Турции, Вьетнама, Узбекистана, Украины и Беларуси с особым акцентом на лицах, нуждающихся в различных видах помощи, таких как услуги здравоохранения, информации, денежная помощь для оплаты продуктов питания/убежища, или возвращения в страны происхождения; 2) белорусские трудовые мигранты, которые в связи с мерами профилактики COVID-19 лишились работы за границей или были уволены и были вынуждены вернуться в Беларусь.

Таблица 1. Использование синергетического эффекта от взаимодействия МФУ и СГООН в рамках реагирования на COVID-19

Некоторые МФУ, находящиеся в стране (напр., Всемирный банк, МФК, ЕБРР), приняли активное участие в обсуждениях Рабочей группы, по результатам которых была принята стратегия реагирования СГООН. В контексте основных компонентов деятельности ООН учреждения сообщили о следующих мероприятиях, обеспечивших синергетический эффект в рамках принимаемых ООН ответных мер:

Таблица 1. Использование синергетического эффекта от взаимодействия МФУ и СГООН в рамках реагирования на COVID-19

Помимо финансирования закупок в сфере здравоохранения и реформирования социальной политики (см. компоненты 1 и 2) **Всемирный банк** выполнил исследование, посвященное ожидаемому снижению темпов роста экономики, которое усилит внешнее воздействие пандемии COVID-19 (напр., текущий экономический спад в странах, являющихся основными торговыми партнерами Беларуси, а также потрясения, вызванные падением цен на нефть и сбоями в поставках нефти). В контексте снижения обменного курса (практически на 19 процентов с начала года), растущего ценового давления экономический спад отрицательно повлиял на консолидированные доходы государства, а меры реагирования были скромными, причем акцент в основном ставился на временные налогово-бюджетные меры. Дополнительный охват более решительным налогово-бюджетным и кредитно-денежным стимулированием ограничен. После поддержки экономического восстановления в рамках реагирования на пандемию COVID-19 потребуются среднесрочные налогово-бюджетные реформы, а также меры повышения эффективности расходов в ключевых областях. Потребуется реформы для обеспечения эффективного и прозрачного процесса восстановления, в основе которого лежит отслеживание заболевания, сбалансированное применение социальных ограничений, повышение готовности системы здравоохранения и оказание поддержки нуждающимся физическим и юридическим лицам.

МФК предоставила финансовые ресурсы, которые позволили восполнить недостаток ликвидности через банки в целях поддержания занятости и обеспечения стабильного показателя выживаемости предприятий. Через свой Фонд антикризисного реагирования в реальном секторе МФК поддерживает уязвимых в условиях пандемии клиентов в сфере инфраструктуры, строительства, сельского хозяйства и услуг. В целях повышения производительности микро-, малых и средних предприятий с марта 2020 г. МФК в ускоренном порядке предоставляла финансовую поддержку частным компаниям для поддержки экономики и сохранения рабочих мест в период значительной неопределенности в мире*. В рамках текущей Глобальной программы финансирования торговли МФК обеспечит покрытие рисков, с которыми сталкиваются финансовые институты, с тем чтобы они могли предоставлять финансирование компаниям-экспортерам и импортерам. Более того, МФК предоставит поддержку предприятиям по линии своей Глобальной программы торговой ликвидности, а также Программы финансирования основных сырьевых товаров. Обе программы предусматривают предоставление финансирования и оказание поддержки местным банкам в совместном несении рисков, с тем чтобы они могли продолжить финансировать предприятия на формирующихся рынках. Наконец, программа «Решения в сфере оборотного капитала» предусматривает финансирование банков на формирующихся рынках, которое позволит банкам выдавать кредиты предприятиям с целью наращивания их оборотного капитала. МФК также работает над предоставлением стратегических рекомендаций в сфере конкурентной политики и стимулирования предпринимательской деятельности, и недавно провела опрос, посвященный мерам реагирования, принятым МСП. Результаты опроса будут использованы в дальнейшей работе.

ЕБРР выполнил оценку последствий и возможностей, связанных с внешними потрясениями, которые влияют на внутренний спрос, и проанализировал последствия для Беларуси,

Таблица 1. Использование синергетического эффекта от взаимодействия МФУ и СГООН в рамках реагирования на COVID-19

связанные с ее структурной открытостью и зависимостью от экспорта. С учетом ожидаемого спада в 2020 г. восстановление экономики может начаться уже в 2021 г. ЕБРР оценил перспективы долгосрочного восстановления на основе воссоздания цепочек поставок и диверсификации торговых партнеров в новом контексте локализованных региональных производственно-сбытовых цепочек в соседних с ЕС странах и с учетом выгодного географического расположения Беларуси. Предприятия в сфере машиностроения, оборудования, химии, автомобилестроения и фармацевтики были отмечены в качестве потенциальных получателей новых инвестиций, в том числе финансовой поддержки ЕБРР.

* Сюда входит предоставление в ускоренном порядке средств в объеме 8 млрд долл. США для оказания помощи и компаниям, пострадавшим от вспышки COVID-19 (ответные меры МФУ входят в предоставленный Всемирным банком пакет ускоренного финансирования в объеме 14 млрд долл. США).

Компонент 5. Социальная сплоченность и устойчивость местных сообществ

Во всем мире сообщества сильнее всего пострадали от вспышки COVID-19. В то же время они также играют ключевую роль в успешном преодолении отрицательных последствий пандемии. Такая ситуация отмечается повсеместно на глобальном уровне, в том числе и в Беларуси, судя по последствиям вспышки на местном уровне. В рамках реагирования на вспышку COVID-19 в Беларуси организации гражданского общества находятся на передовой линии борьбы с эпидемией и предложили либо сделали вклад в оказание основных услуг, в том числе социальной помощи и юридических услуг, членам уязвимых групп населения, в том числе людям с инвалидностью, пожилым людям, и лицам, страдающим от наркотической зависимости. Организации гражданского общества также играют важную роль в мониторинге правозащитных и социальных последствий вспышки в Беларуси. С целью выявления детей и семей, находящихся в уязвимом положении в связи с пандемией COVID-19, ЮНИСЕФ совместно со Всемирным банком проводится вторичный анализ данных, полученных в результате проведения многоиндикаторного кластерного обследования (MICS6), который охватывает 21 индикатор ЦУР, дезагрегированный по уровню благосостояния, полу, региону и статусу инвалидности.

В части содействия социальной сплоченности и устойчивости местных сообществ учреждения ООН, действующие в Беларуси, создают и используют партнерские связи с организациями гражданского общества при разработке и реализации мер реагирования ООН на COVID-19 в Беларуси. Например, Рабочая группа ООН по реагированию на COVID-19 в Беларуси в сфере прав человека и социально уязвимых групп населения, координируемая ЮНФПА, ЮНЭЙДС и УВКПЧ ООН, приглашает на свои совещания представителей организаций гражданского общества и включает их рекомендации в свои планы действий. Беларусь также извлекает пользу из глобальной инициативы МСЭ, который создал Глобальную сетевую платформу по обеспечению устойчивости к потрясениям (#REG4COVID), позволяющую представителям регуляторных органов и органов управления обмениваться информацией,

осуществлять мониторинг инициатив и обмениваться опытом принятия инновационных стратегических и регуляторных мер с целью поддержания связей с сообществами и реализации всего потенциала и преимуществ ИКТ во время кризиса, а также для подготовки к среднесрочному и долгосрочному восстановлению после пандемии COVID-19⁵³. ПРООН поддержит работу национальных партнеров, направленную на расширение доступности государственных услуг посредством оказания технической и экспертной поддержки с целью разработки удобного и простого в использовании цифрового механизма получения государственных услуг; технической и экспертной поддержки в цифровизации бумажных архивных записей и наращивания потенциала чиновников, отвечающих за регистрацию актов гражданского состояния и ведение архивов.

С целью расширения возможностей сообществ, рывата и справедливого предоставления услуг СГООН осуществляла сбор данных и работала в различных сообществах (см. компоненты 1 и 2). Усилия по налаживанию связей с организациями, действующими на уровне сообществ, и уязвимыми группами населения будут продолжены. Необходимо обеспечить большую доступность информации о рисках для людей с инвалидностью и других уязвимых групп населения с целью их информирования об имеющихся у них правах и рекомендуемых для них мерах профилактики, а также с целью учета их потребностей. ООН-Хабитат в рамках программы «Экономическое и финансовое восстановление городов и обеспечение их устойчивости к потрясениям во время пандемии COVID-19» поддержит разработку стратегий и рекомендаций для городов, которые могут быть масштабированы и применены в более широком контексте Беларуси. ООН-Хабитат также работает над созданием междисциплинарной рабочей группы с авторитетными мировыми экспертами с целью выработки новых идей относительно долгосрочных стратегических изменений и новых подходов к работе и жизнедеятельности. ООН-Хабитат окажет поддержку местным исполнительным и распорядительным органам в разработке экономических мер и стратегий по смягчению последствий с учетом потребностей формального и неформального секторов, а также подготовке к скорейшему восстановлению. Более того, ООН-Хабитат окажет содействие местным органам в определении приоритетности мер при повышении процветания городов, при помощи практических инструментов (напр., индекс процветания городов (ИПГ), пространственное профилирование) в рамках одного из основных направлений реагирования ООН-Хабитат на пандемию COVID-19: «Поддержка местных органов управления и решений, разработанных с учетом потребностей сообществ». Еще одно направление деятельности связано с улучшением качества доступных данных по городам через развитие цифровой базы данных местных исполнительных и распорядительных органов посредством укрепления экспертных знаний в сфере географических информационных систем (ГИС). Беларусь может использовать результаты текущей нормативной деятельности в области пространственной локализации проблем и возможностей городских районов в целях создания доказательной базы для стратегических мероприятий и более устойчивого управления инвестициями. ЮНИСЕФ также разработал материалы для родителей, детей и работников с детьми, оказывающих основные услуги в связи с COVID-19, посвященные информированию детей о COVID-19, вопросам гигиены и профилактики инфекции, а также оказанию психосоциальной поддержки родителям

⁵³ <https://reg4covid.itu.int/>

и обеспечению их готовности к удовлетворению особых потребностей своих детей. Для разработки мер реагирования на ситуацию с COVID-19 ЮНИСЕФ совместно с Министерством труда и социальной защиты проводится изучение потребностей и возможностей девочек и женщин с инвалидностью в Республике Беларусь и вторичный анализ данных, полученных в результате проведения опроса по проблемам инвалидности.

В целях обеспечения равноправного предоставления услуг **УВКБ ООН** будет поддерживать сотрудничество и координацию своих действий с государственными органами и партнерами из числа неправительственных организаций, с тем чтобы лица, подпадающие под компетенцию УВКБ ООН, могли беспрепятственно осуществлять свои права и получать лечение на равных условиях с гражданами Республики Беларусь. В случае необходимости УВКБ ООН будет прибегать к прямому взаимодействию с заинтересованными сторонами и юридической поддержке.

В будущем **ПРООН** по линии своего Фонда быстрого реагирования будет работать над повышением устойчивости сообществ к потрясениям: мероприятия будут направлены на повышение устойчивости сообществ и институтов посредством улучшения коммуникации и повышения социальной сплоченности, в том числе с помощью мобилизации волонтерских сетей и расширения охвата населения мерами реагирования на COVID-19 на местном и национальном уровнях с акцентом на труднодоступные группы населения. В том же ключе **ЮНИСЕФ** работает с волонтерами из числа подростков и молодежи с целью развития информационно-просветительских услуг. В рамках тренингов основное внимание уделяется развитию навыков консультирования у молодых волонтеров и волонтеров служб, оказывающих услуги здравоохранения для молодежи, в целях информирования их сверстников о профилактике инфекции и оказания психосоциальной поддержки.

Бюро по сокращению риска бедствий ООН продолжит работу по повышению устойчивости городов в рамках одноименного проекта («Кампания по повышению устойчивости городов»), предоставляя прочную основу для разработки местных планов действий по повышению устойчивости. Кампания направлена на поддержание устойчивого развития городов путем продвижения мероприятий по повышению устойчивости к внешним воздействиям и углубления понимания на местном уровне риска стихийных бедствий. В рамках кампании используются различные инструменты, однако в городах Беларуси планируется внедрить следующие два: "Дополнительные меры в области общественного здравоохранения", разработанные Бюро по сокращению риска бедствий ООН при поддержке ВОЗ и направленные на расширение и обеспечение охвата различных аспектов общественного здравоохранения и последствий стихийных бедствий в системе государственного управления; а также "Показатели устойчивости", представляющие собой набор критериев оценки, которые позволяют органам местного управления измерять степень своей устойчивости. Эти инструменты также помогают отслеживать и оценивать прогресс и препятствия в осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению рисков бедствий на 2015–2030 годы и широко используются для проведения базового анализа при подготовке стратегий по снижению риска бедствий и повышению устойчивости к ним.

ЕЭК ООН будет вести деятельность по нескольким направлениям с целью укрепления национального потенциала по разработке и применению стандартов энергоэффективности зданий. Комиссия также реализует мероприятия с целью налаживания партнерских связей в сфере здравоохранения на уровне сообществ, финансирование которого возможно из государственных и частных источников, в том числе за счет средств акционерных инвесторов и доноров. При этом внимание будет сосредоточено на следующих трех «кластерах»: продовольственная безопасность, здравоохранение на уровне сообществ и инновационное развитие промышленных районов. Данные мероприятия позволят простимулировать деятельность МСП, оказывающих такие услуги⁵⁴. **МОМ** в партнерстве со Страновым офисом ВОЗ разработала серию онлайн-тренингов по защите уязвимых мигрантов и жертв торговли людьми в контексте пандемии COVID-19, объединив для этой цели координаторов, психологов и социальных работников из 11 НПО, присутствующих в каждой области Беларуси, включая Общество Красного Креста. В качестве отправной точки обсуждений связанных с COVID-19 общих трудностей в оказании основных услуг группам риска, а также новых методов работы, **МОМ** будет регулярно организовывать мероприятия по информированию НПО о новых потребностях уязвимых мигрантов в бедственном положении и вернувшихся мигрантов.

Поддержка основных свобод и верховенства права также будет крайне важна для обеспечения эффективности мер реагирования на вспышку COVID-19 в Беларуси в дальнейшем. В то время как во многих отношениях крайне ограниченный спектр мер физического дистанцирования, принятых в Беларуси, обусловил относительно ограниченное влияние мер профилактики распространения инфекции на ситуацию в плане соблюдения прав человека, необходимо минимизировать лишение членов некоторых отдельно взятых групп возможности осуществления определенных прав. Сюда входят лица, лишённые свободы и находящиеся в тюрьмах и других местах лишения свободы (где в связи с закрытым характером этих учреждений, переполненностью и преобладающими санитарными условиями существует благоприятная среда для быстрого распространения инфекции COVID-19), нелегальные мигранты, просители убежища, дети, находящиеся в специальных учреждениях, и лица, содержащиеся в учреждениях интернатного типа. В целях смягчения последствий данной ситуации **Рабочая группа ООН по реагированию на COVID-19 в Беларуси в сфере прав человека и социально уязвимых групп населения** осуществляет координацию мер реагирования ООН с учетом положения уязвимых групп населения. Международные обязательства Беларуси в области прав человека и твердая приверженность страны реализации повестки дня в области устойчивого развития предполагают необходимость включения прав человека и принципов верховенства права в основу принимаемых Беларусь мер реагирования на COVID-19. Несомненно, осуществление принципа «никого не оставить позади» является наилучшим способом борьбы с распространением инфекции среди всех групп общества. В частности, **УВКПЧ**

⁵⁴ ЕЭК ООН может оказать поддержку городским властям и Отделу ГЧП в разработке структуры Центра ГЧП на городском уровне с целью налаживания оказания муниципальных услуг, что повысит устойчивость уязвимых групп к потрясениям в соответствии с руководящими положениями ЕЭК ООН по развитию ГЧП в соответствии с принципом «люди прежде всего» в целях достижения ЦУР.

ООН предоставило стратегические рекомендации и консультирование государственным органам по вопросам борьбы с последствиями пандемии COVID-19 в плане осуществления прав человека, в том числе уделив особое внимание лицам, находящимся в местах лишения свободы, и людям с инвалидностью. Оказывая поддержку в предоставлении бесплатной юридической помощи представителям уязвимых групп населения (людям с инвалидностью и жертвам домашнего насилия), **УВКПЧ ООН** стремится расширить доступ к средствам правовой защиты для лиц, подверженных отрицательным последствиям пандемии COVID-19 в плане осуществления прав человека. Кроме того, **УВКПЧ ООН** завершает оценку мер реагирования на COVID-19 и его воздействия на людей с ограниченными возможностями в Беларуси, что ляжет в основу будущего взаимодействия и помощи в этом направлении.

Что касается долгосрочной повестки дня для более эффективного восстановления посредством перехода к «зеленой» экономике и цифровых преобразований, **ЕЭК ООН** будет работать над укреплением связи между правами человека и окружающей средой через (а) реализацию решения VI/8с, принятого на Совещании участников Орхусской конвенции; (b) содействие эффективному доступу к экологической информации в онлайн-режиме; (c) укрепление потенциала государственных органов по выполнению процедур участия общественности; и (d) повышение уровня осведомленности представителей судебных, контрольных и правоохранительных органов об обязательствах, предусмотренных Конвенцией. Комиссия также окажет помощь в доработке правовых реформ в сфере стратегической экологической оценки и оценки трансграничного экологического воздействия в контексте положений Протокола по СЭО и Конвенции Эспо. Проект **ЮНИДО** будет способствовать повышению устойчивости сообществ к потрясениям посредством создания цифровой инновационной экосистемы.

ПРИЛОЖЕНИЕ I:

Перечень мероприятий с указанием периода осуществления, бюджета и ресурсов, которые необходимо мобилизовать



Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
3	Глобальные комплексные меры реагирования на социально-экономические последствия пандемии COVID-19, поддержка системы здравоохранения, преодоление кризисов и реагирование на кризисные ситуации.	ПРООН	2020 (Текущий проект)	Средства мобилизованы	Министерство экономики	250 000 по линии Фонда быстрого реагирования	
3	Поддержка экономического развития на местном уровне в 12 районах Беларуси (прямая поддержка).	ПРООН	Проект запущен в феврале 2019 г.	Оказана поддержка 12 бизнес-инкубаторам в регионах (1 178 121 долл. США). В течение 2020 г. предоставлена дополнительная непосредственная поддержка 8 кластерным инициативам (460 927 долл. США) и 25-ти предпринимательским социально-значимым инициативам (1 587 759 долл. США). По согласованию с национальным партнером планируется расширить охват проекта (дополнительно в 6 регионах).	Министерство экономики	6 660 000	2 220 000
4	Поддержка вступления в ВТО: стратегические рекомендации и техническая поддержка переговорного процесса.	ПРООН	Текущий проект. Продлен до июля 2021 г.	122 668 долл. США потрачено в 2020 г.	Министерство иностранных дел	222 668	100 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
3	Поддержка МСП с акцентом на регионы Беларуси с целью поддержания на высоком уровне и повышения их показателей эффективности посредством применения инновационных и цифровых решений, в том числе: 1) экспертная поддержка создания благоприятной нормативной среды для цифровых преобразований МСП; 2) разработка и проектирование цифровых решений для стимулирования электронной торговли (Направленность проекта, а также мероприятия – предмет согласования с национальными партнерами).	ПРООН	Предполагаемые сроки: 36 месяцев. (предложение ЦФУМП: 12 месяцев). Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств. (предложение ЦФУМП: 158 000 долл. США)	Министерство экономики (с согласия)	3 000 000	3 000 000
5	Цифровизация Системы регистрации актов гражданского состояния для обеспечения эффективного оказания государственных услуг в Беларуси, в том числе: 1) техническая и экспертная поддержка в разработке удобного и простого в использовании цифрового механизма получения государственных услуг; 2) техническая и экспертная поддержка в цифровизации архивных записей, хранящихся на бумажных носителях; 3) наращивание потенциала чиновников, отвечающих за регистрацию актов гражданского состояния и ведение архивов.	ПРООН	Предполагаемые сроки: 36 месяцев. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство юстиции	3 000 000	3 000 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
3 и 4	Помощь в стимулировании торговли в Беларуси: содействие стабильному, всеохватному и устойчивому экономическому росту в Беларуси через укрепление торгового потенциала и повышение эффективности торговли и международной конкурентоспособности с целью более эффективного смягчения последствий кризиса, вызванного COVID-19, и восстановления после него. Проект предусматривает: стратегические рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей внешнюю торговлю; цифровые решения в торговой политике; создание Национального центра развития экспорта.	ПРООН	Предполагаемые сроки: 36 месяцев. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство иностранных дел	3 750 000 (предполагается выделение 2 500 000 до конца 2020 г.).	1 250 000
3	Привлечение талантливых женщин на должности технических специалистов в ИТ-секторе Беларуси посредством предоставления комплексной профессиональной ориентации и повышения компетентности женщин в сфере цифровых технологий. Проект предусматривает: 1) составление списка востребованных профессий в ИТ-секторе и определение навыков и цифровых компетенций, необходимых для определенных профессий в ИТ-секторе; 2) разработку цифрового инструмента для определения существующих навыков, компетенций, отношений и опыта и проектировку и создание учебных программ, позволяющих развить необходимые цифровые навыки и компетенции; 3) содействие привлечению женщин на должности в ИТ-секторе в	ПРООН	Предполагаемые сроки: 24 месяца. (предложение ЦФУМП: 12 месяцев) Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств. (предложение ЦФУМП: 41 435 долл. США)	Министерство образования (с согласия)	850 000	850 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	качестве средства расширения их прав и возможностей, создание профиля успешной женщины в качестве ролевой модели/представителя в ИТ-секторе (Направленность проекта, а также мероприятия – предмет согласования с национальными партнерами).						
3	Ускорение разработки новых цифровых продуктов, услуг и бизнес-моделей МСП, которые позволят поддержать предпринимательскую деятельность МСП во время борьбы с COVID-19 и восстановления. Проект предусматривает запуск программы акселерации, нацеленной на реализацию цифровых преобразований МСП в Беларуси с акцентом на МСП в регионах (цифровое путешествие). По меньшей мере 50 компаний получают рекомендации и комплексную поддержку в разработке новых продуктов, услуг или бизнес-моделей с использованием инновационных и цифровых инструментов (Направленность проекта, а также мероприятия – предмет согласования с национальными партнерами).	ПРООН	Предполагаемые сроки: 12 месяцев. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств. (предложение ЦФУМП: 60 000 долл. США).	Министерство экономики (с согласия)	60 000	60 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
3	Расширение прав и возможностей женщин, привлечение женщин к организации и успешному масштабированию предпринимательской деятельности с применением современных технологий и бизнес-решений с целью оказания помощи женщинам в преодолении структурных барьеров, ограниченного доступа к финансовым средствам и непропорционального доступа к информации, усугубленных пандемией COVID-19 (Направленность проекта, а также мероприятия – предмет согласования с национальными партнерами).	ПРООН	Предполагаемые сроки: 12 месяцев. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств. (предложение ЦФУМП: 1 71 000 долл. США).	Министерство экономики	171 000	171 000
2	Поддержка устойчивости сообществ и институтов к потрясениям через повышение эффективности коммуникации, цифровизацию, обеспечение социальной сплоченности в целях восстановления после пандемии COVID-19. Проект предусматривает: 1) создание сети волонтеров в сообществах; 2) координацию работы цифровой платформы для волонтеров; 3) укрепление национального потенциала по работе с волонтерами; 4) создание благоприятной правовой и институциональной среды для развития волонтерского движения; 5) содействие развитию волонтерской культуры и практик в Беларуси.	ПРООН	Текущая поддержка до 9 октября. Необходимо еще 12 месяцев. (109 384 долл. США) Ориентировочная дата начала: ноябрь 2021 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство юстиции, Министерство образования, Министерство труда и социальной защиты (с согласия)	1 109 384	1 000 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
3	Наращивание потенциала по торговле квотами на выбросы и укрепление мониторинга, отчетности и проверок в Беларуси. Проект предусматривает: 1) наращивание потенциала Беларуси в разработке и реализации рыночных механизмов финансирования деятельности, связанной с изменением климата; 2) повышение и постоянный пересмотр определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) Беларуси, а также создание эффективной системы измерений, отчетности и проверок для контроля за выбросами парниковых газов в приоритетных секторах национальной экономики.	ПРООН	Проект был зарегистрирован 13 мая 2020 г. Предполагаемые сроки: 36 месяцев	.	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	840 000	500 000
3	Обеспечение современных механизмов и цифровой среды для эффективного функционирования рынка труда в рамках реагирования на COVID-19. Проект предусматривает разработку методологии цифровизации процесса трудоустройства и пилотное функционирование новой платформы, а также обеспечение цифровых условий для функционирования государственных служб занятости. Мероприятия будут включать предоставление стратегических рекомендаций, проведение семинаров/тренингов/семинаров-практикумов/консультаций, разработку и тестирование ПО, закупку техники, оценку расходов, связанных с удаленной работой, и финансовых последствий в плане трудоустройства людей	ПРООН	Предполагаемые сроки: 30 месяцев. Ориентировочная дата начала: 2020-2021 гг.	Планируется мобилизация средств.	Министерство труда и социальной защиты	2 500 000	2 500 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	с инвалидностью, закупку консультационных услуг.						
2	Сокращение отрицательного воздействия кризисных ситуаций на качество жизни уязвимых групп населения и их доступ к основным социальным услугам. Проект предусматривает: 1) наращивание потенциала представителей уязвимых групп населения (людей с инвалидностью, пожилых людей и т.д.) с целью развития их компетенций цифровой грамотности, эффективного трудоустройства, контроля за состоянием собственного здоровья и т.д., что позволит снизить уровень отрицательного воздействия социально-экономических факторов на их качество жизни во время эпидемий, распространения инфекций и других кризисных ситуаций, эффективно преодолеть их последствия и расширить всеобщий доступ к основным социальным услугам; 2) наращивание потенциала представителей уязвимых групп и программу подготовки инструкторов, работу представителей государственных партнеров с конечными бенефициарами; 3) закупку консультационных услуг; 4) изучение существующих мер, оценку потребностей,	ПРООН	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: 2021 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство труда и социальной защиты	2 000 000	2 000 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	ознакомление с передовым опытом; 5) разработку ПО; 6) разработку информационной стратегии; 7) малые гранты.						
1	Стимулирование активного образа жизни пожилых людей и сокращение рисков развития НИЗ у мужчин в возрасте старше 35 лет. Проект предусматривает: 1) определение информационной стратегии и инструментов для преодоления стереотипов и пропаганду здорового образа жизни среди мужчин в возрасте старше 35 лет; 2) изучение стереотипов и поведенческий анализ; 3) разработку информационной стратегии; 4) наращивание потенциала; 5) грантовая поддержка перспективных инициатив на местном уровне; 6) работу с частным сектором с целью пропаганды здорового образа жизни на корпоративном уровне; 7) закупку СИЗ и товаров медицинского назначения.	ПРООН	Предполагаемые сроки: 40 месяцев. Ориентировочная дата начала: 2022 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство здравоохранения	2 000 000	2 000 000
1	Компонент «Охрана и укрепление здоровья уязвимых групп населения Беларуси в контексте распространения COVID-19» в рамках проекта «Профилактика неинфекционных заболеваний, пропаганда здорового образа жизни и поддержка модернизации системы здравоохранения в Беларуси» (БЕЛМЕД).	ПРООН	Выполнено в июле-августе 2020 г. (выделены средства). Предполагаемые сроки новых мероприятий: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: 2021 г.	Выделено 110 000 долл. США. Планируется мобилизовать 1 500 000 долл. США	Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты	1 610 000	1 500 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
1	Компонент проекта «Профилактика неинфекционных заболеваний, пропаганда здорового образа жизни и поддержка модернизации системы здравоохранения в Беларуси» (БЕЛМЕД). Проект предусматривает закупку СИЗ и проведение пиар-кампании совместно с Красным Крестом.	ПРООН	Апрель-июнь 2020 г.		Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты	18 246	0
2	Укрепление потенциала уязвимых групп населения (лиц, проживающих в учреждениях интернатного типа) по цифровой коммуникации в [пост]-коронавирусной среде. Проект предусматривает предоставление технического оборудования и наращивание потенциала по созданию новых онлайн-услуг и возможностей коммуникации для пациентов, находящихся в учреждениях интернатного типа; закупку ПО и оборудования, а также иную деятельность по наращиванию потенциала.	ПРООН	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: 2020 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство труда и социальной защиты	1 000 000	1 000 000
3	Устранение барьеров в развитии электротранспорта в Республике Беларусь через внедрение станций сверхбыстрой зарядки. Проект предусматривает внесение изменений в законодательные и нормативные акты; пилотные инвестиции с целью стимулирования необходимых инфраструктурных инвестиций для развития сети зарядных станций.	ПРООН	Предполагаемые сроки: 48 месяцев. Ориентировочная дата начала: 2022-2023 гг.	Планируется мобилизация средств.	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	4 297 945	3 000 000
3	Завершение поэтапного сокращения потребления гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) с по-	ПРООН	Предполагаемые сроки: 48 месяцев.	Планируется мобилизация средств.	Министерство природных ресурсов и	4 216 000	2 500 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	мощью технологий, имеющих низкий потенциал глобального потепления (ПГП) в Беларуси. Проект предусматривает оказание помощи в выполнении комплексного опроса по альтернативам озоноразрушающим веществам; практическую реализацию усовершенствованного национального законодательства по контролю за импортом/экспортом ГХФУ и их альтернатив; наращивание потенциала таможенных органов по контролю за импортом/экспортом; демонстрацию энергоэффективных технологий охлаждения с нулевой озоноразрушающей способностью и низким потенциалом глобального потепления в различных секторах экономики; а также завершение модернизации и укрепления потенциала сектора обслуживания, включая восстановление/переработку/утилизацию хладагентов и временное хранение отходов/неиспользуемых хладагентов.		Ориентировочная дата начала: 2021 г.		охраны окружающей среды		
3	Содействие многостороннему сотрудничеству по вопросам совместного управления поверхностными и грунтовыми водами в трансграничных бассейнах рек Буг и Неман и системах водоносного горизонта, расположенного под ними. Проект предусматривает: 1) трансграничное сотрудничество с целью выработки общего понимания водных ресурсов, расположенных в общих бассейнах, в контексте растущей изменчивости и изменения климата, а также переход к совместному	ПРООН	Предполагаемые сроки: 48 месяцев. Ориентировочная дата начала: 2021-2022 гг.	Планируется мобилизация средств.	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	4 850 000	3 500 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	планированию и управлению бассейнами; 2) трансграничное соглашение по стратегическим, правовым и институциональным реформам и инвестициям, которые потребуются для повышения водной безопасности и устойчивости к воздействию изменчивости и изменения климата, а также повышения устойчивости трансграничных пресноводных ресурсов и зависящих от них экосистем в бассейнах рек Буг и Неман; 3) пилотное тестирование решений по совместному управлению, а также повышение эффективности трансграничной координации и сотрудничества.						
3	Сохранение биоразнообразия болот и устойчивое управление пресноводными экосистемами в трансграничном бассейне реки Западная Двина/Даугава. Проект предусматривает эффективное трансграничное управление пресноводными ресурсами в бассейне реки Западная Двина, а также трансграничное сотрудничество в целях сохранения, восстановления и рационального использования болот и связанных с ними пресноводных экосистем в бассейне реки Западная Двина.	ПРООН	Предполагаемые сроки: 60 месяцев. Ориентировочная дата начала: 2022 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	8 826 941	5 000 000
2 и 3	«Город людей» - открытые местные органы власти для содействия сотрудничеству в рамках сообщества. Проект предусматривает поддержку в разработке стратегий управления муниципальными данными для пилотных городов с целью создания инфра-	ПРООН	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Планируется мобилизация средств.	Планируется мобилизация средств.	Местные органы власти (Полоцк, Новополоцк, Новогрудок)	400 000	400 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	структуры «умных» городов; поддержку в создании и использовании общественных платформ с открытыми данными для белорусских местных органов управления; создание муниципальной платформы совместного городского планирования и общественных консультаций в рамках широкого спектра городских проектов; наращивание потенциала местных администраций по интеграции этих данных в процесс принятия решений; сотрудничество с заинтересованными сторонами с целью создания добавленной стоимости и разработки инновационных услуг; организацию взаимного обучения для представителей белорусских местных органов власти с участием представителей муниципалитетов ЕС, имеющих передовой опыт в использовании открытых данных.		Ориентировочная дата начала: 2020-2021 гг.				
1	Профилактика и снятие стресса как ключевого фактора развития и распространения неинфекционных заболеваний среди населения. Проект предусматривает: 1) создание и поддержку системы общедоступного психотерапевтического ухода для населения (включая социально уязвимые группы населения) и профилактику воздействия стресса как ключевого фактора распространения неинфекционных заболеваний среди населения; 2) организацию и проведение исследования влияния факторов стресса на развитие и те-	ПРООН	Предполагаемые сроки: 36 месяцев. Ориентировочная дата начала: 2020-2021 гг.	Планируется мобилизация средств.	Министерство здравоохранения, НПО	1 500 000	1 500 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	чение основных НИЗ, а также психологических и психотерапевтических потребностей населения (включая уязвимые группы); 3) проведение информационных кампаний среди населения по развитию навыков выявления и снятия стресса.						
3	Поддержка профессионально-технического образования с инженерно-технологическим уклоном с целью развития предпринимательских инициатив молодых специалистов в регионах Беларуси. Проект предусматривает: 1) экспертную поддержку в пересмотре учебных программ шести пилотных учреждений профтехнического образования с целью разработки и внедрения курса «Начало предпринимательской деятельности» с учетом профиля пилотных учреждений профтехнического образования; 2) оснащение технических лабораторий для развития инженерных навыков и изготовления прототипов; 3) поддержку участия белорусских учреждений профтехнического образования в национальных и международных олимпиадах.	ПРООН	Предполагаемые сроки: 36 месяцев. Ориентировочная дата начала: 2021-2022 гг.	Планируется мобилизация средств.	Министерство образования (с согласия)	2 000 000	2 000 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
3	Поддержка «зеленой» экономики. Проект предусматривает разработку стратегических, правовых и нормативных принципов. Планируется реализация пилотных проектов, направленных на демонстрацию экономической, экологической и социальной жизнеспособности новых «зеленых» технологий; программы грантов для организаций гражданского общества и местных органов власти, нацеленной на их вовлечение в «зеленое» восстановление; и проведение активной информационно-разъяснительной кампании с целью продвижения «зеленой» экономики.	ПРООН	Предполагаемые сроки: 48 месяцев. Ориентировочная дата начала: 2022 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, организации гражданского общества, местные власти	6 000 000	6 000 000
3	Подготовка и профессиональная ориентация для 100 женщин и девочек с инвалидностью с целью развития у них навыков широкого применения («навыков 21 века») и повышения потенциала их трудоустройства. Мероприятия будут реализованы в сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты, а также Научно-исследовательским институтом труда и Институтом переподготовки, действующими при Министерстве. Также планируется сотрудничество с организациями гражданского общества, такими как Офис по правам людей с инвалидностью, и частным сектором.	ЮНИСЕФ	Предполагаемые сроки: 15 месяцев Дата начала: октябрь 2020 г.	Планируется мобилизация средств. (предложение ЦФУМП) Выделено 35 000 долл. США (в натуральной форме)	Министерство труда и социальной защиты	279 565	244 565
1	ЮНИСЕФ в рамках своего Странового плана реагирования оказал помощь профильным министерствам в обеспечении важнейших	ЮНИСЕФ	2020-2021	Мобилизованы ресурсы в объеме 250	Профильные министерства	1 600 000 000	300 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	СИЗ. В страновом офисе создана специализированная группа по закупкам, работающая в тесном сотрудничестве с отделом снабжения в Копенгагене и при его непосредственной поддержке.			000 долл. США от частного сектора и 1 050 000 долл. США от международных доноров.			
2	Анализ социально-экономического влияния COVID-19 на положение семей с детьми.	ЮНИСЕФ	2020-2021	Переориентировано 30 000 долл. США из ресурсов ЮНИСЕФ и Всемирного банка, и 30 000 долл. США мобилизовано за счет средств ЮСЭЙД.	Министерство труда и социальной защиты (подлежит уточнению), другие профильные министерства	60 000	
2	Изучение потребностей и возможностей девочек и женщин с инвалидностью в Республике Беларусь и вторичный анализ данных, полученных в результате проведения опроса по проблемам инвалидности, для разработки мер реагирования на ситуацию с COVID-19.	ЮНИСЕФ	2021 г.	Мобилизовано из Фонда реагирования	НИИ труда Министерства труда и социальной защиты, Белстат	50 000	
2	Вторичный анализ данных, полученных в результате проведения многоиндикаторного кластерного обследования (МИКС), с целью выявления детей и семей, находящихся в уязвимом положении в связи с пандемией COVID-19.	ЮНИСЕФ	2020-2021 г.	Мобилизованы средства Всемирного банка	Белстат (подлежит уточнению), Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, Министерство образования	19 000	
1	Наращивание потенциала системы здравоохранения по удовлетворению потребностей детей и их семей в контексте текущей ситуации с COVID-19.	ЮНИСЕФ	2020-2021 гг.	Планируется мобилизация средств.	Министерство образования	750 000	750 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
1	Удовлетворение насущных потребностей наиболее уязвимых групп населения, таких как дети, через закупку и поставку средств индивидуальной защиты, важнейших гигиенических средств; а также оказание услуг в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены (кампании по пропаганде гигиены и мелко-масштабные работы по ремонту мест для мытья рук).	ЮНИСЕФ	2020 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство образования	500 000	500 000
1	Совместный проект по поддержке уязвимых сегментов населения (т.е. детей, подростков и их семей). Проект укрепит потенциал системы образования по удовлетворению новых потребностей детей и их семей в контексте текущей ситуации с COVID-19. Планируется обучение учителей работе в онлайн-режиме и предоставление рекомендаций по разработке системы удаленного обучения.	ЮНИСЕФ	2020-2021 гг.	Переориентированные средства и средства, предоставленные частным сектором (инвестиции в объеме 100 000 долл. США, предоставленные каждым из партнеров, будут использованы в рамках реализации плана, нацеленного на обеспечение финансовых ресурсов для помощи с закупкой необходимых товаров для уязвимых групп населения).	Министерство образования	200 000	
1,2,3	<u>Развитие детей в раннем возрасте (РДРВ)/ меры помощи детям младшего возраста</u> – поддержка услуг телемедицины с целью оказания помощи детям младшего возраста: (i)	ЮНИСЕФ	2021 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство образования	350 000	316 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	<p>развитие у специалистов по РДРВ компетенций, связанных с оказанием услуг телемедицины и помощи детям младшего возраста (предоставление онлайн-учебных ресурсов, рекомендации по оказанию услуг телемедицины, разработка стандартов и стратегий по оказанию услуг в удаленном режиме, предоставление ресурсов для повышения уровня цифровой грамотности, цифровые платформы с хранилищами данных для специалистов; (ii) влияние на принятие решений, связанных с финансированием и расходами, на этапе восстановления посредством составления смет и документирования эффективных с точки зрения затрат механизмов оказания услуг (дистанционные сеансы консультирования родителей, дистанционная поддержка плановых мероприятий, направленных на оказание помощи детям младшего возраста).</p>						
2	<p><u>Защита детей</u> – (i) обеспечение непрерывного социального сопровождения в виде социальной работы на передовой линии и удаленной поддержки семей с детьми, оказание услуг, включая поддержку социальных учреждений (центр социальных педагогов, территориальные центры); (ii) оказание психологической поддержки детям, родителям и учителям (в том числе детям, подвергшимся насилию или ставшим свидетелями такового), включая поддержку существующих «горячих</p>	ЮНИСЕФ	2021 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство образования (подлежит уточнению), Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальной защиты, Министерство внутренних дел	500 000	500 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	линий» для детей и онлайн-консультационных служб в целях повышения уровня осведомленности детей и молодежи о существующих ресурсах и повышении их устойчивости к повышенному уровню стресса, в том числе в связи с COVID-19, а также с целью обеспечения налаженной системы направления к специалистам; (iii) укрепление механизмов предупреждения насилия в отношении детей в киберпространстве.						
5	<u>Информирование о рисках</u> - ежедневный мониторинг социальных сетей и традиционных СМИ через специализированную службу или партнера; - быстрое реагирование на запросы, поступающие от населения; - двухсторонняя коммуникация в социальных сетях; - распространение сообщений с разноплановой информацией; - статьи на вебсайте и вебинары по психосоциальной поддержке и психическому здоровью, методам борьбы с издевательствами, гигиене и кибербезопасности; - вебинары, видеоролики и брошюры с практическими инструкциями.	ЮНИСЕФ	2021 г.	Планируется мобилизация средств.	Министерство здравоохранения, Министерство образования	60 000	60 000
1	Оказание поддержки сообществу лиц, живущих с ВИЧ, в организации доставки антиретровирусных препаратов на дом и по	ЮНЭЙДС	2020-2021 гг.	Планируется мобилизация средств.	Министерство здравоохранения		10 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	почте; консультации психологов и юридическая поддержка; онлайн-тренинги и ИТ-поддержка (запись онлайн-уроков для лиц, живущих с ВИЧ, закупка планшетов для обеспечения доступа в Интернет и предотвращения изоляции); ВИЧ-тестирование для бездомных и раздача презервативов.						
1	Поддержка организации профилактики COVID-19 среди пожилых людей; укрепление скоординированной системы комплексной профилактики COVID-19 среди уязвимых групп населения.	ЮНФПА	2020	Финансирование ЕС, финансирование основной деятельности	Министерство здравоохранения, Белорусский Красный Крест	150 000	170 000
1	Поддержка Министерства здравоохранения в разработке национальных рекомендаций по связанным с COVID-19 профилактическим мерам в перинатальном уходе в соответствии с международными стандартами.	ЮНФПА	2020	Финансирование основной деятельности (1 500 долл. США)	Министерство здравоохранения	3 000	-
1	Закупка СИЗ и медицинских изделий в рамках мер реагирования на COVID-19.	ЮНФПА	2020	Финансирование основной деятельности (65 000 долл. США)	Министерство здравоохранения, Белорусский Красный Крест, организации гражданского общества	85 000	-
1	Мероприятия по наращиванию потенциала для работников здравоохранения, связанные с COVID-19.	ЮНФПА	2020-2021	Финансирование основной деятельности	Министерство здравоохранения	5000	-

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
1	Заключение новых партнерских соглашений с ИТ-компаниями для поддержки деятельности Белорусского Красного Креста по предотвращению распространения COVID-19 на безвозмездной основе (веб-приложения для координации волонтеров Белорусского Красного Креста; уникальный новый канал сбора средств).	ЮНФПА	2020	Финансирование основной деятельности (3 000), поддержка со стороны ИТ-компаний (в натуральной форме)	Белорусский Красный Крест	6 000	-
2	Меры реагирования на домашнее насилие/гендерное насилие во время вспышки COVID-19 (оперативная оценка потребностей, бесплатная "горячая линия" для пострадавших, наращивание потенциала специалистов).	ЮНФПА	2020	Финансирование основной деятельности, Шведское агентство по международному сотрудничеству (SIDA), поддержка со стороны операторов мобильной связи (в натуральной форме)	Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения (с согласия), Министерство образования (с согласия), НПО	100 000	-
2	Создание онлайн-школы для беременных женщин и их семей в целях сдерживания вспышки COVID-19.	ЮНФПА	2020-2021	Финансирование основной деятельности (70 000 долл. США)	НПО «МамаPro»	95 000	-
3	Предоставление доступа к телемедицине населению отдаленных районов в целях снижения рисков заболевания COVID-19.	ЮНФПА	2021-2022	Планируется мобилизация средств.	Министерство здравоохранения, местные органы власти в пилотных регионах, учреждения здравоохранения	247 000	225 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
4	Проведение Оперативного гендерного анализа (ОГА) для выявления и удовлетворения различных потребностей мужчин и женщин во время и после вспышки COVID-19.	ЮНФПА	2020	Финансирование ЕС, финансирование основной деятельности	Общественные организации	10 000	-
5	Информационно-разъяснительная деятельность по предотвращению заражения COVID-19 среди людей с инвалидностью с использованием ясного языка; пожилых людей, беременных женщин; пожилых людей, живущих в учреждениях интернатного типа, и лиц, предоставляющих уход за ними.	ЮНФПА	2020-2021	Финансирование Великобритании, финансирование основной деятельности	Министерство здравоохранения, Белорусский Красный Крест	10 000	-
3	"Более эффективное восстановление за счет укрепления здоровья, социальных услуг и повышения устойчивости сообществ в Беларуси".	ЮНФПА	2021-2023	Планируется мобилизация средств.	Министерство здравоохранения, Белорусский Красный Крест	1 000 000	-
3	Расширение доступа к качественным медицинским услугам и устранение барьеров, осложняющих доступ к услугам телемедицины для населения отдаленных районов посредством проведения в пилотном режиме дистанционных консультаций, в том числе в сфере репродуктивного здоровья, на базе сельской амбулатории в одной из областей страны и разработка рекомендаций для правительства по созданию благоприятной среды для развития телемедицины на региональном уровне.	ЮНФПА	2021 г.	Планируется мобилизация средств. (предложение ЦФУМП) Выделено 22 000 долл. США (в натуральной форме)	Министерство здравоохранения и учреждения здравоохранения, предприятия и эксперты	247 000	225 000
2	Поддержка мелких фермеров и наиболее уязвимых фермерских хозяйств в удовлетворе-	ФАО	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная	Планируется мобилизация средств.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	1 000 000	1 000 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	нии новых потребностей, обусловленных прямыми или косвенными последствиями пандемии COVID-19, посредством реализации программ денежных переводов и пакетов помощи в целях поддержки и диверсификации их сельскохозяйственного производства при одновременном повышении продовольственной безопасности и улучшении питания семей.		дата начала: январь 2021 г.				
2	Оказание технической помощи Правительству Республики Беларусь в разработке системы сбора данных о потреблении продовольствия и стоимости рационов, а также в мониторинге покупательской способности уязвимых групп населения.	ФАО	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Выделено 40 000 долл. США из средств программы технического сотрудничества ФАО. Ведутся переговоры с заинтересованными белорусскими органами власти.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство лесного хозяйства	100 000	60 000
3	Укрепление национального потенциала по мониторингу и выявлению влияния COVID-19 на агропродовольственные производственно-сбытовые цепи и проведение оценки влияния пандемии на агропродовольственные производственно-сбытовые цепи. Оказание поддержки белорусским властям в совершенствовании и эксплуатации системы информации о рыночных ценах на сельскохозяйственные и продовольственные сырьевые товары. Нарращивание институциональ-	ФАО	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Выделено финансирование в объеме 70 000 долл. США. Ожидается подтверждение выделения дополнительных средств на сумму в 30 000 долл. США.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство лесного хозяйства	280 000	180 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	ного потенциала в сфере сельскохозяйственного планирования и разработки эффективных и гибких научно-обоснованных стратегий реагирования на краткосрочные потрясения/риски (такие как COVID-19) и долгосрочную неопределенность на рынках.						
3	Поддержка в приведении национальной фитосанитарной системы и законодательной базы Беларуси в соответствие с международными стандартами и соглашениями с целью увеличения импорта растений и растительных продуктов.	ФАО	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Донор сообщил, что средства еще не выделены. Ведутся переговоры с донором и белорусскими властями.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство лесного хозяйства, фитосанитарные службы	1 000 000	1 000 000
3	Поддержка обзора системы контроля за продовольственной безопасностью с целью выявления возможностей ее совершенствования, работа над непрерывным совершенствованием скоординированной системы официального продовольственного контроля; поддержка анализа потребностей, связанных с обеспечением продовольственной безопасности на разных рынках, с целью выявления новых рынков сбыта для мясомолочной промышленности и повышения уровня осведомленности о необходимых мерах; ФАО проведет тренинги с целью укрепления потенциала в управлении лабораториями и технического потенциала сотрудников лабораторий в сфере тестирования и анализа продовольствия.	ФАО	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Средства мобилизованы.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство лесного хозяйства, Министерство здравоохранения, органы, отвечающие за продовольственную безопасность	200 000	

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
3	Поддержка сельскохозяйственных МСП в целях снижения их зависимости от внешнего снабжения, прежде всего медикаментами и кормами, удобрениями и пестицидами, посредством повышения экологической безопасности практик земледелия и повышения устойчивости к экономическим потрясениям, вызванным COVID-19.	ФАО	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств. Прорабатывается возможность предоставления стартового финансирования ФАО (100 000 долл. США)	Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство лесного хозяйства	800 000	700 000
3	Поддержка снижения потребности мелких фермеров в использовании противомикробных препаратов и, соответственно, предупреждения формирования устойчивости к противомикробным препаратам посредством повышения эффективности охраны здоровья животных и снижения заболеваемости.	ФАО	Выполняется в настоящее время.	Средства мобилизованы.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	300 000	
3	Оказание поддержки сельскохозяйственным МСП в расширении и диверсификации их рыночных возможностей через создание добавленной стоимости первичного сельскохозяйственного сырья, создание зонтичных брендов для пищевых продуктов. Укрепление местных продовольственных рынков, в работе которых произошел сбой из-за профилактических мер, в частности рынков дорогостоящей продукции, характерной для агро- и экотуризма.	ФАО	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств. Прорабатывается возможность предоставления стартового финансирования ФАО (100 000 долл. США)	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	700 000	600 000
3	Повышение эффективности консультационных и информационных услуг в сфере производства и маркетинга продуктов питания, особенно услуг, ориентированных мелких	ФАО	Предполагаемые сроки: 24 месяца. Ориентировочная	Планируется мобилизация средств.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	800 000	710 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	фермеров и МСП. Разработка цифровой сельскохозяйственной стратегии и механизмов анализа данных для Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Поддержка цифровизации консультационных услуг и развитие у фермеров, молодежи и женщин цифровых навыков в сфере сельского хозяйства и развития сельских районов.		дата начала: январь 2021 г.	Прорабатывается возможность предоставления стартового финансирования ФАО (90 000 долл. США)			
3	Наращивание потенциала на национальном и децентрализованном уровнях в целях поощрения предпринимательской деятельности среди женщин в сельской местности, расширения объема знаний специалистов по гендерным вопросам и обеспечения для них возможности внесения необходимых корректировок в планы социально-экономического развития сельских районов. Поддержка предпринимательской деятельности среди женщин в сельскохозяйственном производстве, переработке и продаже продукции.	ФАО	Предполагаемые сроки: 36 месяцев. Ориентировочная дата начала: январь 2021 г.	Планируется мобилизация средств. Прорабатывается возможность предоставления стартового финансирования ФАО (60 000 долл. США)	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	1 000 000	940 000
3	Наращивание национального потенциала для разработки и применения стандартов энергоэффективности зданий.	ЕЭК ООН	Проект рассчитан на 3-4 года. Старт проекта запланирован на 2021 г.	Внебюджетный проект (финансируется Германией)	Департамент энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации	3 000 000	3 000 000
3	Семинар-практикум, посвященный использованию решений по работе с данными для обеспечения научно-обоснованной политики и сотрудничества заинтересованных сторон	ЕЭК ООН	Вторая половина 2021 г.	Внебюджетные средства / регулярный бюджет	Департамент энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации	25 000	10 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	с целью повышения энергоэффективности зданий.						
4	Помощь в доработке правовых реформ в сфере стратегической экологической оценки и оценки трансграничного экологического воздействия.	ЕЭК ООН	2020 г.	Выделены внебюджетные средства.	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	30 000	
5	Поддержка в достижении избранных целевых показателей в соответствии с Протоколом по воде и здоровью.	ЕЭК ООН / Европейское региональное бюро ВОЗ	2020-2022 гг.	Планируется мобилизация средств.	Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	30 000	30 000
5	Научно-обоснованные стратегии достижения целей в области устойчивого развития: устойчивое жилищное хозяйство и развитие городов, инновационное финансирование проектов «умных» устойчивых городов в рамках проекта «Умные» устойчивые города в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и Новая городская повестка дня в отдельных странах региона ЕЭК ООН».	ЕЭК ООН	2020 – 2023 гг.	Проект по линии Счета развития ООН (финансирование основной деятельности)	Министерство архитектуры и строительства	70 000	
3	Проведение обучения для более 30 женщин-владельцев/управляющих микро-, малых и средних предприятий по вопросам выявления, понимания и использования регуляторных и процедурных практик во внешней торговле в Беларуси, а также по вопросам инвен-	ЕЭК ООН	2021	Планируется мобилизация средств. (предложение ЦФУМП)	Министерство экономики, Государственный комитет по науке и технологиям, торгово-промышленные палаты	130 000	100 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	таризации с целью разработки научно-обоснованных процессов систематического использования закупок в целях содействия экспериментам с новыми идеями, определения способов устойчивого восстановления и обеспечения конкурентоспособности на международных рынках (включая рынки ЕАЭС).			Выделено 30 000 долл. США (в натуральной форме, трудозатраты)			
3	Проведение опроса с целью определения влияния мер безопасности, связанных с COVID-19, и экономического кризиса на микро-, малые и средние предприятия в рамках проекта "Укрепление национального потенциала стран ЕЭК ООН в области научно-обоснованной нормативной и производственной торговой политики для достижения Целей устойчивого развития".	ЕЭК ООН	Август – декабрь 2020	Проект по линии Счета развития ООН (финансирование основной деятельности)	Министерство экономики	15 000	
3	Проведение исследования на тему "Предпринимательство среди женщин в области управления природными ресурсами: проблемы и возможности для сектора микро-, малых и средних предприятий в процессе социально-экономического восстановления после окончания пандемии COVID-19".	ЕЭК ООН	Август – декабрь 2020	Средства мобилизованы (финансирование основной деятельности).	Государственный комитет по стандартизации (Госстандарт)	10 000	
4	Проект по стимулированию цифровой торговли и созданию пилотных цифровых коридоров с Востока на Запад и от Черного моря до Балтийского моря.	ЕЭК ООН	Июль-конец 2021 гг.	Проект по линии Счета развития ООН в сфере транспортного и торгового сообщения в эпоху пандемии (финансирование основной деятельности).	Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство антимонопольного регулирования и торговли	50 000	

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
3	Онлайн-/цифровые учебные пособия; помощь МСП в разработке планов по восстановлению и развитию предпринимательской деятельности.	ЕЭК ООН	2021	Планируется мобилизация средств.	В сотрудничестве с Белорусской торгово-промышленной палатой посредством реализации ряда тематических мероприятий в онлайн-режиме.		70 000
3	Развитие проектов ГЧП в Беларуси (определение и отбор 8 инфраструктурных проектов в Беларуси для их развития как социально-ориентированных ГЧП, соответствующих ЦУР (обеспечение доступа и равенства, экономической эффективности и финансовой устойчивости, воспроизводимости, экологической и общей устойчивости, привлечения всех заинтересованных сторон).	ЕЭК ООН	2021-2022	Финансирование основной деятельности	Министерство экономики	100 000	
3	Анализ проблем экономики замкнутого цикла. Проект окажет поддержку Беларуси и другим отобранным странам-получателям помощи в ускорении перехода к экономике замкнутого цикла в ключевых стратегических областях, в том числе в вопросах отслеживания продукции в международных производственно-сбытовых цепочках; устойчивых государственных закупок; управления отходами.	ЕЭК ООН	2021-2022	Проект по линии счета развития ООН «Ускорение перехода к экономике замкнутого цикла в регионе ЕЭК ООН» (финансирование основной деятельности).	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство жилищно-коммунального хозяйства (подлежит уточнению)	50 000	
Все компоненты	Укрепление национального потенциала в области работы с данными по ЦУР через расширение Национальной платформы отчетности	ЕЭК ООН	2021-2022	При условии мобилизации ресурсов.	Национальный статистический комитет (Белстат)		20 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	<p>по достижению ЦУР, являющейся ценным и простым в использовании инструментом мониторинга прогресса в достижении ЦУР, посредством разработки модуля дезагрегации данных на региональном уровне. Такой модуль будет способствовать более эффективному мониторингу и оценке на региональном уровне, особенно в контексте социально-экономического влияния пандемии COVID-19.</p>						
1	<p>Закупка СИЗ, беспроводных медицинских термометров для Государственного пограничного комитета, Государственного таможенного комитета, Министерства внутренних дел, партнёрских НПО, включая региональные отделения Общества Красного Креста, уязвимых мигрантов, жертв торговли людьми.</p>	МОМ	<p>Выполнено с марта по июль 2020 г.</p>	<p>Проект «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», финансируемый ЕС (10 300 долл. США), проект «Региональная программа по противодействию торговле людьми», финансируемый Министерством иностранных дел Королевства Норвегия (11 155 долл. США), проект «Создание автоматизированной системы интеллектуального видеоконтроля в пункте пропуска Но-</p>	<p>Министерство внутренних дел, Государственный пограничный комитет, Государственный таможенный комитет, Общество Красного Креста</p>	33 463	

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
				вая Гута-Новые Яриловичи на белорусско-украинской границе», финансируемый ЕС (8 380 долл. США), ЮСЭЙД (3 628 долл. США).			
1	<p>1) MOM поддерживает оказание консультационных услуг уязвимым мигрантам через укрепление потенциала общенациональной «горячей линии» по вопросам безопасной миграции и поездок, управляемой партнерской НПО «Клуб деловых женщин». (название инициативы «Повышение осведомленности уязвимых мигрантов о последствиях COVID-19 для миграции и поездок путем активизации работы бесплатной общенациональной «горячей линии» по вопросам безопасной миграции и поездок»).</p> <p>2) MOM также разработала и распространит руководство для партнеров по защите жертв торговли людьми во время пандемии COVID-19. Руководство включает положения по использованию СИЗ и работе с жертвами торговли людьми.</p>	MOM	Выполняется с марта 2020 г.	Проект «Региональная программа борьбы по противодействию торговле людьми», финансируемый Министерством иностранных дел Королевства Норвегия	Министерство внутренних дел	9 500	До 100 000
1	MOM планирует определить медицинские потребности возвратившихся, транзитных и трудовых мигрантов, а также обеспечить мониторинг и дальнейшее перенаправление в	MOM	Разработана концептуальная записка	Бюджет еще не выделен.	Министерство здравоохранения		100 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	соответствующие учреждения здравоохранения – финансирование еще не выделено.						
1	В рамках Программы содействия добровольному возвращению и реинтеграции MOM обеспечивает пребывание наиболее уязвимых мигрантов в Беларуси до возобновления авиасообщения. (Реализация Программы содействия добровольному возвращению и реинтеграции для охвата мигрантов, оказавшихся в бедственной ситуации, проходит в рамках финансируемого ЕС проекта «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов»).	MOM	Выполняется в настоящее время.	Проект «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», финансируемый ЕС – 220 000 долл. США	Министерство внутренних дел, Государственный пограничный комитет	220 000 Бюджет программы на 2018-2022 годы; согласие донора использовать бюджет на покрытие расходов, связанных с COVID-19, в тех случаях, когда это необходимо.	
1	MOM проводит информационную кампанию по мерам безопасности, связанным с COVID-19, которая нацелена на белорусов и иностранных трудовых мигрантов, а также поддерживает оказание услуг с использованием каналов MOM в социальных сетях и Вайберсообщества, насчитывающего 38 000 пользователей.	MOM	Выполняется в настоящее время.	Проект «Создание эффективной системы информирования общественности в Государственном пограничном комитете Республики Беларусь», реализуемый по линии Фонда развития MOM - 2 000 долл. США,	Государственный пограничный комитет, партнеры из числа НПО	13 200	

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
				Проект «Повышение безопасности бело-русско-украинской границы через содействие завершению демаркационных работ, установку рентгеновского комплекса и разработку мобильного приложения», финансируемый ЕС – 10 000 долл. США, проект «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», финансируемый ЕС – 1 200 долл. США			
1	МОМ предоставляет информацию по страновым мерам профилактики COVID-19 и рекомендации по безопасности лицам, возвращающимся по Программе содействия добровольному возвращению и реинтеграции, по возвращению в Беларусь и при транзите через Миссии МОМ.	МОМ	Выполняется в настоящее время.	Не требует финансовых затрат.	Партнеры из числа НПО		
1	МОМ разработала и распространила информационные брошюры для жертв торговли	МОМ	Завершено.	Проект «Региональная программа по противодействию торговле	Партнеры из числа НПО	753	

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	людьми, содержащие инструкции по использованию СИЗ и рекомендации по безопасности в контексте пандемии COVID-19.			людьми», финансируемый Министерством иностранных дел Королевства Норвегия			
2	В рамках непрерывной деятельности реабилитационного центра под управлением MOM предоставляется реабилитационная и реинтеграционная поддержка, включая консультации психологов, для жертв торговли людьми, а также предоставляются малые гранты для НПО.	MOM	Продолжается в настоящий момент (до конца 2020 г.)	Проект «Региональная программа по противодействию торговле людьми», финансируемый Министерством иностранных дел Королевства Норвегия, проект «Противодействие торговле людьми: Беларусь», финансируемый ЮСЭЙД	Министерство внутренних дел	153 353	
3	Представительство MOM разработало долгосрочную программу реинтеграции, включающую решения для быстрого восстановления вернувшихся белорусских трудовых мигрантов, направленную на стимулирование деятельности, приносящей доход, и включающую тренинги по развитию МСП, а также проведение оценки последствий пандемии COVID-19 для трудовых мигрантов и создание информационной системы о рынке труда.	MOM	Разработана концептуальная записка, финансирование не подтверждено, получено письмо поддержки.	При условии мобилизации ресурсов	Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты		900 000
3	Совместно с учреждениями СГООН MOM проведет опрос по потребностям бездомных и бывших заключенных с акцентом на женщин и	MOM	Разработана концептуальная записка	Ожидается получение финансирования от			30 000

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	пожилых людей и определит наличие мигрантов и жертв торговли людьми в целевой группе.			посольства Соединенного королевства в Беларуси			
4	МОМ планирует обеспечить экстренную подготовку сотрудников пограничной службы по вопросам выявления, проверки, регистрации, изоляции и перенаправления больных пассажиров, разработать соответствующие стандартные операционные процедуры (СОП), оказать поддержку в активном отслеживании, включая медицинский осмотр, перенаправлении и сборе данных в пунктах пропуска.	МОМ	2021 г. (при условии наличия финансирования)	Средства еще не выделены.	Государственный пограничный комитет		300 000
4	МОМ и программа «Ла Страда» запустили информационную кампанию для трудовых мигрантов (как белорусов, работающих за границей, так и для иностранцев, работающих в Беларуси, а именно граждан Китая и Узбекистана, которые являются наиболее многочисленными среди иностранных работников на белорусском рынке труда) с целью повышения их уровня осведомленности о трудовых правах в контексте COVID-19.	МОМ	Выполняется в настоящее время.	Проект «Противодействие торговле людьми: Беларусь», финансируемый ЮСЭЙД 23 000 долл. США	Министерство внутренних дел, партнеры из числа НПО	36 400	Дефицит финансирования до 100 000
4	Представительство МОМ завершило исследование среди возвращающихся белорусских трудовых мигрантов и внутренних трудовых мигрантов по оценке рисков и проблем, связанных с пандемией COVID-19, включая риски, связанные с торговлей людьми, ре-	МОМ	Завершено.	Проект «Региональная программа по противодействию торговле людьми», финансируемый Министерством иностранных дел Королевства Норвегия –	Министерство внутренних дел, партнеры из числа НПО	22 000	

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	<p>зультаты которого будут использованы в качестве основы для будущих программ помощи и программ информирования. Исследование охватило следующие категории: 1) трудовые мигранты из Азербайджана, Китая, Литвы, Турции, Вьетнама, Узбекистана, Украины в Беларуси с особым акцентом на лиц, нуждающихся в различных видах помощи, например, медицинских услугах, информации, денежной помощи для оплаты продуктов питания/убежища, или возвращения в страны происхождения; 2) белорусские трудовые мигранты, которые в связи с мерами профилактики COVID-19 лишились работы за границей или были уволены и были вынуждены вернуться в Беларусь.</p>			<p>выделено 22 000 долл. США.</p>			
5	<p>МОМ в партнерстве со Страновым офисом ВОЗ разработала серию онлайн-тренингов по защите уязвимых мигрантов и жертв торговли людьми в контексте пандемии COVID-19.</p>	МОМ	<p>Выполняется в настоящее время.</p>	<p>Поддержка в натуральной форме</p>	НПО	Неприменимо	Неприменимо
5	<p>В настоящее время МОМ проводит онлайн-консультации для вернувшихся мигрантов, мигрантов, оказавшихся в бедственном положении, и других бенефициаров МОМ с дальнейшим перенаправлением в соответствующие национальные органы.</p>	МОМ	<p>Выполняется в настоящее время.</p>	<p>Проект «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов», финансируемый ЕС, поддержка в натуральной форме</p>	Министерство внутренних дел, НПО	Неприменимо	Неприменимо

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
1	УВКБ ООН подготовило для подпадающих под его компетенцию лиц информационные материалы (на английском, русском, арабском, дари и фарси) по COVID-19, содержащие основную информацию об инфекции, мерах профилактики и учреждениях, в которые можно обратиться за помощью, а также контактные данные и т.д. Эти материалы были распространены по всей стране в электронном и печатном виде партнерами УВКБ ООН.	УВКБ ООН	Март — май 2020	Годовая программа	Неприменимо	Неприменимо	
1	УВКБ ООН в сотрудничестве с ЮНФПА подготовило для подпадающих под его компетенцию лиц информационные материалы (на английском, русском, арабском, дари и фарси) по профилактике домашнего насилия во время пандемии. Материалы были распространены партнерами-исполнителями в электронном виде через мессенджеры среди женщин и девочек из числа лиц, относящихся к компетенции УВКБ ООН.	УВКБ ООН	Июнь 2020	Годовая программа	Неприменимо	Неприменимо	
1	При помощи трех крупнейших поставщиков услуг мобильной связи в Беларуси УВКБ ООН осуществило массовую рассылку СМС-сообщений подпадающим под компетенцию УВКБ лицам с основной информацией о COVID-19, включая информацию об учреждениях, в которые можно обратиться за помощью.	УВКБ ООН	Июль 2020	Годовая программа	Неприменимо	Неприменимо	
1	УВКБ ООН осуществило закупку средств индивидуальной защиты (масок, антисептиков	УВКБ ООН	Апрель — декабрь 2020	Годовая программа	Неприменимо	6 560	

Компонент	Проект	Учреждение	Сроки	Источник финансирования	Координирующее министерство	Общий бюджет, долл. США	Необходимый объем финансирования, долл. США (потребуется мобилизовать)
	на спиртовой основе) и распространило их среди партнеров и подпадающих под компетенцию УВКБ ООН лиц (через партнеров-исполнителей) во всех регионах.						
5	«Кампания по повышению устойчивости городов»	Бюро по сокращению риска бедствий ООН	Декабрь 2020 – апрель 2021 г.	Средства мобилизованы	Органы местного управления (будут определены)	30 000	
4	Предложение Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в отношении реформы государственных финансов.	ПРООН, ЮНИСЕФ ЮНФПА, ООН-Женщины	Октябрь 2020 г. - июнь 2022 г.	Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Министерство финансов	993 104	
1,2,5	Совместная программа по более эффективному восстановлению через укрепление услуг здравоохранения, социальных услуг и устойчивости сообществ в Беларуси	ПРООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА	Февраль 2021 – январь 2024	Европейский союз	Органы местного управления (будут определены)	4 700 000	

ПРИЛОЖЕНИЕ II:

Перечень мер Правительств а

Беларусь не применила каких-либо жестких мер борьбы с COVID-19. С первых недель вспышки (о первом случае сообщили 28 февраля) не был введен режим изоляции или общенациональный карантин, передвижение внутри страны не было ограничено, занятия в школах и университетах продолжались, хотя в расписание были внесены некоторые изменения в целях снижения транспортной нагрузки в часы пик⁵⁵. Общую политику могли определить макроэкономические ограничения, поскольку экономика сталкивается с серьезными сложностями, которые ограничат экономический рост в 2020 г. Тем не менее, с развитием эпидемиологической ситуации были приняты некоторые экономические и социальные меры с целью смягчения воздействия COVID-19⁵⁶. Ниже приведены сроки и последовательность принятых мер.

Меры, принятые с 1 мая 2020 г.:

- Указ №178 «О временных мерах поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан» принят 28 мая в целях минимизации влияния пандемии на белорусскую экономику и обеспечения социальной стабильности. В соответствии с Указом наниматели смогут подавать заявки на получение субсидий с целью повышения заработной платы своих работников до установленного законом минимума, если предприятие вынуждено работать неполный рабочий день или простаивать с 1 мая по 31 июля. Данные субсидии также будут доступны для уплаты взносов в Фонд социальной защиты населения. В соответствии с Указом также продлен до 31 августа период доступности индивидуальной государственной поддержки в форме ежемесячных пособий для граждан, у которых срок получения пособий истекает в мае-июле 2020 г. Решение о предоставлении субсидий будет приниматься местным исполнительным и распорядительным органом, в то время как денежные средства будут выделяться государственным Фондом социальной защиты⁵⁷.
- Указ №179 «Об оплате труда» принят 28 мая с целью повышения эффективности социальной защиты работников государственных предприятий и обеспечения стабильной работы организаций государственного сектора, а также отдельных (зарубежных) учреждений во время пандемии. Указ предусматривает поддержание заработной платы в государственном секторе на уровне не ниже установленного законодательством минимума. Субсидии будут предоставляться организациям государственного

⁵⁵ Тем не менее, с апреля 2020 г., после ухудшения эпидемиологической ситуации в г. Витебске, органами местной власти были приняты более жесткие ограничительные меры.

⁵⁶ По данным Минского городского исполнительного комитета, около 1600 компаний и предпринимателей обратились за поддержкой, при этом практически 70% заявок касались возможности предоставления арендных каникул для недвижимости, арендуемой у государства. Уже одобрено 877 заявок. <https://pronalogi.by/news/poryadka-1-6-tys-subektov-khozyaystvovaniya-uzhe-obratilis-v-minskiy-gorispolkom-za-podderzhku/> (по состоянию на 20 июня 2020 г.)

⁵⁷ <https://www.belarus.by/en/government/events/presidential-decrees-signed-to-support-working-belarusians-amid-pandemic-i-113565.html> (по состоянию на 12 июня 2020 г.)

сектора в случае, если они вынуждены работать неполный рабочий день или простаивать. Республиканский и местные бюджеты были определены в качестве возможного источника финансирования расходов организаций государственного сектора, если их прибыль от приносящей доход деятельности недостаточна⁵⁸.

- *Снижение налогов для индивидуальных предпринимателей* В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь №143 были приняты решения областных Советов депутатов о снижении в два раза во II-III кварталах 2020 г. ставок единого налога с индивидуальных предпринимателей и физлиц во всех областях, за исключением г. Минска⁵⁹.
- *Административная помощь* 19 мая Президент подписал Указ №172, предусматривающий продление на три месяца срока действия выданных физическим и юридическим лицам (включая индивидуальных предпринимателей) справок и документов, срок действия которых истекает с 30 апреля по 31 июля 2020 г. Данный документ принят с целью сокращения административной нагрузки на граждан во время реализации мер по профилактике COVID-19⁶⁰.
- *Социальная поддержка* 18 мая 2020 г. издан Указ Президента №171 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан»⁶¹. В соответствии с Указом был упрощен доступ к пенсиям по инвалидности и пенсиям для родителей детей с инвалидностью. Данный Указ предусматривает более длительную государственную целевую социальную поддержку многодетных семей в форме ежемесячного социального пособия, сроки выплаты которого продлены до 12 месяцев (в настоящее время данный период составляет до 6 месяцев), а также повышение критерия нуждаемости со 100 до 115 процентов бюджета прожиточного минимума (БПМ) в среднем на душу населения для назначения такого пособия (повышен с текущего размера в 246,78 белорусских рублей (102,1 долл. США) до 283,80 белорусских рублей (117,5 долл. США)). Эти меры вступят в силу с 1 сентября 2020 г. Кроме того, Указом также предусмотрены изменения в расчете трудового стажа для людей с инвалидностью и матерей с четырьмя детьми, а также в расчете социального страхования и пенсий, которые вступят в силу с 1 января 2021 г.
- *Финансовые стимулы для сотрудников социальных служб.* 18 мая 2020 г. Президент подписал Указ №169 «О материальном стимулировании работников организаций, оказывающих социальные услуги», которым предусмотрены дополнительные выплаты для сотрудников государственных учреждений социальной поддержки, которые работают с лицами, болеющими инфекционными заболеваниями, и контактами первого уровня, не помещенными в учреждения здравоохранения по медицинским

⁵⁸ <https://www.belarus.by/en/government/events/presidential-decrees-signed-to-support-working-belarusians-amid-pandemic-113565.html> (состоянию на 12 июня 2020 г.)

⁵⁹ <https://sputnik.by/economy/20200522/1044739997/Stavki-edinogo-naloga-dlya-IP-i-fizlits-vdvoe-snizyat-v-Minskoy-oblasti.html>
<https://sputnik.by/economy/20200521/1044734194/Stavki-edinogo-naloga-dlya-IP-Grodnenshiny-vdvoe-snizili-iz-za-koronavirusa.html> (по состоянию на 22 мая 2020 г.)

⁶⁰ <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000172&p1=1> (по состоянию на 22 мая 2020 г.)

⁶¹ <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2020/may/50534/> (по состоянию на 22 мая 2020 г.)

показания м. Такие дополнительные выплаты предоставляются сотрудникам, работающим по вахтовому методу. Сумма дополнительных выплат зависит от категории сотрудника и частоты его контактов с инфицированными лицами и составляет от 250 до 1500 белорусских рублей⁶².

- *Скидки на аренду земель в государственной собственности* Решения о снижении во II-III кварталах 2020 г. сумм арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности, для отдельных категорий арендаторов принимались во всех областях, за исключением Гомельской⁶³.

Меры, принятые в апреле 2020 г.:

- *Экономические меры, направленные на поддержку экономики* 24 апреля был одобрен Указ Президента №14 З «О поддержке экономики». Указ направлен на решение следующих налогово-бюджетных, трудовых, социальных вопросов, а также вопросов мониторинга регулирования предпринимательской деятельности:

- ✓ *Налогово-бюджетные стимулы:* Указом предусмотрены налоговые каникулы и выплата в рассрочку налоговых кредитов на определенные виды деятельности⁶⁴. Было сокращено время возмещения излишне уплаченной суммы НДС. Был внедрен гибкий механизм, позволяющий самозанятым предпринимателям, временно прекратившим предпринимательскую деятельность, перейти на другие схемы налогообложения. Указом предусмотрены арендные каникулы и мораторий на повышение базовой арендной платы, а также на повышение фактической стоимости аренды имущества, находящегося в государственной собственности. Юридическим лицам и самозанятым предпринимателям, владеющим собственностью, рекомендовано предоставить скидку арендаторам и снизить арендную плату в зависимости от заработка арендаторов. Кроме того, местные исполнительные и распорядительные органы

⁶² Вахтовый метод означает непрерывную работу в течение 14 дней, не выходя из учреждения. Сотрудники постоянно находятся рядом с пациентами в круглосуточно работающем учреждении, оказывая пациентам необходимую поддержку. <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000169&p1=1&p5=0> (по состоянию на 22 мая 2020 г.)

⁶³ <https://sputnik.by/economy/20200519/1044710720/Arendnyuyu-platu-za-zemelnye-uchastki-umenshat-yurliksam-v-Minsk-om-ray-one.html> (по состоянию на 22 мая 2020 г.)

⁶⁴ Приложение 1 к Указу включает в себя перечень видов экономической деятельности, наиболее подверженных отрицательному воздействию эпидемиологической ситуации, подпадающих под освобождение от уплаты налогов и другие послабления в соответствии с кодом общегосударственного классификатора Республики Беларусь ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности». К таким категориям деятельности относится следующее: здравоохранение (деятельность организаций, оказывающих медицинскую помощь, деятельность санаторно-курортных организаций с оказанием услуг медицинскими работниками); творчество, спорт, развлечения и отдых; творческая деятельность и развлечения (творческая деятельность и развлечения, деятельность в сфере исполнительных искусств, деятельность, способствующая проведению культурно-зрелищных мероприятий); деятельность библиотек, архивов, музеев и прочая деятельность в области культуры (деятельность библиотек и архивов, деятельность музеев, деятельность исторических мест и зданий и аналогичных туристических достопримечательностей, деятельность ботанических садов, зоопарков, заповедников, национальных парков и заказников); деятельность в области физической культуры и спорта, организации отдыха и развлечений (деятельность в области физической культуры, деятельность физкультурно-спортивных сооружений, деятельность спортивных клубов, деятельность фитнес-клубов, прочая деятельность в области физической культуры и спорта, деятельность по организации спорта и развлечений); предоставление прочих видов услуг, ремонт компьютеров, предметов личного потребления и бытовых изделий (ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования, ремонт предметов личного пользования и бытовых изделий, ремонт электронной бытовой техники, ремонт бытовой электрической и садовой техники, ремонт мебели и изделий из кожи, ремонт мебели и предметов интерьера, ремонт часов и ювелирных изделий, ремонт прочих предметов личного пользования и бытовых изделий); предоставление прочих и индивидуальных услуг (стирка, химическая чистка и окрашивание текстильных и меховых изделий, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, деятельность по обеспечению физического комфорта).

были уполномочены снизить налоги на собственность. Организации могут поменять схему налогового учета разницы обменных курсов один раз в течение 2020 г., и данная схема будет действовать в течение всего финансового периода.

- ✓ *Трудовая политика* в целях обеспечения занятости и повышения мобильности персонала был сокращен минимальный срок уведомления нанимателем работников о грядущих существенных изменениях в условиях труда (без сокращения их заработной платы). Срок, в течение которого работники могут быть переведены на другую работу в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией либо с целью замены отсутствующего работника, был продлен до трех месяцев.
- ✓ *Социальная защита* Указом разрешена выплата временного пособия по нетрудоспособности лицам, опекающим детей в возрасте до 10 лет, посещающих детские сады или школы в случае, если ребенок является контактом первого или второго уровня по отношению к пациенту с коронавирусом.
- ✓ *Закупки*. С целью обеспечения способности Правительства оперативно и гибко реагировать на ухудшающуюся эпидемиологическую ситуацию Правительство было уполномочено при необходимости вводить временные процедуры государственных закупок. В целях упрощения процедур государственных закупок покупатель может приобретать товары из одного источника (в объемах, необходимых для удовлетворения их потребностей в течение двух месяцев), если договор с предыдущим поставщиком был расторгнут. Поставщики, не имеющие возможности выполнить свои обязательства и вынужденные расторгнуть договор по объективным *форсмажорным* причинам, не будут включены в реестр запрещенных поставщиков.
- ✓ *Задолженность за энергоресурсы* Задолженность в иностранной валюте за энергоресурсы (природный газ, электрическую и тепловую энергию), не погашенная на 31 декабря 2019 г., по которой предоставлены отсрочки (рассрочки) ее погашения, подлежит пересчету и оплате по обменному курсу белорусского рубля, установленному Национальным банком Республики Беларусь 31 декабря 2019 г. по отношению к иностранной валюте, в которой производилась оплата за энергоресурсы.
- ✓ *Содействие выдаче лицензий для фармацевтических компаний* в целях обеспечения розничной торговли фармацевтическими продуктами, включенными в перечень безрецептурных препаратов, утвержденный Министерством здравоохранения.
- ✓ *Антимонопольное регулирование*. Министерству здравоохранения, Министерству антимонопольного регулирования и торговли, а также Государственному комитету по стандартизации предоставлено право приостанавливать на срок до 90 дней деятельность торговых объектов и объектов общественного

питания в случае выявления нарушений законодательства в сфере цен и ценообразования, торговли и общественного питания, защиты прав потребителей, рекламы, законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также требований технического регламента Таможенного союза Евразийского экономического союза.

- *Стимулирование использования электроэнергии в жилых домах.* 14 апреля Президент подписал Указ №127 «О возмещении расходов на электроснабжение эксплуатируемого жилищного фонда». Указ принят в целях стимулирования домохозяйств к переходу на использование электроэнергии для нужд отопления, горячего водоснабжения и приготовления пищи в многоквартирных жилых домах. Часть средств, необходимых для такого перехода, будет возмещаться за счет средств местных бюджетов. Правительство компенсирует 20 процентов расходов, связанных с переходом на электроснабжение (до 40 базовых величин).
- *Материальное стимулирование работников здравоохранения.* Был утвержден Указ №131, предусматривающий введение дополнительных ежемесячных надбавок к заработной плате за работу в условиях, связанных с инфекционными заболеваниями. В частности, Указ предусматривает стимулирование работников здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь пациентам с инфекционными заболеваниями, а также тех, кто работает в условиях, связанных с инфекционными заболеваниями. В учреждениях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь пациентам в амбулаторных условиях, и Республиканском центре организации медицинского реагирования ежемесячная надбавка составит 1 000 белорусских рублей для врачей, 500 белорусских рублей для медицинских работников со средне-специальным медицинским образованием и 300 белорусских рублей для всех остальных работников⁶⁵.
- *Программы продовольственной помощи в натуральной форме и системы талонов на продовольствие* 6 апреля 2020 г. Министерство труда и социальной защиты сообщило о готовности социальных служб оказать поддержку пожилым людям и людям с инвалидностью с доставкой продовольствия и медикаментов. Данная поддержка оказывается социальными работниками и волонтерами через территориальные центры социальной защиты населения. В Беларуси действует 146 таких центров, расположенных в каждом районе страны. В стране около проживает 830 000 одиноких и пожилых людей, в том числе около 160 000 человек, не имеющих близких родственников⁶⁶.
- *Принятие правил самоизоляции* Правительство опубликовало правила самоизоляции (в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №208 от 8 апреля 2020 г.⁶⁷) для лиц, имеющих инфекцию COVID-19 или относящихся к контактам первого или второго уровня с лицами, имеющими инфекцию COVID-19. Согласно правилам,

⁶⁵ <https://www.belta.by/society/view/stali-izvestny-podrobnosti-ukaza-o-nadbavkah-medikam-ot-br300-do-br4-tys-ezhemesjachno-387686-2020> (по состоянию на 17 апреля 2020 г.)

⁶⁶ http://mintrud.gov.by/ru/news_ru/view/-sotsialnaja-sluzhba-gotova-okazat-pomosch-odinokim-pozhilymnnbsp-grazhdanam-i-invalidam-po-dostavke-produktov-pitanija-i-lekarstv-3459/ (по состоянию на 10 апреля 2020 г.)

⁶⁷ <http://www.pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2020/april/48734/> (по состоянию на 9 апреля 2020 г.)

инфицированные лица или лица, относящиеся к контактам первого уровня, подлежат самоизоляции в течение 14 дней с даты последнего контакта с инфицированным лицом. Лица, относящиеся к контактам второго уровня, подлежат самоизоляции при появлении симптомов (кашель, боль в горле, одышка, повышенная температура). Врачи могут принять решение о продлении сроков самоизоляции. Лицам, находящимся в самоизоляции, запрещено покидать места проживания, в том числе в целях работы, учебы, отдыха и путешествий, а также участвовать в любых массовых собраниях. Единственным исключением являются следующие случаи крайней необходимости: посещение ближайших продовольственного магазина и аптеки и вынос бытовых отходов. При выходе из жилого помещения такие лица обязаны носить на лице маску и избегать контактов с другими людьми. Лица, работающие и уплачивающие взносы в Фонд социальной защиты населения (либо лица, за которых такие взносы уплачиваются их нанимателями), имеют право на оплачиваемый отпуск по болезни на период пребывания в самоизоляции. В соответствии с Постановлением в случае нарушения требования о самоизоляции пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 50 процентов от пособия, исчисленного в соответствии с законодательством.

- *Тендер на реконструкцию трассы М7 Минск-Вильнюс будет открыт в середине апреля.* Международный тендер предусматривает реконструкцию трассы М7 Минск -Вильнюс протяженностью в 90 км, а также пограничного перехода Каменный Лог. Европейский инвестиционный банк выделил средства для реконструкции трассы. Работа начнется летом и должна завершиться к маю 2021 г.⁶⁸
- *Стимулирование предпринимательской деятельности, связанной с изготовлением масок.* Руководство г. Минска предложило свою помощь предприятиям и предпринимателям, которые могут быстро организовать пошив масок для борьбы с распространением коронавируса. Данное решение применимо к швейным предприятиям, производителям одежды, нижнего белья и аксессуаров, а также любым юридическим лицам и индивидуальным предприятиям, которые могут организовать пошив масок и средств индивидуальной защиты, производство, упаковку и доставку дезинфицирующих средств. Помощь может включать поиск материалов и заключение договоров на поставку продукции в розничную сеть. Существует требование о максимальной прибыльности производства масок и других средств индивидуальной защиты, не превышающей 10 процентов. В случае, если оплата производится за счет средств государственного бюджета, предел прибыльности составляет 5 процентов⁶⁹.
- *План, предусматривающий принятие мер социального дистанцирования, был одобрен решением Минского городского исполнительного комитета №1069 от 7 апреля.* План предусматривает дальнейшую работу по информированию населения. Кроме того, планируется принятие мер по отстранению от работы работников с признаками респираторных заболеваний в организациях всех форм собственности. План также преду-

⁶⁸ <https://eng.belta.by/economics/view/belarus-to-call-for-tenders-to-reconstruct-minsk-vilnius-motorway-in-mid-april-129642-2020/> (по состоянию на 9 апреля 2020 г.)

⁶⁹ <https://news.tut.by/economics/679806.html> (по состоянию на 8 апреля 2020 г.)

смачивает поощрение проведения онлайн -совещаний на предприятиях, а также запрет на проведение некоторых общественных мероприятий (напр., в библиотеках, музеях и выставочных центрах). В соответствии с планом территориальные центры, оказывающие социальные услуги населению, будут удовлетворять потребности пожилых людей в продовольствии, медикаментах и средствах защиты. В университетах, колледжах и профессионально-технических училищах рекомендуется исключить групповые занятия и организовать процесс с элементами дистанционного обучения, а также обучения по индивидуальным графикам. Родители могут отказаться от посещения детьми дошкольных учреждений. В ресторанах установлено минимальное расстояние между столиками (не менее 1,5 м). Работников предприятий розничной торговли призывают носить маски и перчатки, а также обрабатывать руки антисептиком⁷⁰.

- ❑ *Республиканские органы управления расширили регулирование цен на социально значимые товары.* Был расширен перечень социально значимых товаров, цены на которые подлежат регулированию. В данный перечень вошли туалетная бумага и подгузники. Данные меры приняты в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №205⁷¹.
- ❑ *Комитет государственного контроля выразил обеспокоенность в связи с ограниченным предложением средств защиты* Комитет оценил наличие масок и респираторов, антисептиков и определенных лекарственных средств (парацетамол) в аптечной сети в областях и Минском районе. Из 130 аптек лишь в 33 аптеках (25 процентов) имелись в наличии маски и респираторы, в 35 аптеках (27 процентов) имелись в наличии антисептики на спиртовой основе, и в 15 аптеках (11 процентов) имелся в наличии парацетамол. Потребители, обратившиеся в Комитет по «горячей линии», также выразили обеспокоенность в связи с высокими ценами этих продуктов или их отсутствием⁷².

Меры, принятые с 6 марта по 3 апреля:

- ❑ *Ослабление финансового регулирования* С 18 марта Национальный банк Республики Беларусь ослабил некоторые меры контроля соблюдения экономических нормативов в отношении коммерческих банков (25 марта был снят еще ряд ограничений). В то время как данные меры обеспечили большую свободу для государственных банков в плане финансирования крупных госпредприятий, их воздействие на ситуацию с кредитованием частного сектора и малых предприятий менее очевидно, поскольку в данном случае ограничения обусловлены прежде всего рыночными причинами и восприятием риска банками⁷³. Национальный банк также принял иные меры,

⁷⁰ <https://reform.by/mingorispolkom-utverdii-plan-po-borbe-s-koronavirusom> (по состоянию на 8 апреля 2020 г.)

⁷¹ <https://finance.tut.by/news679504.html> (по состоянию на 8 апреля 2020 г.)

⁷² <https://people.onliner.by/2020/04/07/kgk-mask> (по состоянию на 8 апреля 2020 г.)

⁷³ Правление Национального банка приняло решение о принятии ряда антициклических мер, призванных повысить способность банков оказывать финансовую поддержку реальному сектору экономики в контексте растущего влияния отрицательных внешних факторов. В частности, до 31 декабря 2020 г. были ослаблены определенные пруденциальные нормы в отношении классификации активов, подверженных кредитным рискам. Кроме того, банкам направлены рекомендации в части приоритетного направления в 2020 году прибыли за 2019 год и нераспределенной прибыли прошлых лет в резервный и уставный фонды, а также неосуществления в текущем году выплат дивидендов акционерам. <https://www.nbrb.by/press/10042> (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

направленные на предотвращение распространения коронавируса, такие как введение карантина для наличных денег и повышение лимитов для бесконтактных платежей, не требующих введения ПИН-кода.

- ❑ **Внешнее финансирование** Правительство стало намного активнее искать источники внешнего финансирования. Заместитель Премьер-министра Дмитрий Крутой объявил о переговорах по реструктуризации долгов⁷⁴. Беларусь также ведет переговоры с МВФ о предоставлении экстренного финансирования с использованием Инструмента оперативного финансирования МВФ⁷⁵.
- ❑ **Запрет на экспорт** Постановлением Совета Министров №185 от 31 марта 2020 г. был одобрен запрет на экспорт некоторых основных продуктов питания. Перечень товаров, в отношении которых вводится временный запрет на вывоз за пределы Республики Беларусь, включает гречиху, гречневую крупу, лук-севок, лук репчатый и чеснок. Запрет остается в силе в течение следующих трех месяцев и может быть продлен⁷⁶.
- ❑ **Послабления для частного сектора** В ответ на многочисленные просьбы представителей делового сообщества Правительство объявило о подготовке плана поддержки предпринимательской деятельности. Рассматривается возможность принятия таких мер, как введение налоговых, арендных и кредитных каникул для МСП. Несмотря на то, что на данный момент не объявлено о принятии каких-либо существенных мер, 2 апреля Премьер-министр сообщил, что Правительство потратит около 110 млн белорусских рублей на поддержку секторов экономики, в которых трудоустроено 550 000 человек⁷⁷.
- ❑ **Снижение экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты** 1 апреля Беларусь снизила экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты, экспортируемые за пределы территории таможенного пространства Евразийского экономического союза (ЕАЭС)⁷⁸.
- ❑ **Поддержка госпредприятий** 1 апреля Правительство повысило лимит директивного кредитования в 2020 г. на 200 млн белорусских рублей. Финансирование для приобретения оборудования и сдачи его в аренду сельскохозяйственным предприятиям обеспечено посредством Банка развития. (Изначально Правительство планировало прекратить директивное кредитование к 2020 г., однако сейчас это кажется маловероятным).
- ❑ **Регулирование цен на маски и дезинфицирующие средства** Министерство антимонопольного регулирования и торговли ввело регулирование цен на медицинские маски и дезинфицирующие средства (антибактериальные и обеззараживающие средства). Была установлена предельная надбавка, используемая для определения прибыли, включенной в отпускные цены производителей средств защиты дыхательных путей

⁷⁴ <https://eng.belta.by/economics/view/belarus-considering-restructuring-part-of-external-state-debt-129196-2020/>

(по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

⁷⁵ <http://www.nbrb.by/eng/press/10080> (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

⁷⁶ <https://eng.belta.by/economics/view/belarus-bans-export-of-some-staple-foods-129442-2020/> (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

⁷⁷ <https://news.tut.by/economics/678833.html> (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

⁷⁸ В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №188 от 31 марта 2020 г.,

<https://eng.belta.by/economics/view/belarus-raises-oil-export-duties-129446-2020/> (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

(масок, предназначенных для личного использования) и дезинфицирующих (антибактериальных, обеззараживающих) средств (включая гели и спреи) на уровне 10 процентов. Для импортеров масок и дезинфицирующих средств была установлена предельная надбавка в 10 процентов, а предельная торговая надбавка (с учетом оптовой надбавки) к отпускной цене производителя (импортера) масок и дезинфицирующих средств была установлена на уровне 15 процентов⁷⁹.

- ❑ *Ценовое регулирование.* 1 апреля Правительство прибегло к административному ценовому регулированию. В соответствии с постановлением Правительства предприятия любой формы собственности не должны повышать цены больше чем на 0,5 процента в месяц. Эти меры были отменены 17 апреля .
- ❑ *Банковские операции и доступ к иностранной валюте.*⁸⁰ Банки проинформированы о неприемлемости введения необоснованных ограничений и (или) сборов за банковские операции, а также перевода средств в иностранной валюте на счета, открытые в другой иностранной валюте.
- ❑ На данный момент никаких мер социальной поддержки заявлено не было⁸¹ в планах социально-экономического развития на следующие пять лет все еще указана цель достижения ВВП в 100 млрд долл. США , несмотря на ограничения, которые существовали еще до потрясения, вызванного COVID-19.
- ❑ *Упрощение административных процедур для мигрантов, оказавшихся в бедственном положении в Беларуси.* В связи с введением в ряде стран ограничений на поездки срок нахождения мигрантов в Беларуси был продлен до 90 дней. С 18 марта любой мигрант может обратиться в местное отделение Департамента по гражданству и миграции по месту своего нахождения и продлить регистрацию на дополнительные 90 дней независимо от длительности своего нахождения в Беларуси на день обращения. Как сообщает Министерство внутренних дел, более 300 иностранцев уже обратились за таким продлением .
- ❑ *Выплата пенсий и оплата счетов за коммунальные услуги по почте.* 25 марта 2020 г. РУП «Белпочта» (белорусская почтовая сеть) объявила об оказании услуг по доставке пенсий на дом по почте в связи с ситуацией, вызванной коронавирусом. Пенсионеры также могут оплачивать свои счета за коммунальные услуги при получении пенсий/пособий⁸¹

⁷⁹ https://www.mart.gov.by/news/price_control_mask (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

⁸⁰ <https://www.nbrb.by/news/10051> (по состоянию на 2 апреля 2020 г.)

⁸¹ <http://www.belpost.by/press-centre/news-company/5025.html> (по состоянию на 10 апреля 2020 г.)